ОБСЕ

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

СЕКРЕТАРИАТ

Бюро координатора деятельности ОБСЕ
в области экономики и окружающей среды

Проект «Улучшение потенциала для борьбы с незаконным оборотом опасных отходов в Восточную Европу»

МАТЕРИАЛЫ ТРЕНИНГА

ОПРЕДЕЛЕНИЕ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА ОПАСНЫХ ОТХОДОВ

Одесса, Украина

18-20 августа 2008

Базельская конвенция
о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением

Преамбула

Стороны настоящей Конвенции

- учитывая риск нанесения ущерба здоровью человека и окружающей среде опасными и другими отходами и их трансграничной перевозкой,
- сознавая, растущую угрозу здоровью человека и окружающей среде в результате роста производства и трансграничной перевозки опасных и других отходов и их сложного характера,
- сознавая также, что наиболее эффективным способом защиты здоровья человека и окружающей среды от угрозы создаваемой такими отходами является сокращение до минимума их производства с точки зрения количества и/или их опасного потенциала,
- будучи убеждены, что государства должны принимать необходимые меры для обеспечения того, чтобы использование опасных и других отходов включая их трансграничную перевозку и удаление, было совместимо с охраной здоровья человека и окружающей среды, независимо от места их удаления,
- отмечая, что государства должны обеспечивать, чтобы производитель выполнял обязанности в отношении перевозки и удаления опасных и других отходов способом, совместимым с охраной окружающей среды, независимо от места удаления,
- полностью признавая, что каждое государство имеет суверенное право запрещать ввоз или удаление опасных и других отходов другого государства на соей территории,
- признавая также растущее стремление к запрещению трансграничных перевозок опасных отходов и их удаления в других государствах особенно в развивающихся странах,
- будучи убеждены, что в той мере в какой это соответствует их экологически обоснованному и эффективному использованию, опасные и другие отходы должны удаляться в государстве, где эти отходы были произведены,
- осознавая также, что трансграничные перевозки подобных отходов из государства их производства в любое другое государство должны разрешаться только при их осуществлении в условиях не создающих угрозы для здоровья человека и окружающей среды, и в соответствии с положением Настоящей Конвенции,
- считая, что усиление контроля за трансграничной перевозкой опасных и других отходов будет стимулировать их экологически обоснованное использование и сокращение объема такой трансграничной перевозки,
- будучи убеждены в том, что государствам следует принимать меры для обеспечения должного обмена информацией о трансграничной перевозке опасных и других отходов при вывозе их этих государств или ввозе в них и контроле за такой перевозкой,
- отмечая, то в ряде международных и региональных соглашений рассматривается вопрос о защите и сохранении окружающей среды в связи с транзитом опасных грузов,
- принимая во внимание Декларацию Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей среды (Стокгольм 1972) Каирские руководящие положения и принципы в отношении экологически оправданного использования опасных отходов принятые Советом управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в решении 14/30 от 17 июня 1987 года, рекомендации Комитета экспертов ООН по перевозке опасных грузов (сформулированные в 1957 году и обновляемые каждые два года), соответствующие рекомендации декларации, документы и правила, принятые в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также работу и исследования, проводимые в других международных и региональных организациях,

- учитывая дух, принципы, цели и задачи Всемирной хартии природы, принятой на тридцать седьмой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (1982 г.) в качестве правил поведения в отношении охраны окружающей среды и сохранения природных ресурсов,
- подтверждая, что государства отвечают за выполнение своих международных обязательств в отношении охраны здоровья человека и защиты и сохранения окружающей среды и несут ответственность в соответствии с международным правом,
- признавая, что в случае существенного нарушения положений настоящей Конвенции или любого протокола к ней применяются соответствующие положения международного права договоров,
- учитывая необходимость продолжать разработку и внедрение экологически обоснованных малоотходных технологий, методов рециркуляции эффективных систем административно-хозяйственной деятельности и использования отходов в целях сокращения до минимума производства опасных и других отходов,
- учитывая также растущую тревогу международного сообщества в связи с необходимостью усиления контроля за трансграничной перевозкой опасных и других отходов, а также необходимость сокращения по возможности до минимума подобной перевозки,
- обеспокоенные проблемой незаконного трансграничного оборота опасных и других отходов,
- принимая также во внимание ограниченные возможности развивающихся стран по рациональному использованию опасных и других отходов,
- признавая необходимость расширения передачи технологии особенно развивающимся странам, в целях обоснованного использования производимых внутри стран опасных и других отходов в духе Каирских руководящих положений и решения 14/16 Совета Управляющих ЮНЕП о расширении передачи природоохранной технологии,
- признавая также, что опасные и другие отходы должны перевозиться в соответствии с надлежащими международными конвенциями и рекомендациями,
- будучи убеждены также в том, что трансграничная перевозка опасных и других отходов должна разрешаться лишь тогда, когда транспортировка и конечное удаление таких отходов осуществляется экологически обоснованным способом, и
- будучи преисполнены решимости оградить с помощью строгого контроля здоровье человека и окружающую среду от пагубного воздействия, которое может быть вызвано производством и использованием опасных и других отходов,

договорились о следующем:

Статья 1
Сфера действия Конвенции

1. Для целей настоящей Конвенции "опасными отходами" считаются следующие отходы, являющиеся объектами трансграничной перевозки:

a) отходы, входящие в любую категорию, указанную в приложении I, если только они не обладают какими-либо свойствами, перечисленными в приложении III, и
b) отходы, которые не охватываются пунктом a), но которые определены или считаются опасными в соответствие с внутренним законодательством государства экспорта, импорта или транзита, являющегося Стороной.

2. Отходы, входящие в любую категорию указанную в приложении II, которые подлежат трансграничной перевозке, считаются для целей настоящей Конвенции "другими отходами".

3. Отходы, которые в силу их радиоактивности подпадают под другие международные системы контроля, в том числе международные соглашения, специально применяющиеся в отношении радиоактивных материалов, исключаются из сферы действия Конвенции.

4. Отходы, возникающие в результате нормального функционирования морских судов, сброс которых охватывается другими международно-правовыми документами, исключаются из сферы действия настоящей Конвенции.

Статья 2
Определения

Для целей настоящей Конвенции:

1. "отходы" представляют собой вещества или предметы, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с положениями национального законодательства;

2. "использование" означает сбор, транспортировку и удаление опасных или других отходов, включая последующий контроль за местами удаления;

3. "трансграничная перевозка" означает любое перемещение опасных или других отходов из района, находящегося под национальной юрисдикцией одного государства, в район или через район находящийся под национальной юрисдикцией другого государства, либо в район или через район, не находящийся под национальной юрисдикцией какого-либо государства, при условии, что такая перевозка затрагивает по крайней мере два государства;

4. "удаление" означает любую операцию, определенную в приложении IV к настоящей Конвенции;

5. "санкционированные места или объекты" означают места или объекты для удаления опасных или других отходов, в отношении которых получено разрешение или лицензия от соответствующего органа того государства, на территории которого находятся такие места или объекты;

6. "компетентный орган" означает государственный орган, назначенный Стороной нести ответственность, в пределах таких географических районов, которые Сторона может найти уместными за получение уведомления о трансграничной перевозке опасных или других отходов и любой информации, связанной с ней, и за обеспечение ответа на такое уведомление в соответствии со статьей 6.

7. "выделенный центр" означает упоминаемое в статье 5 юридическое лицо Стороны, отвечающее за получение и предоставление информации, как предусмотрено в статьях 13 и 16;

8. "экологически обоснованное использование опасных или других отходов" означает принятие всех практически возможных мер для того, чтобы при использовании опасных или других отходов здоровье человека и окружающая среда защищались от возможного отрицательного воздействия таких отходов;

9. "район" находящийся под национальной юрисдикцией государства" означает любой район суши и моря или воздушное пространства, в пределах которого государство в соответствии с международным правом несет административную и нормативную ответственность за охрану здоровья человека и состояния окружающей среды;

10. "государство экспорта" означает любую Сторону из которой планируется или начата трансграничная перевозка опасных или других отходов;

11. "государство импорта" означает Сторону, в которую планируется или осуществляется перевозка опасных или других отходов с целью их удаления или с целью погрузки до удаления в районе, на который не распространяется юрисдикция какого-либо государства;

12. "государство транзита" означает любое государство, не являющееся государством экспорта или импорта, через которое планируется или осуществляется перевозка опасных или других отходов;

13. "заинтересованные государства" означают Стороны, являющиеся государствами экспорта или импорта или государствами транзита, независимо от того, являются ли они Сторонами или нет;

14. "лицо" означает любое физическое или юридическое лицо;

15. "экспортер" означает любое лицо, находящиеся под юрисдикцией государства экспорта, которое организует экспорт опасных или других отходов;

16. "импортер" означает любое лицо, находящееся под юрисдикцией государства импорта, которое организует импорт опасных или других отходов;

17. "перевозчик" означает любое лицо, осуществляющее транспортировку опасных или других отходов;

18. "производитель" означает любое лицо, чья деятельность ведет к образованию опасных или других отходов, или, если это лицо неизвестно, то лицо, которое владеет этими отходами и/или осуществляет над ними контроль;

19. "лицо отвечающее за удаление" означает любое лицо, которому отгружаются опасные или другие отходы и которое осуществляет удаление таких отходов;

20. "организация по политической и/или экономической интеграции" означает организацию, состоящую из суверенных государств, которой ее государства-члены делегировали компетенцию в вопросах, регулируемых настоящей Конвенцией, которая должным образом уполномочена в соответствии с ее внутренними процедурами подписывать, ратифицировать, принимать, одобрять, официально подтверждать или присоединяться к ней;

21. "незаконный оборот" означает любую трансграничную перевозку опасных или других отходов в соответствии со статьей 9.

Статья 3
Национальные определения опасных отходов

1. Каждая сторона в течение шести месяцев после того, как она станет Стороной настоящей Конвенции, информирует секретариат Конвенции об отходах, иных чем те, которые указаны в приложении I и II, которые рассматриваются или определяются как опасные в соответствии с ее национальным законодательством или любыми требованиями относительно трансграничной перевозки, распространяющимися на такие методы.

2. Каждая Сторона в последующем информирует секретариат о любых значительных изменениях в информации, представленной во исполнение пункта 1.

3. Секретариат немедленно направляет всем Сторонам информацию полученную им в соответствии с пунктами 1 и 2.

4. Стороны отвечают за доведение информации переданной им секретариатом в соответствие с пунктом 3, до сведения своих экспортеров.

Статья 4
Общие обязательства

1. a) Стороны, осуществляя свое право на запрещение импорта опасных или других отходов с целью удаления, информируют другие Стороны о своем решении согласно статье 13;
b) Стороны запрещают или не разрешают экспорт опасных и других отходов в направлении Сторон, которые ввели запрет на импорт таких отходов если они получили об этом уведомление согласно подпункту a) выше;
c) в отношение государств импорта, которые не ввели запрета на импорт опасных и других отходов, Стороны запрещают или не разрешают экспорт опасных и других отходов, если государство импорта не дает согласие в письменной форме на конкретную импортную отгрузку.

2. Каждая Сторона принимает надлежащие меры с тем, чтобы:

a) обеспечить сведение к минимуму производства опасных и других отходов в своих пределах с учетом социальных, технических и экономических аспектов;
b) обеспечить наличие соответствующих объектов по удалению для экологически обоснованного использования опасных и других отходов независимо от места их удаления. Эти объекты по возможности должны быть расположены в ее пределах;
c) обеспечить, чтобы лица, участвующие в использовании опасных и других отходов в ее пределах, принимали такие меры, которые необходимы для предотвращения загрязнения опасными и другими отходами в результате такого обращения и если такое загрязнение все же происходит, для сведения к минимуму его последствий для здоровья человека и окружающей среды;
d) обеспечить, чтобы трансграничная перевозка опасных и других отходов была сведена к минимуму в соответствии с экологически обоснованным и эффективным использованием таких отходов, и осуществлялась таким образом, чтобы здоровье человека и окружающая среда были ограждены от

отрицательных последствий, к которым может привести такая перевозка;

e) не разрешать экспорт опасных или других отходов в государства или группу государств, относящихся к организации по экономической и/или политической интеграции, которые являются Сторонами, в частности, в развивающиеся страны, которые в рамках своего законодательства запретили весь импорт, либо если у нее есть основания полагать, что использование этих отходов не будет осуществляться экологически обоснованным образом, в соответствии с критериями, которые будут определены Сторонами на их первом совещании;

f) требовать предоставления заинтересованным государствам информации относительно предлагаемой трансграничной перевозки опасных и других отходов, согласно приложению VA, ясно указывающей на последствия предлагаемой перевозки для здоровья человека и окружающей среды;

g) не допускать импорта опасных и других отходов, если есть основания полагать, что использование этих отходов не будет осуществляться экологически обоснованным образом;

h) сотрудничать в принятии мер с другими Сторонами и заинтересованными организациями, непосредственно или через Секретариат, в том числе в распространении информации о перевозке опасных и других отходов в целях совершенствования экологически обоснованного использования таких отходов и предупреждения их незаконного оборота.

3. Стороны считают незаконный оборот опасных или других отходов преступным деянием.

4. Каждая Сторона принимает надлежащие правовые, административные и другие меры для выполнения и соблюдения положений настоящей Конвенции, включая меры с целью предотвращения поведения, противоречащего Конвенции, и наказания за него.

5. Сторона не разрешает экспорт опасных или других отходов, в государство, не являющееся Стороной, или их импорт из государства, не являющегося Стороной.

6. Стороны договариваются о том, чтобы не допускать экспорта опасных или других отходов для удаления в пределах района южнее 60 градусов южной широты, независимо от того, являются ли такие отходы объектом трансграничной перевозки или нет.

7. Кроме того, каждая Сторона:

a) запрещает всем лицам, находящимся под ее национальной юрисдикцией, транспортировку или удаление опасных или других отходов, если только эти лица не получили разрешения или согласия на проведение таких операций;

b) требует, чтобы опасные или другие отходы, являющиеся объектом трансграничной перевозки, упаковывались, маркировались и транспортировались в соответствии с общепринятыми и общепризнанными международными правилами и нормами в области упаковки, маркировки и транспортировки, и чтобы учитывалась соответствующая международно признанная практика;

c) требует, чтобы опасные или другие отходы сопровождались документом о перевозке опасных отходов от пункта, из которого начинается трансграничная перевозка, до места удаления.

8. Каждая Сторона требует, чтобы экспортируемые опасные или другие отходы использовались экологически обоснованным образом в государстве импорта или других государствах. Руководящие принципы технического характера в отношении экологически обоснованного использования отходов, подпадающих под действие настоящей Конвенции, будут определены Сторонами на их первом совещании.

9. Стороны принимают соответствующие меры для обеспечения того, чтобы трансграничная перевозка опасных и других отходов разрешались только если:

a) государство экспорта не располагает техническими возможностями и необходимыми объектами, мощностями или подходящими местами для удаления таких отходов экологически обоснованным и эффективным образом; или

b) такие отходы необходимы государству импорта в качестве сырья для предприятий по рециркуляции или рекуперации; или

c) такая трансграничная перевозка отвечает иным критериям, которые будут определены Сторонами, при условии, что такие критерии не противоречат целям настоящей Конвенции.

10. Обязательство государств, в которых производятся опасные и другие отходы, требовать в рамках настоящей Конвенции, чтобы эти отходы использовались экологически обоснованным образом, ни при каких обстоятельствах не может переходить на государство импорта или транзита.

11. Ничто в настоящей Конвенции не препятствует Стороне устанавливать дополнительные требования, отвечающие положениям настоящей Конвенции и соответствующие нормам международного права, с целью улучшения охраны здоровья человека и окружающей среды.

12. Ничто в настоящей Конвенции ни коим образом не ущемляет суверенитета государств над своим территориальным морем, который установлен в соответствии с международным правом, и суверенных прав и юрисдикции, которыми государства обладают над своими исключительными экономическими зонами и своим континентальным шельфом в соответствии с международным правом, а также не препятствует осуществлению морскими и воздушными судами всех государств прав и свободы навигации в том виде, в котором они предусматриваются международным правом и отражаются в соответствующих международных документах.

13. Стороны обязуются проводить периодически обзор возможностей для сокращения объема и/или загрязняющей способности опасных и других отходов, которые экспортируются в другие государства, в частности в развивающиеся страны.

Статья 5
Назначение компетентных органов и выделенного центра

Для содействия осуществлению настоящей Конвенции Стороны:

1. назначают или утверждают один или несколько компетентных органов и один выделенный центр. Один компетентный орган назначается для получения уведомления в случае государства транзита;

2. информируют секретариат, в течение трех месяцев после вступления для них в силу настоящей Конвенции, об учреждениях, назначенных ими своим выделенным центром и своими компетентными органами;

3. информируют секретариат, в течение одного месяца после принятия решения, о любых изменениях, касающихся назначения, произведенного ими согласно пункту 2 выше.

Статья 6
Трансграничная перевозка между Сторонами

1. Государство экспорта уведомляет или требует от производителя или экспортера уведомлять в письменном виде через компетентный орган государства экспорта компетентные органы заинтересованных государств о любой предполагаемой трансграничной перевозке опасных или других отходов. В подобных уведомлениях должны содержаться заявления и информация, предусмотренные в приложении VA, на языке, приемлемом для государства импорта. Каждому заинтересованному государству достаточно направлять одно уведомление.

2. Государство импорта направляет уведомителю ответ в письменной форме о получении уведомления, содержащий согласие на перевозку при определенных условиях или без них, отказ в разрешении на перевозку или запрос на представление дополнительной информации. Копия окончательного ответа государству импорта направляется компетентным органам заинтересованных государств, являющихся Сторонами.

3. Государство экспорта не разрешает производителю или экспортеру начинать трансграничную перевозку до тех пор, пока не получит письменного подтверждения того, что:

a) уведомитель получил согласие в письменном виде от государства импорта;
b) уведомитель получил от государства импорта подтверждение факта наличия контракта между экспортером и отвечающим за удаление отходов лицом, в котором оговаривается экологически обоснованное использование этих отходов.

4. Каждое государство транзита, являющееся Стороной, незамедлительно подтверждает уведомителю получение уведомления. Затем оно может направить уведомителю в течение 60 дней письменный ответ, содержащий согласие на перевозку при определенных условиях или без них, отказ в разрешении на

перевозку или запрос на представление дополнительной информации. Государство экспорта не разрешает начинать трансграничную перевозку до тех пор, пока не получит согласия в письменном виде от государства транзита. Однако, если в любое время Сторона примет решение вообще или при определенных условиях не требовать предварительного согласия в письменной форме в отношении транзитной трансграничной перевозки опасных или других отходов либо изменяет свои требования в этом отношении, она незамедлительно информирует другие Стороны о своем решении согласно статье 13. В этом последнем случае, если в течение 60 дней после получения данного уведомления государством транзита государство экспорта не получает ответа, то государство экспорта может разрешить начать экспорт через государство транзита.

5. В случае трансграничной перевозки отходов, когда эти отходы на основе закона определяются или рассматриваются в качестве опасных отходов только:

a) государством экспорта, требования пункта 9 этой статьи, применяемые к импортеру или лицу, отвечающему за удаление, и государству импорта, применяются mutatis mutandis, соответственно, к экспортеру и к государствам экспорта;
b) государством импорта или государствами импорта и транзита, являющимися Сторонами, требования пунктов 1, 3, 4 и 6 этой статьи, применяемые к экспортеру и государству экспорта, применяются mutatis mutandis, соответственно к импортеру или лицу, отвечающему за удаление, и к государству импорта; или
c) любым государством транзита, являющимся Стороной то к такому государству применяются только положения пункта 4.

6. Государство экспорта может, при условии согласия в письменном виде заинтересованных государств, разрешать производителю или экспортеру использовать общее уведомление в случае регулярной отгрузки одному и тому же лицу, отвечающему за удаление опасных или других отходов, с одними и теми же физическими и химическими свойствами, через одни и те же таможенные пункты вывоза государства экспорта и через одни и те же таможенные пункты ввоза государства импорта, а в случае транзита, через одни и те же таможенные пункты ввоза и вывоза государства или государств транзита.

7. Заинтересованные государства могут выразить свое согласие в письменном виде на использование процедуры общего уведомления, о которой говорится в пункте 6, при условии представления определенной информации, такой как точное количество или периодические списки опасных или других отходов, подлежащих отгрузке.

8. Общее уведомление и согласие в письменном виде, о которых говорится в пунктах 6 и 7, могут охватывать многократные отгрузки опасных или других отходов в течение максимального периода 12 месяцев.

9. Стороны требуют, чтобы каждое лицо, которое берет на себя трансграничную перевозку опасных или других отходов, подписывало документ о перевозке либо при доставке, либо при получении этих отходов. они также требуют, чтобы лицо, отвечающее за удаление отходов, информировало как экспортера, так и компетентный орган государства экспорта о получении им таких отходов и, в свое время, о завершении удаления, как об этом указано в уведомлении. Если государство экспорта не получает такой информации, компетентный орган государства экспорта или экспортер уведомляет об этом государство импорта.

10. Уведомление и ответ на него, требуемые согласно настоящей статье, направляются компетентным органам заинтересованных Сторон или соответствующему правительственному органу государств, не являющихся Сторонами.

11. Любая трансграничная перевозка опасных или других отходов покрывается страхованием, залогом или иной гарантией по требованию государства импорта или государства транзита, являющегося Стороной.

Статья 7
Трансграничная перевозка из государства, являющегося

Стороной, через государства, не являющиеся Сторонами

Пункт 1 статьи 6 Конвенции применяется mutatis mutandis к трансграничной перевозке опасных или других отходов из государства, являющегося Стороной, через государство или государства, не являющиеся Сторонами.

Статья 8
Обязанность осуществления реимпорта

Когда трансграничная перевозка опасных или других отходов, на которую заинтересованные государства дали согласие в соответствии с положением настоящей Конвенции, не может быть завершена согласно условиям контракта, государство экспорта обеспечивает, чтобы эти отходы были возвращены экспортером в государство экспорта, если иные возможности удаления отходов экологически обоснованным образом не могут быть найдены в течение 90 дней с того момента как государство импорта уведомило государство экспорта и секретариат или в течении такого иного периода времени, о котором договорятся заинтересованные государства. С этой целью государство экспорта и любая сторона являющаяся государством транзита, не возражают не создают помех или не препятствуют возвращению этих отходов в государства экспорта.

Статья 9
Незаконный оборот

1. Для целей настоящей Конвенции любая трансграничная перевозка опасных или других отходов:

a) без уведомления всех заинтересованных государств в соответствии с положением настоящей Конвенции, или
b) без согласия заинтересованного государства в соответствии с положением настоящей Конвенции;
c) с согласия, полученного от заинтересованных государств путем фальсификации, введения в заблуждение или обмана, или
d) которая существенным образом не соответствует документам, или
e) которая ведет к преднамеренному удалению (например сбросу) опасных или других отходов в нарушение настоящей Конвенции и общих принципов международного права, считается незаконным оборотом.

2. В случае трансграничной перевозки опасных или других отходов относимой к категории незаконного оборота на основании поведения экспортера или производителя, государство экспорта обеспечивает, чтобы эти отходы:

a) были возвращены назад экспортером или производителем либо, при необходимости, самим государством экспорта на свою территорию, или если это практически не нецелесообразно,
b) были удалены иным способом в соответствие с положениями настоящей Конвенции в течение 30 дней после того как государство экспорта было информировано о незаконном обороте либо в течение такого иного периода времени о котором могут договориться заинтересованные государства. С этой целью заинтересованные Стороны не возражают и не создают помех или не препятствуют возвращению этих отходов в государства экспорта.

3. В случае трансграничной перевозки опасных или других отходов, относимой к категории незаконного оборота на основании поведения импортера или лица, отвечающего за удаление, государство импорта обеспечивает, чтобы эти отходы были удалены экологически обоснованным образом импортером или лицом, отвечающим за удаление, либо, при необходимости, самим государством импорта в течении 30 дней после того, как государство импорта получило информацию о незаконном обороте, либо в течение такого периода времени, о котором могут договориться заинтересованные государства. С этой целью заинтересованные Стороны, по мере необходимости, сотрудничают в удалении отходов экологически обоснованным образом.

4. В тех случаях, когда ответственность за незаконный оборот не может быть возложена на экспортера или производителя, либо импортера или лицо, отвечающее за удаление, заинтересованные Стороны или, по мере необходимости, другие Стороны обеспечивают на основе сотрудничества скорейшее удаление этих отходов экологически обоснованным образом, соответственно, в государстве экспорта, государстве импорта, либо в ином месте.

5. Каждая сторона принимает соответствующее национальное/внутреннее законодательство с целью предотвращения незаконного оборота и наказания за него. Стороны сотрудничают между собой в целях достижения целей настоящей статьи.

Статья 10
Международное сотрудничество

1. Стороны сотрудничают между собой с целью улучшения и достижения экологически обоснованного использования опасных и других отходов.

2. В этих целях Стороны:

a) при поступлении просьбы, на двусторонней или многосторонней основе представляют имеющуюся информацию, движимые желанием содействовать экологически обоснованному использованию опасных и других отходов, в том числе унифицируют технические нормы и практику надлежащего использования опасных и других отходов;
b) сотрудничают в области мониторинга последствий использования опасных отходов для здоровья человека и окружающей среды;
c) сотрудничают в соответствии со своими национальными законами, правилами и политикой, в разработке и применении новых, экологически обоснованных, малоотходных технологий, в совершенствовании существующих технологий в целях ликвидации, по возможности, производства опасных и других отходов и в создании более эффективных и действенных методов использования этих отходов экологически обоснованным образом, в том числе в изучении экономических, социальных и экологических последствий внедрения таких новых или усовершенствованных технологий;
d) активно сотрудничают в соответствии со своими национальными законами, правилами и политикой в передаче технологии и процессов, связанных с экологически обоснованным использованием опасных и других отходов. Они также сотрудничают в расширении технического потенциала Сторон, особенно тех из них, которые могут нуждаться в технической помощи в этой области и обращаться с просьбами о ее предоставлении;
e) сотрудничают в разработке соответствующих технических руководящих принципов и/или кодексов поведения.

3. Стороны принимают необходимые меры в целях сотрудничества для содействия развивающимся странам в выполнении подпунктов a), b), c) и d) пункта 2 статьи IV.

4. С учетом потребностей развивающихся стран поощряется сотрудничество между Сторонами и компетентными международными организациями с целью содействия inter alia осознанию проблемы общественностью, расширению экологически оправданного использования опасных и других отходов и внедрению новых малоотходных технологий.

Статья 11
Двусторонние, многосторонние и региональные соглашения

1. Несмотря на положение пункта 4 статьи 5 Стороны могут вступать в двусторонние, многосторонние или региональные соглашения или договоренности в отношении трансграничной перевозки опасных или других отходов со Сторонами или государствами, не являющимися Сторонами, при условии, что такие соглашения или договоренности не отступают от требования экологически обоснованного использования опасных или других отходов, предусмотренного в настоящей Конвенции. Положения этих соглашений или договоренностей не должны быть менее требовательными в отношении экологически обоснованного использования, чем те, которые предусмотрены настоящей Конвенцией, в частности с учетом интересов развивающихся государств.

2. Стороны уведомляют секретариат о любых двусторонних, многосторонних или региональных соглашениях или договоренностях, о которых говорится в пункте 1, и о тех, которые они заключили до вступления для них в силу настоящей Конвенции, для целей контроля за трансграничной перевозкой опасных и других отходов, которая осуществляется только между сторонами таких соглашений. Положения настоящей Конвенции не затрагивают трансграничную перевозку, которая осуществляется в соответствии с такими соглашениями, при условии, что такие соглашения не противоречат требованию экологически обоснованного использования опасных или других отходов, предусмотренному в настоящей Конвенции.

Статья 12
Консультации об ответственности

Стороны сотрудничают с целью как можно скорейшего принятия протокола, содержащего надлежащие правила и процедуры в области ответственности и компенсации за ущерб, причиненный в результате трансграничной перевозки опасных и других отходов.

Статья 13
Передача информации

1. Стороны, как только они получили такие сведения, в случае аварии, происшедшей во время трансграничной перевозки опасных или других отходов либо их удаления, которая может представить опасность для здоровья человека и окружающей среды в других государствах, обеспечивает, чтобы эти государства были незамедлительно уведомлены об этом.

2. Стороны информируют друг друга через секретариат о:

a) изменениях, касающихся назначения компетентных органов и/или выделенных центров, в соответствии со статьей 5;
b) изменениях в своем национальном определении опасных отходов, в соответствии со статьей 3; и, в возможно более короткие сроки, информирует о:
c) принятых ими решениях о полном или частичном несогласии с импортом опасных или других отходов для удаления в районе, находящемся под их национальной юрисдикцией;
d) принятых ими решениях с целью ограничения и/или запрещения экспорта опасных или других отходов;
e) любую другую информацию, необходимую в соответствии с пунктом 4 настоящей статьи.

3. Стороны в соответствии с национальными законами и правилами через секретариат передают Конференции Сторон, учреждаемой на основании статьи 15, до конца каждого календарного года доклад за предыдущий календарный год, содержащий, в частности:

a) информацию о компетентных органах и выделенных центрах, назначенных или в соответствии со статьей 5;
b) информацию о любых трансграничных перевозках опасных и других отходов, в которых они принимали участие, в том числе об:

i) объеме экспортированных опасных и других отходов, их категории, свойствах, месте назначения, государстве транзита и методе удаления, указанных в ответе на уведомление;
ii) объеме импортированных опасных и других отходов, их категории, свойствах, происхождении и методе удаления;
iii) операциях по удалению, осуществление которых происходило не так, как предполагалось;
iv) усилиях, прилагавшихся с целью сокращения объема опасных и других отходов, подлежащих трансграничной перевозке;

c) информацию о мерах, принятых ими для выполнения настоящей Конвенции;
d) информацию о собранных ими надежных статистических данных о воздействии производства, транспортировки и удаления опасных и других отходов на здоровье человека и окружающую среду;
e) информацию, касающуюся двусторонних, многосторонних и региональных соглашений и договоренностей, заключенных в соответствии со статьей 12 настоящей Конвенции;
f) информацию об авариях, происшедших во время трансграничной перевозки и удаления опасных и других отходов, и о мерах, принятых для ликвидации их последствий;
g) информацию о возможных путях удаления, используемых в районе, находящемся под их национальной юрисдикцией;
h) информацию о мерах, принятых для разработки технологий предназначенных для уменьшения и/или ликвидации производства опасных и других отходов; и
i) прочие вопросы, которые Конференция Сторон сочтет уместными.

4. Стороны в соответствии с национальными законами и правилами обеспечивают, чтобы копии каждого уведомления относительно любой данной трансграничной перевозки опасных или других отходов и ответа на него направлялись в секретариат, если об этом просит Сторона, окружающая среда которой может пострадать в результате такой трансграничной перевозки.

Статья 14
Финансовые аспекты

1. Стороны соглашаются с тем, что, в зависимости от конкретных потребностей различных регионов и субрегионов, создаются региональные и субрегиональные центры по подготовке кадров и передаче технологии в отношении рационального использования опасных и других отходов и сведения к минимуму их производства. Стороны примут решение о создании соответствующих механизмов финансирования на добровольной основе.

2. Стороны рассмотрят вопрос о создании оборотного фонда для оказания на временной основе помощи в случае чрезвычайных ситуаций с целью сведения к минимуму ущерба от аварий в результате трансграничной перевозки опасных и других отходов или их удаления.

Статья 15
Конференция Сторон

1. Настоящим учреждается Конференция Сторон. Первое совещание Конференции Сторон созывается Директором-исполнителем ЮНЕП не позднее, чем через один год после вступления в силу настоящей Конвенции. В дальнейшем очередные совещания Конференции Сторон созываются с периодичностью, которую Конференция установит на своем первом совещании.

2. Внеочередные совещания Конференции Сторон созываются тогда, когда Конференция сочтет это необходимым, или по письменной просьбе одной из Сторон при условии, что в течение шести месяцев после направления просьбы в их адрес секретариатом эта просьба будет поддержана не менее чем одной третью Сторон.

3. Конференция Сторон консенсусом согласовывает и принимает правила процедуры, как свои, так и любых вспомогательных органов, которые она может учредить, а также финансовые правила с целью определения, в частности, финансового участия Сторон в рамках этой Конвенции.

4. Стороны на своем первом совещании рассмотрят любые дополнительные меры, которые могут помочь им в выполнении своих обязанностей в отношении защиты и сохранения морской среды в контексте настоящей Конвенции.

5. Конференция Сторон постоянно следит за эффективным выполнением настоящей Конвенции и, кроме того:

a) содействует согласованию соответствующей политики, стратегии и мер в целях сведения к минимуму ущерба, наносимого здоровью людей и окружающей среде опасными и другими отходами;
b) рассматривает и, по мере необходимости, принимает поправки к настоящей Конвенции и приложениям к ней, учитывая inter alia имеющуюся научную, техническую, экономическую и экологическую информацию;
c) рассматривает и принимает любые дополнительные меры, которые могут потребоваться для достижения целей настоящей Конвенции, в свете опыта, накопленного при ее выполнении, а также при выполнении соглашений и договоренностей, предусмотренных в статье 11;
d) при необходимости рассматривает и принимает протоколы; и
e) создает такие вспомогательные органы, которые считаются необходимыми для выполнения настоящей Конвенции.

6. Организация Объединенных Наций, ее специализированные учреждения, а также любое государство, не являющееся Стороной настоящей Конвенции, могут быть представлены на совещаниях Конференции Сторон в качестве наблюдателей. Любые другие органы или учреждения, национальные или международные, правительственные или неправительственные, обладающие компетенцией в областях, относящихся к опасным или другим отходам, которые известили секретариат о своем желании быть представленными на Совещаниях Конференции Сторон в качестве наблюдателей, могут быть допущены к участию в ней, если только против этого не возражает по меньшей мере одна треть присутствующих Сторон. Допуск к участию наблюдателей регулируется правилами процедуры, которые будут приняты Конференцией Сторон.

7. Конференция сторон через три года после вступления в силу настоящей Конвенции, а затем не реже одного раза в шесть лет, проводит оценку ее эффективности и, если сочтет необходимым, рассматривает

возможность установления полного или частичного запрета на трансграничную перевозку опасных и других отходов с учетом последней научной, экологической и экономической информации.

Статья 16
Секретариат

1. На секретариат возлагаются следующие функции:

a) организация и обслуживание совещаний, как это предусмотрено в статьях 15 и 17;
b) подготовка и передача докладов, основанных на информации, полученной согласно статьям 3, 4, 6, 11 и 13, и на информации от совещаний вспомогательных органов, учрежденных согласно статье 15, а также, если это применимо, информации, представленной соответствующими межправительственными и неправительственными учреждениями;
c) подготовка докладов о его деятельности по выполнению своих функций в соответствии с настоящей Конвенцией и представление их Конференции Сторон;
d) обеспечение необходимой координации деятельности с соответствующими международными органами и, в частности, заключение таких административных и договорных соглашений, которые могут потребоваться для эффективного выполнения его функций;
e) поддержание связи с выделенными центрами и компетентными органами, созданными Сторонами в соответствии со статьей 5 настоящей Конвенции;
f) составление информации относительно утвержденных национальных мест и объектов Сторон, которые могут быть использованы для удаления их опасных отходов, и других отходов и распространение этой информации среди Сторон;
g) получение от Сторон и направление им информации относительно:

- источников технического содействия и подготовки кадров;
- имеющихся научно-технических знаний и опыта;
- источников консультативного содействия и экспертизы; и
- наличия ресурсов с целью содействия им по их просьбе в таких областях, как:
- применение системы уведомления в рамках настоящей Конвенции;
- рациональное использование опасных и других отходов;
- внедрение экологически обоснованной технологии в связи с опасными и другими отходами, такой, как малоотходная и безотходная технология;
- оценка возможностей и мест удаления;
- мониторинг опасных и других отходов; и
- принятие мер в чрезвычайных случаях;

h) обеспечение Сторон, по и просьбе, информацией о консультантах и консультативных фирмах, обладающих необходимой технической компетенцией в этой области, которые могут оказать им содействие в рассмотрении уведомления о трансграничной перевозке и вопроса о соответствии предполагаемой отгрузки опасны или других отходов полученному уведомлению и/или того факта, что предполагаемые объекты для удаления опасных отходов носят экологически обоснованный характер, когда у них есть основания полагать, что данные отходы не будут использоваться экологически обоснованным образом. Рассмотрение любых таких вопросов производится не за счет секретариата;
i) оказание помощи Сторонам, по их просьбе, в определении случаев незаконного оборота и незамедлительное распространение среди заинтересованных Сторон любой информации, полученной секретариатом относительно незаконного оборота;
j) сотрудничество со Сторонами и соответствующими и компетентными международными организациями и учреждениями в предоставлении экспертов и оборудования с целью оперативного оказания помощи государствам при возникновении чрезвычайной ситуации; и
k) выполнение таких других функций, связанных с целями настоящей Конвенции, которые могут быть определены Конференцией Сторон.

2. Функции Секретариата временно выполняются Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде вплоть до завершения первого совещания Конференции Сторон, созванного во исполнение статьи 15.

3. На своем первом совещании Конференция Сторон учреждает секретариат из числа тех существующих компетентных межправительственных организаций, которые выразили готовность выполнять функции секретариата в соответствии с настоящей Конвенцией.На этом совещании Конференция Сторон проведет также оценку хода осуществления временным секретариатом возложенных на него функций, в частности, в рамках пункта 1 выше, и примет решение о необходимых для выполнения этих функций механизмах.

Статья 17
Поправки к Конвенции

1. Любая из Сторон может предлагать поправки к настоящей Конвенции, и любая из Сторон какого-либо протокола может предлагать поправки к этому протоколу. В таких поправках должным образом учитываются inter alia соответствующие научно-технические соображения.

2. Поправки к настоящей Конвенции принимаются на совещании Конференции Сторон. Поправки к любому протоколу принимаются на совещании Сторон соответствующего протокола. Текст любой предложенной поправки к настоящей Конвенции и любому протоколу, если в этом протоколе не предусмотрено иное, сообщается Сторонам секретариатом, не позднее, чем за шесть месяцев до проведения совещания, на котором ее предлагается принять. Секретариат сообщает так же текст предложенных поправок странам, подписавшим Конвенцию для их сведения.

3. Стороны прилагают все усилия для достижения согласия в отношении принятия любой предложенной поправки к настоящей Конвенции путем консенсуса. Если все возможности для достижения консенсуса исчерпаны, а согласие не достигнуто, то в качестве последней меры поправка принимается большинством в три четверти голосов Сторон, присутствующих и участвующих в голосовании, и направляется Депозитарием всем Сторонам для ратификации, одобрения, официального подтверждения или принятия.

4. Процедура, упомянутая в пункте 3 выше, применяется к поправкам к любому протоколу, за исключением того, что для их принятия достаточно большинство в две трети голосов присутствующих на совещании и участвующих в голосовании Сторон этого протокола.

5. Депозитарию сдаются на хранение соответствующие ратификационные грамоты и документы об одобрении, официальном подтверждении или принятии поправок. Поправки, принимаемые в соответствии с пунктами 3 или 4 выше, вступают в силу для тех Сторон, которые согласились с ними, на девяностый день после получения Депозитарием ратификационной грамоты или документа об их одобрении, официальном подтверждении или принятии, по меньшей мере, тремя четвертями Сторон, их принявшими, или, по меньшей мере, двумя третями Сторон, которые приняли поправки к данному протоколу, если только в этом протоколе не предусмотрено иное. Для любой другой Стороны поправки вступают в силу на девяностый день, после сдачи данной Стороной на хранение ратификационной грамоты или документа об одобрении, официальном подтверждении или принятии этих поправок.

6. Для целей настоящей статьи под термином "Стороны, присутствующие и участвующие в голосовании" понимаются Стороны, присутствующие и голосующие "за" или "против".

Статья 18
Принятие приложений и внесение в них поправок

1. Приложения к настоящей Конвенции или любому протоколу составляют, соответственно, неотъемлемую часть настоящей Конвенции и этого протокола, и если прямо не предусмотрено иного, то ссылка на настоящую конвенцию или на протоколы к ней представляет собой в то же время ссылку на любые приложения к ним. Такие приложения ограничиваются научно-техническими и административными вопросами.

2. Если каким-либо протоколом не предусматривается иных положений в отношении приложений к нему, то применяется следующая процедура предложения, принятия и вступления в силу дополнительных приложений к настоящей Конвенции или приложений к протоколу:

a) приложения к настоящей Конвенции или протоколам к ней предлагаются или принимаются в соответствии с процедурой, установленной в пунктах 2,3, и 4 статьи 17;
b) любая Сторона, не считающая возможным принять дополнительное положение к настоящей Конвенции или приложение к любому протоколу, участником которого она является, уведомляет об этом Депозитария в письменной форме в течение шести месяцев со дня сообщения Депозитарием о ее принятии. Депозитарий незамедлительно уведомляет все Стороны о любом таком полученном им уведомлении. Любая Сторона может в любое время заменить ранее направленное заявление о возражении заявлением о принятии, после чего приложения вступают в силу для данной Стороны;
c) по истечении шести месяцев со дня рассылки сообщения Депозитарием приложение вступает в силу для всех тех Сторон настоящей Конвенции или любого из соответствующих протоколов, которые не представили уведомления в соответствии с положениями приведенного выше подпункта b).

3. Предложение, принятие и вступление в силу поправок к приложениям к настоящей Конвенции или любому протоколу регулируются процедурой, аналогичной той, которая установлена для внесения предложений, принятия и вступления в силу приложений к Конвенции или приложений к какому либо протоколу. В приложениях и поправках к ним должным образом учитываются inter alia соответствующие научно-технические соображения.

4. Если дополнительное приложение или поправка к приложению связаны с внесением поправки в настоящую Конвенцию или любой протокол, то такое дополнительное приложение или приложение с внесенными в него поправками вступает в силу лишь после вступления в силу поправки к настоящей Конвенции или к соответствующему протоколу.

Статья 19
Проверка

Любая Сторона, имеющая основание считать, что другая Сторона действует или действовала в нарушение своих обязательств по настоящей Конвенции, может информировать об этом секретариат, в этом случае она незамедлительно информирует непосредственно или через секретариат ту Сторону, которая подозревается в нарушении, секретариат представляет Сторонам всю необходимую в этом случае информацию.

Статья 20
Урегулирование споров

1. В случае возникновения спора между Сторонами относительно толкования, применения или соблюдения настоящей Конвенции или любого протокола к ней они стремятся к урегулированию спора путем переговоров или любым мирным способом по своему выбору.

2. Если заинтересованные стороны не могут урегулировать спор указанным в предыдущем пункте образом, спор по взаимной договоренности передается в Международный суд или на арбитраж в соответствии с условиями, определенными в приложении VI об арбитраже. Невозможность достижения взаимной договоренности относительно передачи спора в Международный суд или на арбитраж не избавляет однако Стороны от обязанности продолжать поиск путей к его урегулированию оговоренным в пункте 1 образом.

3. В момент ратификации, принятия, одобрения, официального подтверждения или присоединения к настоящей Конвенции или в любой момент после этого любое государство или организация по политической и/или экономической интеграции могут заявить о том, что они признают обязательным ipso facto и без специального соглашения в отношении любой Стороны, принимающей на себя такие же обязательства:

a) передачу спора в Международный суд; и/или
b) передачу спора на арбитраж в соответствии с процедурами, установленными в приложении VI.

Уведомление о таком заявлении в письменном виде направляется в секретариат, который доводит его до сведения Сторон.

Статья 21
Подписание

Настоящая Конвенция открыта для подписания государствами, Намибией, представленной Советом Организации Объединенных Наций по Намибии, и организациями по политической и/или экономической интеграции в Базеле 22 марта 1989 года, в Федеральном департаменте иностранных дел Швейцарии в Берне с 23 марта по 30 июня 1989 года и в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке с 1 июля 1989 года по 22 марта 1990 года.

Статья 22
Ратификация, принятие, официальное подтверждение или одобрение

1. Настоящая Конвенция подлежит ратификации, принятию или одобрению государствами и Намибией, представленной Советом Организации Объединенных Наций по Намибии, и официальному подтверждению или одобрению организациями по политической и/или экономической интеграции. Ратификационные грамоты и документы о принятии, официальном подтверждении или одобрении сдаются на хранение Депозитарию.

2. Любая организация, указанная в пункте 1 выше, которая становится Стороной настоящей Конвенции, и при этом ни одно ее государство-член не является такой стороной, будет связана всеми обязательствами, вытекающими из Конвенции. В случае, когда одно или более государств- членов такой организации являются Сторонами Конвенции, эта организация и ее государства члены принимают решения в отношении их соответствующих обязанностей по выполнению своих обязательств. В таких случаях эта организация и ее государства-члены не могут осуществлять параллельно права, вытекающие из Конвенции.

3. В своих документах об официальном подтверждении или одобрении организации, указанные в пункте 1 выше, заявляют о пределах своей компетенции в вопросах, регулируемых Конвенцией. Эти организации также уведомляют о любом существенном изменении пределов своей компетенции Депозитария, который сообщает об этом Сторонам.

Статья 23
Присоединение

1. Настоящая Конвенция открыта для присоединения к ней государств, Намибии, представленной Советом Организации Объединенных Наций по Намибии, и организацией по политической и/или экономической интеграции со следующего дня после даты прекращения подписания Конвенции. Документы о присоединении сдаются на хранение Депозитарию.

2. В своих документах о присоединении организации, указанные в пункте 1 выше, заявляют о пределах своей компетенции в вопросах регулируемых Конвенцией. Эти организации также уведомляют Депозитария о любом существенном изменении пределов своей компетенции.

3. Положения пункта 2 статьи 22 применяются к организациям по политической и/или экономической интеграции, которые присоединяются к настоящей Конвенции.

Статья 24
Право голоса

1. За исключением случаев, предусмотренных в пункте 2 ниже, каждая Сторона настоящей Конвенции имеет один голос.

2. Организации по политической и/или экономической интеграции в вопросах, входящих в их компетенцию, в соответствии с пунктом 3 статьи 22 и пунктом 2 статьи 23, осуществляют свое право голоса, располагая числом голосов, равным числу их государств-членов, являющихся Сторонами Конвенции или соответствующих протоколов. Такие организации утрачивают право голоса, если их государства-члены осуществляют свое право голоса и наоборот.

Статья 25
Вступление в силу

1. Настоящая Конвенция вступает в силу на девяностый день со дня сдачи на хранение двадцатой ратификационной грамоты или документа о принятии, официальном подтверждении, одобрении или присоединении.

2. Для каждого государства или организации по политической и/или экономической интеграции, которая ратифицирует, принимает, одобряет или официально подтверждает настоящую Конвенцию или присоединяется к ней после даты сдачи на хранение двадцатой ратификационной грамоты или документа о

принятии, одобрении, официальным подтверждении или присоединении, Конвенция вступает в силу на девяностый день после даты сдачи на хранение таким государством или организацией по политической и/или экономической интеграции ратификационной грамоты или документа о принятии, одобрении, официальном подтверждении или присоединении.

3. Для целей пунктов 1 и 2 выше любой документ, сданный на хранение организацией по политической и/или экономической интеграции, не рассматривается в качестве дополнительного к документам, сданным на хранение государствами-членами такой организации.

Статья 26
Оговорки и заявления

1. Никакие оговорки к настоящей Конвенции не допускаются.

2. Пункт 1 настоящей статьи не препятствует ни одному государству или организациям по политической и/или экономической интеграции при подписании, ратификации, принятии, одобрении и официальном подтверждении Конвенции или присоединении к ней выступить с декларациями или заявлениями в любой формулировке и под любым наименованием с целью inter alia приведения своих законов и правил в соответствие с положениями настоящей Конвенции, при условии, что такие декларации или заявления не предполагают исключения или изменения юридического действия положений настоящей Конвенции в их применении к этому государству.

Статья 27
Выход

1. В любое время по истечении трех лет с даты вступления в силу Настоящей Конвенции для любой Стороны эта Сторона может выйти из Конвенции, направив письменное уведомление Депозитарию.

2. Выход вступает в силу через один год после получения уведомления Депозитарием или в такой более поздний срок, который может быть указан в таком уведомлении.

Статья 28
Депозитарий

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций является Депозитарием этой Конвенции и любого к ней протокола.

Статья 29
Аутентичные тексты

Подлинные тексты настоящей Конвенции на английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском языках являются равно аутентичными.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся представители, должным образом на то уполномоченные, подписали настоящую Конвенцию.

Совершено в Базеле 22 марта 1989 года.

Ратифицирована Федеральным Собранием (Федеральный закон от 25 ноября 1994 года N 49-ФЗ - Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, N 31, ст.3200).

Конвенция вступила в силу для Российской Федерации 1 мая 1995 года.

ПРИЛОЖЕНИЕ I. КАТЕГОРИИ ВЕЩЕСТВ, ПОДЛЕЖАЩИХ РЕГУЛИРОВАНИЮ

Группы отходов

- У1 Медицинские отходы, полученные в результате врачебного ухода за пациентами в больницах, поликлиниках и клиниках.
- У2 Отходы производства и переработки фармацевтической продукции.
- У3 Ненужные фармацевтические товары, лекарства и препараты.

- У4 Отходы производства, получения и применения биоцидов и фитофармацевтических препаратов.
- У5 Отходы производства, получения и применения консервантов древесины.
- У6 Отходы производства, получения и применения органических растворителей.
- У7 Отходы тепловой обработки и облагораживания материалов, содержащих цианиды.
- У8 Ненужные минеральные масла, не пригодные для первоначально запланированного применения.
- У9 Отходы в виде смесей и эмульсий масел/воды, углеводородов/воды.
- У10 Ненужные вещества и продукты, содержащие полихлорированные бифенилы (ПХБ) и/или полихлорированные терфенилы (ПХТ), и/или полибромированные бифенилы (ПББ) или их примеси.
- У11 Ненужные смолистые отходы перегонки, дистилляции или любой пиролитической обработки.
- У12 Отходы производства, получения и применения чернил, красителей, пигментов, красок, лаков, олифы.
- У13 Отходы производства, получения и применения синтетических смол, латекса, пластификаторов, клеев/связывающих материалов.
- У14 Ненужные химические вещества, полученные в ходе научно-исследовательских работ или учебного процесса, природа которых еще не выявлена, и/или которые являются новыми, и чье воздействие на человека и/или окружающую среду еще не известно.
- У15 Отходы взрывоопасного характера, не попадающие под иное законодательство.
- У16 Отходы производства, получения и применения фотохимикатов или материалов для обработки фотоматериалов.
- У17 Отходы обработки металлических и пластмассовых поверхностей.
- У18 Остатки от операций по удалению промышленных отходов.
- У19 Карбонилы металлов.
- У20 Бериллий, соединения бериллия.
- У21 Соединения шестивалентного хрома .
- У22 Соединения меди.
- У23 Соединения цинка.
- У24 Мышьяк, соединения мышьяка.
- У25 Селен, соединения селена.
- У26 Кадмий, соединения кадмия.
- У27 Сурьма, соединения сурьмы.
- У28 Теллур, соединения теллура.
- У29 Ртуть, соединения ртути.
- У30 Таллий, соединения таллия.
- У31 Свинец, соединения свинца.
- У32 Неорганические соединения фтора, за исключением фтористого кальция.
- У33 Неорганические цианиды.
- У34 Кислотные растворы или кислоты в твердом виде.
- У35 Основные соединения или твердые основания.
- У36 Асбест (порошок и волокна).

- У37 Органические соединения фосфора.
- У38 Органические цианиды.
- У39 Фенолы, фенольные соединения, включая хлорфенолы.
- У40 Эфиры.
- У41 Галогенезированные органические растворители.
- У42 Органические растворители, за исключением галогенизированных растворителей.
- У43 Любые материалы типа полихлорированного дибензофурана.
- У44 Любые материалы типа полихлорированного дибензопидиоксина.
- У45 Органогалогенные соединения, помимо веществ, указанных в настоящем приложении (например: У39, У41, У43, У44).

ПРИЛОЖЕНИЕ II. КАТЕГОРИИ ОТХОДОВ, ТРЕБУЮЩИЕ ОСОБОГО РАССМОТРЕНИЯ

- У46 Отходы, собираемые из жилищ.
- У47 Остатки в результате сжигания бытовых отходов.

ПРИЛОЖЕНИЕ III. ПЕРЕЧЕНЬ ОПАСНЫХ СВОЙСТВ

<table>
<tr><th>Класс ООН*</th><th>Кодовый номер:</th><th>Свойства</th></tr>
<tr><td>1.</td><td>H1</td><td>Взрывчатые вещества</td></tr>
<tr><td colspan="3">Взрывчатые вещества или отходы - это твердые или жидкие вещества или отходы (либо смесь веществ или отходов), которые сами по себе способны к химической реакции с выделением газов такой температуры и давления и с такой скоростью, что вызывает повреждение окружающих предметов.</td></tr>
<tr><td>3.</td><td>H3</td><td>Огнеопасные жидкости</td></tr>
<tr><td colspan="3">Термин "Огнеопасные" равнозначен термину "легковоспламеняющиеся". Огнеопасными являются жидкости, смеси жидкостей или жидкости, содержащие твердые вещества в растворе или суспензии (например: краски, политуры, лаки, и т.п., кроме веществ или отходов, классифицированных иначе в соответствии с их опасными свойствами), которые выделяют огнеопасные пары, при температуре не выше 60,5 градусов С в закрытом сосуде или не выше 65,6 градусов С в открытом сосуде. (Так как результаты, получаемые в открытом и закрытом сосудах, не могут быть точно сравнимы и даже отдельные результаты, получаемые одним и тем же методом, часто очень отличаются друг от друга,то правила, в которых цифры отличаются от приведенных выше, остаются в духе указанных определений).</td></tr>
<tr><td>4.1</td><td>H4.1</td><td>Огнеопасные твердые вещества</td></tr>
<tr><td colspan="3">Твердые вещества или твердые отходы, кроме классифицированных как взрывчатые, которые в условиях, встречающихся в процессе транспортировки, способны легко загораться, либо могут вызвать или усилить пожар при трении.</td></tr>
<tr><td>4.2</td><td>H4.2</td><td>Вещества или отходы, способные самовозгораться</td></tr>
<tr><td colspan="3">Вещества или отходы, которые способны самопроизвольно нагреваться при нормальных условиях перевозки или нагреваться при соприкосновении с воздухом, а затем способны самовоспламеняться.</td></tr>
</table>

<table>
<tr><td>4.3</td><td>H4.3</td><td>Вещества или отходы, выделяющие огнеопасные газы</td></tr>
<tr><td colspan="3">при взаимодействии с водой Вещества или отходы, которые при взаимодействии с водой способны стать самовозгорающимися или выделять легковоспламеняющиеся газы в опасных количествах.</td></tr>
<tr><td>5.1</td><td>H5.1</td><td>Окисляющие вещества</td></tr>
<tr><td colspan="3">Вещества, сами по себе не обязательно горючие, но которые, обычно, за счет выделения кислорода, могут вызвать или способствовать воспламенению других материалов.</td></tr>
<tr><td>5.2</td><td>H5.2</td><td>Органические пероксиды</td></tr>
<tr><td colspan="3">(Органические вещества, содержащие бивалентную группу -О-О-, которые являются термически неустойчивыми веществами и подвержены экзотермическому самоускоряющемуся разложению.)</td></tr>
<tr><td>6.1</td><td>H6.1</td><td>Токсичные (ядовитые) вещества</td></tr>
<tr><td colspan="3">Вещества или отходы, которые при попадании внутрь организма через органы дыхания, пищеварения или через кожу, способны вызвать смерть человека или оказать на него сильное отрицательное воздействие.</td></tr>
<tr><td>6.2</td><td>H6.2</td><td>Инфицирующие вещества</td></tr>
<tr><td colspan="3">Вещества или отходы, содержащие живые микроорганизмы или их токсины, которые, как известно или предполагается, вызывают заболевания у животных или людей.</td></tr>
<tr><td>8.</td><td>H8</td><td>Коррозионные вещества</td></tr>
<tr><td colspan="3">Вещества или отходы, которые путем химического воздействия могут при непосредственном контакте вызвать серьезные повреждения живой ткани или в случае утечки или просыпания могут вызвать повреждения и даже разрушение других грузов или транспортных средств; они также могут повлечь за собой другие виды опасности.</td></tr>
<tr><td>9.</td><td>H10</td><td>Выделение токсичных газов при контакте с воздухом или водой</td></tr>
<tr><td colspan="3">Вещества или отходы, которые при взаимодействии с воздухом или водой могут выделять токсичные газы в опасных объемах.</td></tr>
<tr><td>9.</td><td>H11</td><td>Токсичные вещества (вызывающие затяжные или хронические заболевания)</td></tr>
<tr><td colspan="3">Вещества или отходы, которые при попадании внутрь организма через органы дыхания, пищеварения или через кожу могут вызвать серьезные, затяжные или хронические заболевания, включая раковые заболевания.</td></tr>
<tr><td>9.</td><td>H12</td><td>Экотоксичные вещества</td></tr>
<tr><td colspan="3">Вещества или отходы, которые в случае попадания в окружающую среду представляют или могут немедленно или со временем представлять угрозу для окружающей среды в результате биоаккумулирования и/или оказывать токсическое воздействие на биотические системы.</td></tr>
<tr><td>9.</td><td>H13</td><td>Вещества, способные каким-либо образом после удаления образовывать другие материалы, например, путем выщелачивания, причем эти материалы обладают каким-либо из указанных выше свойств.</td></tr>
</table>

---

* Соответствует системе классификации опасных грузов, содержащейся в Рекомендациях ООН по перевозке опасных грузов (ST/S6/AC.10/1/Rev.5, ООН Нью-Йорк, 1988 г.)

ТЕСТЫ

Потенциальная опасность отдельных видов отходов еще не до конца документирована; еще нет методики тестов для количественной оценки такой опасности. Необходимы дальнейшие исследования для разработки методов, демонстрирующих потенциальную опасность этих веществ для человека и/или окружающей среды. Методы стандартных испытаний были созданы для чистых веществ и материалов. Во многих странах-членах разработана методика национальных тестов, которая применима к материалам, указанным в приложении 1, для определения того, обладают ли эти материалы каким-либо из свойств, перечисленных в настоящем приложении.

ПРИЛОЖЕНИЕ IV. ОПЕРАЦИИ ПО УДАЛЕНИЮ

А. Операции, которые ведут к возможной рекуперации,рециркуляции, утилизации, прямому повторному или альтернативному использованию.

Раздел А охватывает все такого рода операции по удалению, которые встречаются на практике.

- D1. Захоронение в земле или сброс на землю (например, на свалку и т.д.).
- D2. Обработка почвы (например, биохимическое разложение жидких или илистых отходов в почве и т.д.).
- D3. Впрыскивание на большую глубины (например, впрыскивание отходов соответствующей консистенции в скважины, соляные купола или естественные резервуары и т.д.).
- D4. Сброс в поверхностные водоемы (например, сброс жидких или илистых отходов в котлованы, пруды или отстойные бассейны и т.д.).
- D5. Сброс на специально оборудованные свалки (например, сброс в отдельные отсеки с изолирующей прокладкой и поверхностным покрытием, гарантирующими их изоляцию друг от друга и окружающей среды и т.д.).
- D6. Сброс в водоемы, кроме морей/океанов
- D7. Сброс в моря/океаны, в том числе захоронение на морском дне
- D8. Биологическая обработка, не оговоренная в других разделах настоящего приложения, которая ведет к образованию конечных соединений или смесей, которые затем удаляются каким-либо из способов, оговоренных в разделе А.
- D9. Физико-химическая обработка, не оговоренная в других разделах настоящего приложения, которая ведет к образованию конечных соединений или смесей, которые затем удаляются каким-либо из способов, оговоренных в разделе А (например, выпаривание, сушка, прокаливание, нейтрализация, осаждение и т.д.).
- D10. Сжигание на суше.
- D11. Сжигание в море.
- D12. Захоронение (например, захоронение контейнеров в шахте и т.д.).
- D13. Получение однородной или неоднородной смеси до начала любой из операций, указанных в разделе А.
- D14. Переупаковка до начала любой из операций, указанных в разделе А.
- D15. Хранение в ожидании любой из операций, указанных в разделе А.

В. Операции, которые могут привести к рекуперации, рециркуляции, утилизации, прямому повторному или альтернативному использованию.

Раздел В охватывает все такого рода операции с материалами, которые юридически определены как опасные отходы или считаются таковыми и которые в противном случае предназначались для операций, предусмотренных разделом А.

- R1. Использование в виде топлива (кроме прямого сжигания) или иным образом для получения энергии.
- R2. Утилизация/восстановление растворителей.
- R3. Рециркуляция/утилизация органических веществ, не используемых в виде растворителей.
- R4. Рециркуляция/утилизация металлов и их соединений.
- R5.Рециркуляция/утилизация других неорганических материалов.
- R6. Восстановление кислот и оснований.
- R7. Рекуперация компонентов, используемых для борьбы с загрязнением.
- R8. Рекуперация компонентов катализаторов.
- R9. Повторная перегонка нефтепродуктов или иное повторное применение ранее использованных нефтепродуктов.
- R10. Обработка почвы, благотворно сказывающаяся на земледелии или улучшающая экологическую обстановку.
- R11. Использование отходов любых операций под номерами R1-R10.
- R12. Обмен отходами для их удаления путем операций под номерами R1-R11.
- R13. Аккумулирование материала для последующего удаления с помощью любой операции, значащейся в разделе В.

ПРИЛОЖЕНИЕ V.A. ИНФОРМАЦИЯ, КОТОРУЮ ДОЛЖНО СОДЕРЖАТЬ УВЕДОМЛЕНИЕ

1. Причина экспорта отходов
2. Экспортер отходов[1]
3. Производитель (и) отходов[1]
4. Лицо, отвечающее за удаление отходов[1]
5. Предполагаемый (ые) перевозчик(и) отходов или его (их) агенты, если известны[1]
6. Страна экспорта отходов. Компетентные власти[2]
7. Предполагаемые страны транзита. Компетентные власти[2]
8. Страна импорта отходов. Компетентные власти[2]
9. Общее или разовое уведомление
10. Планируемая (ые) дата (ы) поставки (ок) и период времени, в течение которого осуществляется экспорт отходов, и предлагаемый маршрут (включая пункт ввоза и вывоза)[3]
11. Предполагаемый вид перевозки (автомобильная, железнодорожная, морская, воздушная, по внутренним водным путям)
12. Информация, касающаяся страхования[4]
13. Определение и физическое описание отходов, включая номер У и номер ООН, и их состава[5] и информация о каких-либо специальных требованиях к обращению, включая экстренные положения на случай аварий
14. Предполагаемый вид упаковки (например, навалом, в бочках, в танкере)
15. Оцениваемое количество по весу/объему[6]
16. Процесс, в результате которого были получены отходы[7]

17. Классификация опасности отходов, перечисленных в приложении I, согласно приложению II к Конвенции: опасные свойства, номер Н; класс ООН
18. Метод удаления в соответствии с приложением III
19. Заявление производителя и экспортера о том, что информация соответствует действительности
20. Информация (включая техническое описание предприятия), направляемая экспортеру или производителю лицом, отвечающим за удаление, на основании которой последний делает вывод о том, что предполагаемое удаление может быть осуществлено экологически обоснованным способом и в соответствии с нормами и правилами страны импорта
21. Информация о заключенном контракте между экспортером и лицом, отвечающим за удаление.

ПРИМЕЧАНИЯ

[1] Полное наименование и адрес, телефон и номер телекса или телефакса организации, а также фамилия, адрес, телефон или номер телекса или телефакса лица, к которому следует обращаться.

[2] Полное название и адрес, телефон и номер телекса или телефакса.

[3] В случае общего уведомления, охватывающего несколько поставок, требуется информация либо о предполагаемых датах каждой поставки, либо если это неизвестно, о предполагаемой периодичности поставок.

[4] Должна быть представлена информация о соответствующих страховых требованиях и о том, каким образом они удовлетворяются экспортером, перевозчиком и лицом, отвечающим за удаление.

[5] Характер и концентрация наиболее опасных компонентов с точки зрения токсичности и других видов опасности, которую представляют отходы при обращении с ними, а также в связи с предлагаемым методом удаления.

[6] В случае общего уведомления, охватывающего несколько поставок, требуется информация как об оцениваемом общем объеме, так и об оцениваемом объеме каждой отдельной поставки.

[7] Поскольку это необходимо для оценки опасности и определения уместности предполагаемых операций по удалению.

ПРИЛОЖЕНИЕ V.B. ИНФОРМАЦИЯ, КОТОРУЮ ДОЛЖЕН СОДЕРЖАТЬ ДОКУМЕНТ О ПЕРЕВОЗКЕ

1. Экспортер отходов[1]
2. Производитель(и) отходов и расположение места производства[1]
3. Лицо, отвечающее за удаление отходов, и фактическое расположение места удаления[1]
4. Перевозчик (и) отходов[1] или его (их) агент(ы)
5. Предмет общего или разового уведомления
6. Дата начала трансграничной перевозки и дата(ы) и подпись на квитанции каждого лица, отвечающего за отходы
7. Вид перевозки (автомобильная, железнодорожная, по внутренним водным путям, морская, воздушная), в том числе в страны экспорта, транзита и импорта, а также в пункты ввоза и вывоза, если последние были определены
8. Общее описание отходов (при необходимости, физическое состояние, точное принятое в ООН грузовое наименование и класс, номер ООН, коды У и Н)
9. Информация о специальных требованиях при обращении, в том числе о мерах при аварии

10. Вид упаковки и количество грузовых мест
11. Количество по весу/объему
12. Заявление производителя или экспортера о том, что информация соответствует действительности
13. Заявление производителя или экспортера, указывающее на отсутствие возражений со стороны компетентных органов всех заинтересованных государств, являющихся Сторонами
14. Свидетельства лица, отвечающего за удаление, о получении отходов на выделенном объекте по удалению и указание метода удаления и приблизительной даты удаления

ПРИМЕЧАНИЯ

Требуемую информацию в документе о перевозке следует по возможности сводить в один документ вместе с информацией, требуемой по правилам транспортировки. Когда это невозможно, эта информация должна скорее дополнять, чем дублировать информацию, требуемую по правилам транспортировки. Документ о перевозке должен содержать указания на то, кто представляет информацию и заполняет любой формуляр.

[1] **Полное наименование и адрес, телефон и номер телекса и телефакса организации, а также фамилия, адрес, телефон или номер телефакса лица, к которому следует обращаться в случае аварии.**

ПРИЛОЖЕНИЕ V.I АРБИТРАЖ

Статья 1

Если договоренность, упоминаемая в статье 20 Конвенции, не предусматривает иного, арбитражное разбирательство ведется в соответствии с изложенными ниже статьями 2-10.

Статья 2

Сторона-истец уведомляет секретариат о том, что стороны договорились передать спор на арбитражное разбирательство в соответствии с пунктом 2 или пунктом 3 статьи 20, включая, в частности, статьи Конвенции, относительно толкования или применения которых возник спор. Секретариат препровождает полученную таким образом информацию всем сторонам Конвенции.

Статья 3

Арбитражный суд состоит из трех членов. Каждая из сторон спора назначает арбитра, и два назначенных таким образом арбитра по взаимному согласию назначают третьего арбитра, выполняющего функции председателя суда. Последний не может быть гражданином одной из сторон спора и не может иметь своим обычным местом жительства территорию одной из этих сторон, не может находиться у них на службе или в каком-либо ином качестве иметь отношения к этому делу.

Статья 4

1. Если по истечении двух месяцев после назначения второго арбитра не назначен председатель арбитражного суда, то по просьбе любой из сторон Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций назначает его в течение следующих двух месяцев.

2. Если одна из сторон спора не назначает арбитра в течение двух месяцев после получения просьбы, другая сторона вправе информировать об этом Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, который назначает председателя арбитражного суда в течение следующих двух месяцев. После своего назначения председатель арбитражного суда просит сторону, которая еще не назначила арбитра, сделать это в течение двух месяцев. По истечение такого периода он соответственно информирует Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, который сам назначает этого арбитра в течение следующих двух месяцев.

Статья 5

1. Арбитражный суд выносит свое решение в соответствии с международным правом и согласно положениям настоящей Конвенции.

2. Любой арбитражный суд, учреждаемый в соответствии с положениям настоящего приложения, разрабатывает свои собственные правила процедуры.

Статья 6

1. Решения арбитражного суда по процедурным вопросам и вопросам существа принимаются большинством голосов его членов.

2. Суд может принимать все надлежащие меры для установления фактов. Он может по просьбе одной из сторон рекомендовать принятие необходимых временных мер защиты.

3. Стороны спора обеспечивают все необходимые условия для эффективного ведения разбирательства.

4. Отсутствие или неявка в суд одной из сторон спора не является препятствием для разбирательства.

Статья 7

Суд может заслушивать встречные иски, возникающие непосредственно из существа спора, и выносить по ним решения.

Статья 8

Если только арбитражный суд не примет иного решения, исходя из конкретных обстоятельств дела, судебные издержки, включая оплату услуг членов суда, стороны делят между собой поровну. Суд регистрирует все свои расходы и представляет сторонам окончательный отчет об этих расходах.

Статья 9

Любая Сторона, имеющая в объекте спора интерес правового характера, который может ущемлен решением по делу, имеет право с согласия суда выступать на суде.

Статья 10

1. Суд выносит свое решение в течение пяти месяцев после даты своего учреждения, если только он не сочтет необходимым продлить этот срок на период, не превышающий пяти месяцев.

2. Решение арбитражного суда сопровождается объяснением причин. Решение его является окончательным для сторон спора.

3. Любой спор, который может возникнуть между сторонами относительно толкований или выполнения решения суда, может быть передан любой стороной в арбитражный суд, который вынес решение, или, если с последним нет возможности связаться, в другой суд, создаваемый с этой целью тем же образом, что и первый.

Приложение VIII

ПЕРЕЧЕНЬ А

Отходы, содержащиеся в этом приложении, характеризуются как опасные в соответствии с пунктом 1 а) статьи 1 настоящей Конвенции, и их включение в настоящее приложение не исключает возможности использовать приложение III для доказательства того, что те или иные отходы не являются опасными.

А1 Металлические и металлсодержащие отходы

А1010 Металлические отходы и отходы, состоящие из сплавов любых из нижеперечисленных веществ:

- сурьма
- мышьяк
- бериллий
- кадмий
- свинец
- ртуть
- селен
- теллур
- талий

однако за исключением таких отходов, которые конкретно перечислены в перечне В.

А1020 Отходы, включающие в качестве составных элементов или загрязнителей, исключая металлические отходы в твердой форме, любые из нижеперечисленных веществ:

- сурьма; соединения сурьмы
- бериллий; соединения бериллия
- кадмий; соединения кадмия
- свинец; соединения свинца
- селен; соединения селена
- теллур; соединения теллура

А1030 Отходы, включающие в качестве составных элементов или загрязнителей любые из нижеперечисленных веществ:

- мышьяк; соединения мышьяка
- ртуть; соединения ртути
- талий; соединения талия

А1040 Отходы, включающие в качестве составных элементов любые из нижеперечисленных веществ:

/...

- карбонилы металлов
- соединения шестивалентного хрома

A1050	Гальванические осадки
A1060	Жидкие отходы травления металлов
A1070	Щелок после обработки цинка, пыль и осадки, такие как ярозит, гематит и т.д.
A1080	Отходы цинка, не включенные в перечень В, содержащие свинец и кадмий в концентрациях, достаточных для проявления характеристик, включенных в приложение III
A1090	Зола от сжигания изолированной медной проволоки
A1100	Пыль и остатки в газовых очистных системах на медеплавильных установках
A1110	Использованные электролитические растворы, возникающие в результате операций по электролитической очистке или экстракции меди
A1120	Удаляемые остатки, за исключением анодных шламов, из систем электролитической очистки при операциях по электролитической очистке и экстракции меди
A1130	Использованные травильные растворы, содержащие растворенную медь
A1140	Отходы катализаторов в производстве хлористой меди и цианида меди
A1150	Зола драгоценных металлов в результате сжигания печатных электронных схем, не включенная в перечень В[1]
A1160	Использованные свинцовые батареи, целые или разрушенные
A1170	Несортированные использованные батареи, исключая смеси батарей, включенные в перечень В. Использованные батареи, не определенные в перечне В, содержащие соединения, входящие в приложение I, в объеме, который делает их опасными

---

[1] Следует отметить, что аналогичная статья в перечне В ([B1160]) не предусматривает исключений.

A1180	Отходы электрических или электронных агрегатов или лом[2], содержащие такие компоненты, как аккумуляторы и другие батареи, включенные в перечень А, ртутные выключатели, стекло катодных трубок и другое активированное стекло и ПХД-конденсаторы или загрязненные элементами, включенными в приложение I (например, кадмием, ртутью, свинцом, полихлорированными дифенилами), в той степени, в которой они могут обладать характеристиками, перечисленными в приложении III (см. соответствующую статью в перечне В B1110)[3]

A1190

A2 Отходы, содержащие главным образом неорганические элементы, которые могут содержать металлы и органические материалы

A2010	Стеклянный бой катодных трубок и другого активированного стекла
A2020	Отходы соединений органического фтора в форме жидкостей или осадков, однако за исключением отходов, перечисленных в перечне В
A2030	Отходы катализаторов, однако за исключением отходов, перечисленных в перечне В
A2040	Отходы гипса, возникающие в результате промышленных химических процессов, когда они содержат элементы, перечисленные в приложении I, в той степени, в которой проявляются опасные характеристики, перечисленные в приложении III (см. соответствующую статью в перечне В B2080)
A2050	Отходы асбеста (пыль и волокна)
A2060	Летучая зола электростанций, работающих на угле, содержащая вещества, включенные в приложение I, в концентрациях, достаточных для того, чтобы проявились характеристики, определенные в приложении III (см. соответствующую статью в перечне В B2050)

A3 Отходы, содержащие главным образом органические элементы, которые могут содержать металлы и неорганические материалы

A3010	Отходы производства или обработки нефтяного кокса и битума
A3020	Отходы минеральных масел, не пригодные для их первоначально предполагавшегося использования

---

[2] Эта статья не включает лом агрегатов электрогенераторов.

[3] Концентрация ПХД на уровне 50 мг/кг или более.

/...

A3030	Отходы, содержащие, состоящие из, или загрязненные остатками освинцованного антидетонаторного соединения
A3040	Отходы термальных (теплопроводных) жидкостей
A3050	Отходы производства, получения и применения синтетических смол, латекса, пластификаторов, клеев/связывающих материалов, за исключением отходов, перечисленных в перечне В (см. соответствующую статью в перечне В B4020)
A3060	Отходы нитроцеллюлозы
A3070	Отходы фенола, соединений фенола, включая хлорфенол в форме жидкостей или осадков
A3080	Отходы эфиров, за исключением отходов, перечисленных в перечне В
A3090	Кожаная пыль, зола, осадки и мука, содержащие соединения шестивалентного хрома или биоциды (см. соответствующую статью в перечне В B3100)
A3100	Обрезки и другие отходы кожи или отходы, содержащие кожу, не пригодные для производства кожаных изделий, содержащие соединения шестивалентного хрома или биоциды (см. соответствующую статью в перечне В B3090)
A3110	Отходы мехового производства, содержащие соединения шестивалентного хрома или биоциды или инфекционные вещества (см. соответствующую статью в перечне В B3110)
A3120	Пух - легкая фракция в результате измельчения
A3130	Отходы органических фосфорных соединений
A3140	Отходы негалоидированных органических растворителей, за исключением отходов, перечисленных в перечне В
A3150	Отходы галоидированных органических растворителей
A3160	Остатки галоидированных или негалоидированных отходов неводной дистилляции, возникающие в результате осуществления операций по восстановлению органического растворителя
A3170	Отходы, возникающие в результате производства алифатических галоидированных гидроуглеродов (таких как хлорметан, дихлорэтан, хлористый винил, дихлорэтилен, хлористый аллил и эпихлоргидрин)

/...

A3180	Отходы, вещества и продукты, содержащие, состоящие из, или загрязненные полихлорированными дифенилами (ПХД), полихлорированными терфенилами (ПХТ), полихлорированными нафталинами (ПХН), или полибромированными дифенилами (ПБД) или любыми другими полибромированными аналогами этих соединений, уровень концентрации которых составляет 50 мг/кг или более[4]
A3190	Отходы смолистых веществ (исключая асфальтовую мастику), возникающие в результате очистки, дистилляции или иной пиролитической обработки органических материалов

A3200

A4 Отходы, которые могут содержать либо неорганические, либо органические составные элементы

A4010	Отходы производства, приготовления и использования фармацевтических продуктов, исключая отходы, перечисленные в перечне B
A4020	Клинические и связанные с этим отходы; т.е. отходы, возникающие в результате медицинской, парамедицинской, зубоврачебной, ветеринарной или иной аналогичной практики, и отходы, накапливающиеся в больницах и других учреждениях в ходе осмотра и лечения пациентов или же осуществления научно-исследовательских проектов
A4030	Отходы производства, получения и использования биоцидов и фитофармацевтических средств, включая отходы пестицидов и гербицидов, не соответствующие спецификации, с просроченным сроком годности[5] или не пригодные для первоначально запланированного применения
A4040	Отходы производства, получения или применения консервантов древесины[6]

---

[4] Уровень в 50 мг/кг считается приемлемым на международном уровне для всех отходов. Тем не менее, многие отдельные страны для конкретных отходов определили свои собственные регламентационные уровни (например 20 мг/кг).

[5] Термин "просроченный срок годности" означает вещество, не использованное в течение периода, рекомендованного изготовителем.

[6] Эта статья не включает древесину, обработанную с помощью химических консерваторов древесины.

A4050	Отходы, содержащие, состоящие из, или загрязненные любым из нижеперечисленных веществ: - неорганические цианиды, за исключением остатков, содержащих драгоценные металлы в твердой форме, в которых содержатся следы неорганических цианидов - органические цианиды
A4060	Отходы в виде смесей и эмульсий масел/воды, углеводородов/воды
A4070	Отходы производства, получения и применения чернил, красителей, пигментов, красок, лаков, олифы, за исключением отходов, перечисленных в перечне В (см. соответствующую статью в перечне В В4010)
A4080	Отходы взрывоопасного характера (за исключением отходов, перечисленных в перечне В)
A4090	Отходы кислотных или основных растворов, иные чем определенные в соответствующей статье в перечне В (см. соответствующую статью в перечне В В2120)
A4100	Отходы установок по регулированию промышленного загрязнения в результате очистки отходов газов, за исключением отходов, перечисленных в перечне В
A4110	Отходы, содержащие, состоящие из, или загрязненные любым из нижеприведенных веществ: - любой аналог полихлорированного дибензофурана - любой аналог полихлорированного дибензодиоксина
A4120	Отходы, содержащие, состоящие из, или загрязненные пироксидами
A4130	Отходы упаковок и контейнеров, содержащие вещества, перечисленные в приложении I, в концентрациях, достаточных для проявления опасных характеристик, определенных в приложении III
A4140	Отходы, состоящие из или содержащие химические вещества, не соответствующие спецификации или с просроченным сроком годности[7], соответствующие категориям, определенным в приложении I, и проявляющие характеристики опасности, определенные в приложении III

---

[7] Термин "просроченный срок годности" означает вещество, не использованное в течение периода, рекомендованного производителем.

A4150	Отходы химических веществ, возникающие в ходе научно-исследовательских работ или учебного процесса, природа которых еще не выявлена и/или которые являются новыми, и чье воздействие на здоровье человека и/или окружающую среду еще не известно
A4160	Отходы активированного угля, не включенные в перечень В (см. соответствующую статью в перечне В B2060)

/...

Приложение IX

ПЕРЕЧЕНЬ B

Отходы, включенные в настоящее приложение, не являются отходами, подпадающими под действие пункта 1 а) статьи 1 настоящей Конвенции, если только они не содержат материал, фигурирующий в приложении I, в том объеме, при котором проявляется какое-либо из свойств, перечисленных в приложении III.

B1 Металлы и металлсодержащие отходы

B1010 Отходы металлов и металлических сплавов в металлической недисперсной форме:

- драгоценные металлы (золото, серебро, платиновая группа, но не ртуть)
- железный и стальной лом
- медный лом
- никелевый лом
- алюминиевый лом
- цинковый лом
- оловянный лом
- вольфрамовый лом
- молибденовый лом
- танталовый лом
- магниевый лом
- кобальтовый лом
- висмутовый лом
- титаниевый лом
- циркониевый лом
- марганцевый лом
- германиевый лом
- ванадиевый лом
- лом гафния, индия, необия, рения и галлия
- ториевый лом
- лом редкоземельных металлов

лом хрома.

B1020 Лом чистого незагрязненного металла, включая сплавы в массе в форме готовых изделий (листы, пластины, балки, пруты и т. д.):

- лом сурьмы
- лом бериллия
- лом кадмия
- лом свинца (исключая свинцовые аккумуляторы)
- лом селена
- лом теллура

/...

B1030	Тугоплавкие металлы, содержащие остатки
B1031	→
B1040	Отходы агрегатов электрогенераторов, не загрязненные смазочными маслами, ПХД или ПХТ в той степени, которая делает их опасными
B1050	Лом тяжелых фракций смешанных цветных металлов, не содержащий материалов, перечисленных в приложении I, в концентрациях, достаточных для проявления характеристик, перечисленных в приложении III[8]
B1060	Отходы селена и теллура в металлической форме, включая порошок
B1070	Отходы меди и медных сплавов в дисперсной форме, если они не содержат элементы, перечисленные в приложении I, в той степени, в которой они могут вызвать проявление характеристик, перечисленных в приложении III
B1080	Зола и остатки цинка, включая остатки цинковых сплавов в дисперсной форме, если они не содержат элементов, перечисленных в приложении I, в концентрациях, вызывающих проявление характеристик, перечисленных в приложении III, или же не вызывают проявления опасных характеристик H4.3[9]
B1090	Использованные аккумуляторы, соответствующие спецификации, за исключением аккумуляторов, изготовленных с использованием свинца, кадмия или ртути

B1100	Металлсодержащие отходы, появляющиеся в результате плавления, выплавки и рафинирования металлов:
	- твердый технический цинк
	- цинкосодержащие шлаки:
	    - верхние шлаки, возникающие в результате цинкования плит ($>90\%$ Zn)
	    - нижние шлаки, возникающие в результате цинкования плит ($>92\%$ Zn)
	    - шлаки, появляющиеся в результате литья цинка ($>85\%$ Zn)

---

[8] Следует отметить, что даже в тех случаях, когда первоначально отмечается низкий уровень загрязнения материалами, перечисленными в приложении I, последующие процессы, включая рециркуляцию, могут привести к появлению выделенных фракций, содержащих значительно более высокие концентрации материалов, перечисленных в приложении I.

[9] Статус золы цинка в настоящее время рассматривается, и существует рекомендация Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) о том, чтобы зола цинка не считалась опасным грузом.

/...

- шлаки (периодические), появляющиеся в результате горячего цинкования плит (>92% Zn)
- цинковые накипи

- Алюминиевые шлаки, исключая шлаки солей алюминия

- Шлаки, возникающие в результате обработки алюминия, предназначенного для дальнейшей обработки и рафинирования, не содержащие мышьяка, свинца или кадмия в той степени, в которой они вызывают проявление опасных характеристик, перечисленных в приложении III

- Отходы огнеупорного внутреннего покрытия, включая тигли, возникающие в результате выплавки меди

- Шлаки, возникающие в результате обработки драгоценных металлов, предназначенных для дальнейшего рафинирования

- Танталосодержащие шлаки олова, включающие менее 0,5 процента олова

B1110 Электрические и электронные агрегаты:

- Электронные агрегаты, состоящие исключительно из металлов или сплавов

- Использованные электрические или электронные агрегаты или лом[10] (включая печатные схемы), не содержащие таких компонентов, как аккумуляторы и другие батареи, включенные в перечень А, ртутные выключатели, стекло катодных трубок и другое активированное стекло или ПХД-конденсаторы, или не загрязненные элементами, включенными в приложение I (например, кадмием, ртутью, свинцом, полихлорированными дифенилами), из которых они были извлечены, в той степени, в которой они не обладают какими-либо характеристиками, перечисленными в приложении III (см. соответствующую статью в перечне А А1180)

- Электрические и электронные агрегаты (включая печатные схемы, электронные компоненты и провода), предназначенные для непосредственного повторного использования[11], но не для рециркуляции или окончательного удаления[12]

---

[10] В эту статью не включен лом электрогенераторов.

/...

B1115 →

B1120 Использованные катализаторы, исключая жидкости, используемые в качестве катализаторов, содержащие:

Переходные металлы, исключая отходы катализаторов (использованные катализаторы, жидкие использованные катализаторы или иные катализаторы), перечисленные в перечне А:	Скандий	Титан
	Ванадий	Хром
	Марганец	Железо
	Кобальт	Никель
	Медь	Цинк
	Иттрий	Цирконий
	Ниобий	Молибден
	Гафний	Тантал
	Вольфрам	Рений
Лантаниды (редкоземельные металлы):	Лантан	Церий
	Празеодимий	Неодимий
	Самарий	Европий
	Гадолиний	Тербий
	Диспрозий	Гольмий
	Эрбий	Тулий
	Иттербий	Лютеций

B1130 Очищенные использованные катализаторы, содержащие драгоценные металлы

B1140 Содержащие драгоценные металлы остатки в твердой форме, которые содержат следы неорганических цианидов

B1150 Отходы драгоценных металлов и сплавов (золото, серебро, платиновая группа, но не ртуть) в дисперсной, нежидкой форме, в надлежащей упаковке и должным образом маркированные

B1160 Зола драгоценных металлов, возникающая в результате сжигания печатных схем (см. соответствующую статью в перечне А A1150)

B1170 Зола драгоценных металлов, возникающая в результате сжигания фотопленки

---

[11] Повторное использование может включать ремонт, обновление или усовершенствование, но не серьезную повторную сборку.

[12] В некоторых странах такие материалы, предназначенные для непосредственного повторного использования, не рассматриваются как отходы.

/...

B1180	Использованная фотопленка, содержащая галиды серебра и металлическое серебро
B1190	Использованная фотобумага, содержащая галиды серебра и металлическое серебро
B1200	Гранулированные шлаки, возникающие при производстве железа и стали
B1210	Шлаки, возникающие в результате производства железа и стали, включающие шлаки, являющиеся источником TiO_2 ванадия
B1220	Шлаки, возникающие в результате производства цинка, химически стабилизированные, обладающие высоким содержанием железа (более 20 процентов) и обработанные в соответствии с промышленными спецификациями (например: DIN 4301), используемые главным образом для строительства
B1230	Окалина, возникающая в результате производства железа и стали
B1231	
B1240	Окалина, содержащая окись меди
B1250	
B2	Отходы, содержащие главным образом неорганические составные элементы, которые могут включать металлы и органические материалы
B2010	Отходы, возникающие в результате горных работ в недисперсной форме: - отходы природного графита - отходы сланцев, подвергшиеся или не подвергшиеся грубой обработке, или просто нарезанные посредством пиления или иным образом - отходы слюды - отходы лейцита, нефелина и нефелин сиенита - отходы полевого шпата - отходы плавикового шпата - отходы кремнезема в твердой форме, исключая отходы, используемые для операций, связанных с литьем
B2020	Отходы стекла в недисперсной форме: - стеклянный бой и иные отходы и лом стекла, за исключением стекла катодных трубок и другого активированного стекла

/...

B2030 Керамические отходы в недисперсной форме:

- отходы и лом цемента (металлокерамические составы)
- волокна на основе керамики, не определенные и не включенные в другие категории

B2040 Другие отходы, содержащие главным образом неорганические элементы:

- частично рафинированный сульфат кальция, возникающий в результате десульфурации домовых газов (ДДГ)
- отходы гипсовых стенных панелей или штукатурки, возникающие в результате разрушения зданий
- шлак, возникающий при производстве меди, химически стабилизированный, обладающий высоким содержанием железа (свыше 20 процентов) и обработанный в соответствии с промышленными спецификациями (например DIN 4301 и DIN 8201) главным образом для использования в строительстве и в качестве абразивного материала
- сера в твердой форме
- известняк, возникающий в результате производства цианамида кальция (обладающий pH менее 9)
- хлористый натрий, хлористый калий, хлористый кальций
- карборунд (карбид кремния)
- бетонный лом
- стеклянный бой, содержащий литий - тантал и литий - ниобий

B2050 Летучая зола электростанций, работающих на угле, не включенная в перечень A (см. соответствующую статью в перечне A A2060)

B2060 Отходы активированного угля, возникающие в результате обработки питьевой воды и процессов, связанных с пищевой промышленностью и производством витаминов (см. соответствующую статью в перечне A A4160)

B2070 Осадок фтористого кальция

B2080 Гипсовые отходы, возникающие в результате промышленных химических процессов, не включенные в перечень A (см. соответствующую статью в перечне A A2040)

B2090 Анодные остатки в результате производства стали или алюминия, сделанные из нефтяного кокса или битума и очищенные до нормальных промышленных спецификаций (исключая анодные остатки в результате электролиза хлора и щелочи и деятельности металлургической промышленности)

/...

B2100 Отходы гидроокиси алюминия и отходы окиси алюминия и остатки производства окиси алюминия, за исключением таких материалов, которые используются в таких процессах как очистка газов, флокуляция или фильтрация

B2110 Остатки бокситов ("красная глина") (pH составляющие менее, чем 11,5)

B2120 Отходы кислотных или основных растворов с pH более 2 и менее 11,5, которые не являются коррозионными и не представляют иных опасностей (см. соответствующую статью в перечне А А4090)

B2130

B3 Отходы, содержащие главным образом органические элементы, которые могут содержать металлы и неорганические материалы

B3010 Твердые пластиковые отходы:

следующие пластиковые или смешанные пластиковые материалы при условии, что они не смешаны с другими отходами и подготовлены в соответствии со спецификацией:

- пластиковый скрап негалоидированных полимеров и сополимеров, включая следующие, но не ограничиваясь ими[13]:
  - этилен
  - стирол
  - полипропилен
  - полиэтилентерефталат
  - акрилонетрил
  - бутадиен
  - полиацетали
  - полиамиды
  - полибутилентерфталат
  - поликарбонаты
  - простые полиэфиры
  - полифениленсульфиды
  - акриловые полимеры
  - алканы C10-C13 (пластификаторы)
  - полиуретан (не содержащий ХФУ)
  - полисилоксаны
  - полиметилметакрилат
  - поливиниловый спирт
  - поливинилбутираль
  - поливинилацетат

---

[13] Следует понимать, что такие отходы являются полностью полимеризированными.

/...

- Следующие отвержденные остатки смол или продуктов конденсации:
  - карбонидные смолы
  - фенолформальдегидные смолы
  - меламинформальдегидные смолы
  - эпоксидные смолы
  - алкидные смолы
  - полиамиды

- Нижеперечисленные фторированные полимерные отходы[14]:
  - перфторэтилен/пропилен
  - перфторалкан
  - поливинилфторид
  - поливинилиденфторид

B3020 Отходы бумаги, картона и целлюлозных продуктов

Включает нижеприведенные материалы, если они не смешаны с другими опасными отходами:

- Бумажные и картонные отходы и скрап:
  - небеленая бумага или картон или гофрированная бумага или картон
  - прочая бумага или картон, произведенные главным образом из беленой химической пульпы, не окрашенные в массе
  - бумага или картон, произведенные главным образом из механической пульпы (например, газеты, журналы и аналогичные печатные издания)
  - прочее, включая: 1) слоеный картон 2) несортированный скрап, но не ограничиваясь этим

B3030 Текстильные отходы

Нижеприведенные отходы при условии, что они не смешаны с другими отходами и подготовлены в соответствии со спецификацией:

- Отходы шелка (включая коконы, не пригодные для размотки, отходы пряжи и разволокненные запасы)
  - не пропущенные через кардочесальную машину или нечесаные
  - прочие

---

[14] - Отходы после потребления не включаются в эту статью
- Отходы не смешиваются
- Необходимо рассмотреть проблемы, связанные с практикой открытого сжигания.

/...

- Отходы шерсти или тонкой, или грубой щетины животных, включая отходы пряжи, но за исключением разволокненных запасов
  - гребной очес шерсти или тонкой щетины животных
  - прочие отходы шерсти или тонкой щетины животных
  - отходы грубой щетины животных

- Отходы хлопка (включая отходы пряжи и разволокненные запасы)
  - отходы пряжи (включая нитяные отходы)
  - разволокненные запасы
  - прочее

- Очесы и отходы льна

- Отходы льна (включая отходы пряжи и неразволокненные запасы) конопли настоящей (Cannabis sativa L.)

- Очесы и отходы (включая отходы пряжи и неразволокненные запасы) джута и других текстильных волокон (за исключением льна, конопли настоящей и рами)

- Очесы и отходы (включая отходы пряжи и неразволокненные запасы) сизаля и других текстильных волокон семейства агав

- Очесы, гребные очесы и отходы (включая отходы пряжи и неразволокненные запасы) кокосовой пальмы

- Очесы, гребные очесы и отходы (включая отходы пряжи и неразволокненные запасы) манильской пеньки (манильская пенька или Musa textilis Nee)

- Очесы, гребные очесы и отходы (включая отходы пряжи и неразволокненные запасы) рами и других растительных текстильных волокон, неопределенные и не включенные в другие положения

- Отходы (включая очесы, отходы пряжи и неразволокненные запасы) произведенных человеком волокон
  - синтетические волокна
  - искусственные волокна
  - поношенная одежда и другие поношенные текстильные изделия
  - использованные ковры, нитяной скрап, шпагат, веревки и канаты, а также изношенные изделия из нитей, шпагата, веревок или канатов, произведенные из текстильных материалов

/...

- сортированные
- прочее

B3035

B3040 Резиновые отходы

Нижеперечисленные материалы при условии, что они не смешаны с *другими отходами*:

- Отходы и скрап твердой резины (например эбонит)
- Прочие отходы резины (за исключением отходов, оговоренных в других местах)

B3050 Необработанные отходы пробки и дерева:

- Отходы и скрап дерева, агломерированные или нет в бревна, брикеты, окатыши или аналогичные формы
- Отходы пробки: дробленые, гранулированные или пробковая масса

B3060 Отходы, возникающие на предприятиях, производящих сельскохозяйственное продовольствие, если они неинфекционные:

- Виноградные листья
- Сушеные и стерилизованные овощные отходы, остатки и побочные продукты, в форме окатышей или нет, используемые для корма животных, не определенные или не включенные в иные категории
- Обезжиривание: остатки, возникающие в результате обработки жирных веществ или животных или растительных парафинов
- Остатки костей или стержней рогов, необработанные, обезжиренные, просто подготовленные (но не сформированные), обработанные кислотой или дежелатинированные
- Отходы рыболовства
- Скорлупа, шелуха, шкурки и другие отходы кокосовых орехов
- Прочие отходы пищевой сельскохозяйственной промышленности за исключением побочных продуктов, удовлетворяющих национальным или международным требованиям и стандартным в отношении потребления человеком или животными

B3065

/...

B3070	Нижеперечисленные отходы: ■ Состриженные человеческие волосы ■ Отходы соломы ■ Дезактивированный в результате производства пенициллина мицелий грибов, который будет использоваться на корм скоту
B3080	Обрезки и скрап резины
B3090	Обрезки и другие отходы кожи и отходы, содержащие кожу, не пригодные для производства кожевенных изделий, за исключением осадков, не содержащих соединений шестивалентного хрома и биоцидов (см. соответствующую статью в перечне А A3100)
B3100	Кожаная пыль, зола, осадки и мука, не содержащие соединений шестивалентного хрома или биоцидов (см. соответствующую статью в перечне А A3090)
B3110	Отходы мехового производства, не содержащие соединений шестивалентного хрома или биоцидов или инфекционных веществ (см. соответствующую статью в перечне А A3110)
B3120	Отходы, состоящие из пищевых красителей
B3130	Отходы полимерных эфиров и отходы неопасных мономерных эфиров, не способных формировать перекисиды
B3140	Отходы пневматических шин, исключая отходы, предназначенные для операций, предусмотренных в приложении IV.A

B4 Отходы, которые могут содержать либо неорганические, либо органические элементы

B4010	Отходы, состоящие главным образом из красок на водной/латексной основе, чернил и отверденных лаков, не содержащие органических растворителей, тяжелых металлов или биоцидов в той степени, в которой они делают их опасными (см. соответствующую статью в перечне А A4070)

/...

B4020	Отходы производства, получения и применения синтетических смол, латекса, пластификаторов, клеев/связывающих материалов, не перечисленные в перечне А, не содержащие растворителей или иных загрязнителей в той степени, в которой они вызывают проявление характеристик, перечисленных в приложении III, например произведенные на водной основе, или клей на казеиновом крахмале, декстрин, целлюлозные эфиры, поливиниловые спирты (см. соответствующую статью в перечне А А3050)
B4030	Использованные одноразовые фотокамеры с батареями, не включенными в перечень А.

/...

VI/35. Обзор или корректировка перечней отходов, содержащихся в приложениях VIII или IX к Базельской конвенции

Конференция Сторон,

ссылаясь на решение V/24 о классификации и определении опасных свойств отходов,

принимая к сведению процедуру проведения обзора или внесения корректировок в перечни отходов, содержащиеся в приложениях VIII и IX к Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, принятую Технической рабочей группой,

принимая далее к сведению заявки, представленные Сторонами в отношении внесения поправок в перечни отходов, содержащиеся в приложениях VIII или IX,

1. принимает процедуру проведения обзора или внесения корректировок в перечни отходов, приведенные в приложениях VIII и IX к Базельской конвенции, содержащуюся в приложении к настоящему решению;

2. предлагает Сторонам, представляющим заявки на проведение обзора или внесение корректировок в перечни отходов в приложениях VIII или IX, указать, являются ли эти заявки официальным предложением о внесении поправок в приложения к Базельской конвенции в соответствии со статьями 17 и 18 Конвенции;

3. принимает следующие поправки к приложениям VIII и IX к Базельской конвенции:

a) позиция B2060 приложения IX - заменить существующую формулировку следующей: "Отходы активированного угля, не содержащие каких-либо компонентов, приводящихся в приложении 1, в той степени, в какой они проявляют свойства в соответствии с приложением III, например, возникающие в результате обработки питьевой воды и процессов, связанных с пищевой промышленностью и производством витаминов (см. соответствующую позицию A4160 в перечне A);

b) новая позиция B1250 приложения IX - отслужившие свой срок автотранспортные средства, не содержащие ни жидкостей, ни других опасных компонентов;

c) позиция B1010 приложения IX - внести новой строкой "хромовый лом";

d) новая позиция B3035 приложения IX - текстильные отходы покрытий для пола, ковров;

e) новая позиция B1031 приложения IX - отходы металлов и металлических сплавов молибдена, вольфрама, титана, тантала, ниобия и рения в металлической дисперсной форме (металлический порошок), за исключением отходов, указанных в позиции A1050 - гальванические осадки;

f) новая позиция A3200 приложения VIII - битуминозные материалы (асфальтовые отходы), образующиеся при строительстве и ремонте дорог, содержащие гудрон (см. соответствующую позицию B2130 в перечне B);

g) новая позиция B2130 приложения IX - битуминозные материалы (асфальтовые отходы), образующиеся при строительстве[1] и ремонте дорог, не содержащие гудрона (см. соответствующую позицию A3200 в перечне A);

h) новая позиция B3065 приложения IX - отходы пищевых жиров и масел животного или растительного происхождения (например: масло для жарения) при условии, что они не проявляют свойств, перечисленных в приложении III;

i) позиция B3010 приложения IX - заменить существующую формулировку позиции B3010:

"• перфторалкоксиалкан (ПФА)

• перфторалкоксиалкан (МФА)"

на следующую новую формулировку:

"• перфторалкоксилалкан

© тетрафторэтилен/перфторвиниловый эфир (ПФА)

---

[1] Не должны быть превышены следующие предельные величины 50 мг/кг.

© тетрафторэтилен/перфторметилвиниловый эфир (МФА)";

4. принимает к сведению, что заявки, представленные Индией, относительно классификации лома кабелей с ПВХ-покрытием будут включены в повестку дня Рабочей группы открытого состава;

5. просит Рабочую группу открытого состава рассмотреть вопросы, связанные с официальным переводом перечней отходов, содержащихся в приложениях к Базельской конвенции, и представить соответствующие рекомендации.

Приложение

ПРОЦЕДУРА ОБЗОРА ИЛИ КОРРЕКТИРОВКИ ПЕРЕЧНЕЙ ОТХОДОВ, СОДЕРЖАЩИХСЯ В ПРИЛОЖЕНИЯХ VIII И IX К БАЗЕЛЬСКОЙ КОНВЕНЦИИ О КОНТРОЛЕ ЗА ТРАНСГРАНИЧНОЙ ПЕРЕВОЗКОЙ ОПАСНЫХ ОТХОДОВ И ИХ УДАЛЕНИЕМ

1. Заявки

a) Заявки необходимо представлять в секретариат с использованием прилагаемого бланка. Любая Сторона, государство-наблюдатель, неправительственная организация, частная компания или отдельное лицо имеет право заполнить бланк заявки с предложением поместить отходы в приложение VIII или приложение IX или с предложением изъять отходы из приложения VIII, приложения IX или рабочего перечня C. Любая заявка, представляемая в секретариат, должна представляться Стороной или государством-наблюдателем или через них.

b) Сторона, представляющая заявку, четко указывает, является ли данная заявка официальным предложением о внесении изменений в приложения к Базельской конвенции в соответствии со статьями 17 и 18 Конвенции.

c) К компетентным органам и координационным центрам обращается просьба представлять любую информацию, помимо изложенной в бланке, всем координационным центрам Базельской конвенции и сообщать секретариату, что это было сделано. Если компетентный орган или координационный центр не в состоянии представить любые приложения или добавления всем координационным центрам Базельской конвенции, то он может обратиться к секретариату с просьбой выполнить эту функцию.

2. Процедура представления бланка

a) Податель заявки должен представить бланк заявки с любой дополнительной информацией национальным органам Базельской конвенции.

b) Компетентный орган и/или координационный центр должны рассмотреть бланк заявки с любой дополнительной информацией и направить его в секретариат Базельской конвенции только после надлежащего заполнения, если он считает, что в заполненном бланке изложено достаточно информации для принятия решения рабочей группой открытого состава.

c) рабочая группа открытого состава рассмотрит заявку на своем следующем совещании при условии, если она будет получена секретариатом во временные рамки, указанные в пункте 3 a) ниже.

3. Временные рамки подачи заявки

a) Бланк заявки на помещение или изъятие отходов должен представляться в секретариат Базельской конвенции по меньшей мере за три месяца до совещания Рабочей группы открытого состава. Любая информация, помимо излагаемой в бланке, должна также представляться в эти временные рамки.

b) В исключительных обстоятельствах Сторона может представлять бланк заявки на помещение или изъятие отходов за два месяца до совещания Рабочей группы открытого состава, если такое(ие) предложение(я) не может(гут) быть направлено(ы) в секретариат в рамках предельного срока в три месяца. Рабочая группа открытого состава предпримет усилия по рассмотрению такой(их) заявки(ок) на ее следующем совещании.

4. Процедура до рассмотрения в Рабочей группе открытого состава

a) После получения заявки секретариат в течение 30 дней помещает заявку на веб-сайт Интернета Базельской конвенции (www.basel.int).

b) Секретариат направляет сообщение по электронной почте всем координационным центрам с объявлением о наличии заявки. Стороны, не имеющие доступа к Интернету или услугам электронной почты, получают заявку по почте или факсу.

c) Секретариат предлагает Сторонам высказать замечания по заявке в течение 20 дней непосредственно заявителю (по почте, факсу или электронной почте).

d) В течение 20 дней заявитель готовит, по мере необходимости, добавление к заявке, содержащее ответы на вопросы.

e) Секретариат представляет добавление Сторонам по меньшей мере за 20 дней до совещания.

f) В исключительных случаях, упомянутых в пункте 3 b) выше, временные рамки, указанные в подпунктах а) и d), уменьшаются до 10 дней.

5. Действия Рабочей группы открытого состава

a) Рабочая группа открытого состава проведет рассмотрение и обзор заявок на помещение в приложения VIII или IX или изъятие отходов из них. Заявки должны основываться на рациональной научной оценке в соответствии с пунктом 1 а) Базельской конвенции.

b) Рабочей группе открытого состава следует принимать решение консенсусом.

c) Решения Рабочей группы открытого состава о помещении отходов в перечни, содержащиеся в приложениях VIII или IX, или изъятии из них передаются в докладе Рабочей группы открытого состава, направляемом через секретариат, следующему совещанию Конференции Сторон. В случаях, когда Сторона не представила официального предложения о внесении поправок в приложения к Базельской конвенции при представлении заявки, Рабочей группе открытого состава следует предложить другим Сторонам представить такое официальное предложение Конференции Сторон в соответствии со статьями 17 и 18 Конвенции.

6. Эффективная процедура проведения обзора

Расходы на проведение обзора должны сводиться к минимуму. Ограничение резюме восемью дополнительными страницами поможет сократить расходы, хотя та или иная Сторона, желающая представить больше информации, может делать это за свой собственный счет.

7. Представление докладов

Секретариат Базельской конвенции должен представлять Сторонам доклады о состоянии перечней отходов в приложениях VIII и IX к Базельской конвенции на регулярной основе и после вступления изменений в силу.

БЛАНК ЗАЯВКИ НА ПОМЕЩЕНИЕ ОТХОДОВ В ПЕРЕЧНИ В ПРИЛОЖЕНИИ VIII ИЛИ ПРИЛОЖЕНИИ IX ИЛИ ИЗЪЯТИЕ ИЗ НИХ

A. ИДЕНТИФИКАЦИЯ ОТХОДОВ

Предлагаемая формулировка о помещении (или замене формулировки существующей категории)

1. Название отходов: ______________________________
2. Происхождение отходов: ______________________________
3. Физическая форма: ______________________________
4. Основные компоненты: ______________________________
5. Типичные загрязнители:
6. Код отходов: Класс ООН ______ Номер ООН ______
   IWIC ______ ОЭСР ______
   EWC ______ Прочие (код Согласованной системы, BIR, ISRI, IPMI и т.д.)
7. Внести все соответствующие цифры Y
8. Опасные свойства

H1 ☐
H3 ☐
H4.1 ☐
H4.2 ☐
H4.3 ☐
H5.1 ☐
H5.2 ☐
H6.1 ☐
H6.2 ☐
H8 ☐
H10 ☐
H11 ☐
H12 ☐
H13 ☐

B.

ПРЕДЛАГАЕМОЕ ПОМЕЩЕНИЕ	ПРЕДЛАГАЕМОЕ ИЗЪЯТИЕ
Перечень A приложения VIII	Из перечня A приложения VIII
Перечень B приложения IX	Из перечня B приложения IX

C. НАЦИОНАЛЬНОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

Являются ли отходы юридически определенными в качестве опасных или считающимися опасными в стране, представляющей заявку?

Да ☐ Нет ☐

D. КОММЕРЧЕСКАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ

Являются ли отходы обычным предметом торговли по установленным каналам и подтверждается ли это коммерческими классификациями?

Да ☐ Нет ☐

РЕЗЮМЕ ПРИЧИН В ОТНОШЕНИИ ПРЕДЛАГАЕМОГО ПОМЕЩЕНИЯ

NB: Следует приложить подробное описание (не более чем на восьми дополнительных страницах) с указанием категории(й) в приложении I к Базельской конвенции, под которую(ые) подпадают отходы, с подтверждением, что отходы проявляют или не проявляют какие-либо опасные свойства, определенные в приложении III к Конвенции (см. рекомендации, подлежащие подготовке). Могут представляться дополнительные материалы в форме приложений или добавлений. Все такие приложения или добавления необходимо перечислять в бланке заявки вместе с указаниями о том, как получить эти документы.

E. ИМЯ ЗАЯВИТЕЛЯ

Имя: ______________________________
Адрес: ______________________________
____
Тел.: ______________________________
Факс: ______________________________
Эл. почта: ______________________________

Сторона
Государство-наблюдатель
НПО
Компания
Частное лицо

____
(подпись)

____
(штамп)

F. ОРГАН, ПРЕДСТАВЛЯЮЩИЙ ЗАЯВКУ

Название: ______________________________
Адрес: ______________________________
____
Тел.: ______________________________
Факс: ______________________________
Эл. почта: ______________________________

____
(подпись)

____
(штамп)

Дата представления: ______________________________

Данный бланк заявки может включать до восьми дополнительных страниц.

VII/19. Обзор или корректировка перечней отходов, указанных в приложениях VIII и IX к Базельской конвенции

Конференция Сторон,

учитывая представленную Индией заявку относительно включения в приложения VIII и IX новых статей, касающихся лома кабелей с пластиковым покрытием,

осознавая проблемы для здоровья, которые также рассматриваются в рамках Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях в связи с сжиганием некоторых видов кабелей с пластиковым покрытием и возможным возникновением непреднамеренно производимых стойких органических загрязнителей (СОЗ),

отмечая, что работа над указанными в приложении III опасными свойствами, особенно H10, H11 и H13, продолжается и представляет собой один из этапов в ходе рассмотрения классификации, например, ПВХ-отходов,

1. *принимает* следующие поправки к приложениям VIII и IX к Базельской конвенции:

a) *новая статья A1190 в приложении VIII:*

отходы металлических кабелей с покрытием или изоляцией из пластмассы, содержащие или загрязненные каменноугольной смолой, ПХД[8], свинцом, кадмием, другими органогалогенными соединениями или иными включенными в приложение I компонентами в объеме, при котором проявляются свойства, указанные в приложении III;

b) *новая статья B1115 в приложении IX*:

отходы металлических кабелей с покрытием или изоляцией из пластмассы, не включенные в перечень статьи A1190, за исключением тех, которые предназначены для операций, предусмотренных в приложении IVA, или иных операций по удалению, связанных на любом из этапов с неконтролируемыми термическими процессами, такими как открытое сжигание.

---

[8] Концентрация ПХД на уровне 50 мг/кг или более.

ЮНЕП

BC

UNEP/CHW/OEWG/5/2/Add.3

Distr.: General
21 March 2006

Russian
Original: English

БАЗЕЛЬСКАЯ КОНВЕНЦИЯ

Рабочая группа открытого состава Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением
Пятая сессия
Женева, 3-7 апреля 2006 года
Пункт 4 а) vi) предварительной повестки дня*

Выполнение решений, принятых Конференцией Сторон на ее седьмом совещании: доклад Рабочей группы открытого состава: незаконный оборот

Выполнение решений, принятых Конференцией Сторон на ее седьмом совещании

Записка секретариата

Добавление

Пересмотренный проект учебного пособия, касающегося незаконного оборота

I. Осуществление

1. В соответствии с решением VII/34, принятым на седьмом совещании Конференции Сторон, Рабочая группа открытого состава приняла решение IV/8 на своей четвертой сессии. В этом решении Рабочая группа открытого состава просила секретариат пересмотреть проект учебного пособия, касающегося обеспечения выполнения законодательных норм, связанных с осуществлением Базельской конвенции, на основе вариантов, которые представил секретариат, начиная с первого варианта, для которого было представлено достаточное финансирование, и предложила Сторонам, подписантам и заинтересованным участникам представлять замечания по изложенному секретариатом плану.

2. Средства, полученные от правительства Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, позволили секретариату пересмотреть пособие в соответствии с первым вариантом формата пособия, представленным Рабочей группе открытого состава на ее четвертой сессии, т.е. в виде печатного текста пособия[1]. Со времени проведения четвертой сессии Рабочей группы открытого состава секретариат не получал никаких замечаний от Сторон, подписантов или заинтересованных участников. Секретариат должным образом пересмотрел проект учебного пособия, приведенного в приложении к настоящей записке, для рассмотрения и возможного принятия Рабочей группой открытого состава на ее пятой сессии.

---

* UNEP/CHW/OEWG/5/1*.

[1] См. документ UNEP/CHW/OEWG/4/INF/19, приложение II.

K0650946 300306 010406

Из соображений экономии настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам приносить свои копии на заседания и не запрашивать дополнительных копий.

II. Предлагаемые меры

3. Рабочая группа открытого состава, возможно, пожелает принять решение следующего содержания:

Рабочая группа открытого состава

1. *утверждает* проект учебного пособия, приложенного к настоящему решению, которое станет добавлением V к руководящим элементам, касающимся обнаружения, предотвращения незаконного оборота опасных отходов и борьбы с ним;

2. *просит* секретариат опубликовать учебное пособие на всех официальных языках Организации Объединенных Наций и широко распространить его, как только для этой цели появятся средства, и предлагает Сторонам вносить добровольные взносы с этой целью, чтобы позволить секретариату распространить учебное пособие;

3. *предлагает* Сторонам использовать учебное пособие, доложить секретариату о своем опыте в использовании учебного пособия и на постоянной основе представлять секретариату информацию об их внутреннем законодательстве и нормах, а также сообщать о целевых исследованиях, касающихся предотвращения незаконного оборота и наказания за него;

4. *просит* секретариат на регулярной основе дополнять учебное пособие, публикуя примеры национального законодательства и норм, а также целевые исследования, касающиеся предотвращения незаконного оборота и наказания за него, на том языке, на котором эти примеры были получены, на веб-сайте Конвенции;

5. *предлагает* Конференции Сторон рассмотреть вопрос о принятии на ее восьмом совещании решения следующего содержания:

Конференция Сторон

1. *просит* секретариат подготовить для представления Рабочей группе открытого состава на ее седьмом совещании проект учебного руководства по юридической подготовке в области преследования за незаконный оборот;

2. *призывает* Стороны вносить добровольные взносы в целях подготовки этого проекта учебного руководства либо в виде печатного документа, либо печатного документа и электронных презентаций или самообучающего КД-ПЗУ, начиная с первого варианта, в отношении которого появятся достаточные средства;

3. *одобряет* после утверждения Рабочей группой открытого состава текст проекта учебного пособия, с тем чтобы включить утвержденный текст пособия в качестве добавления 6 к руководящим элементам, касающимся обнаружения, предотвращения незаконного оборота опасных отходов и борьбы с ним;

4. *просит* секретариат в сотрудничестве с региональными центрами Базельской конвенции продолжать оказывать помощь Сторонам, особенно развивающимся странам и странам с переходной экономикой, в применении руководящих элементов на национальном уровне, включая разработку национальных планов на случай непредвиденных обстоятельств;

5. *просит также* секретариат продолжать свои усилия по организации дальнейших учебных семинаров-практикумов в сотрудничестве, там где это осуществимо, с другими международными организациями, учреждениями или программами в целях оказания помощи Сторонам, особенно развивающимся странам и странам с переходной экономикой, в области применения руководящих элементов;

6. *просит* все Стороны и организации, имеющие такую возможность, вносить финансовые взносы или взносы натурой для организации проведения таких учебных семинаров-практикумов.

Приложение

Учебное пособие по незаконному обороту опасных отходов

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ ПО НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ ОПАСНЫХ ОТХОДОВ

ВВЕДЕНИЕ 6

ГЛОССАРИЙ 7

1 ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОБЛЮДЕНИЯ БАЗЕЛЬСКОЙ КОНВЕНЦИИ 8

2 СФЕРА ДЕЙСТВИЯ КОНВЕНЦИИ 11

3 ПРАВИЛА БАЗЕЛЬСКОЙ КОНВЕНЦИИ ОТ НАЧАЛА ДО КОНЦА 15

4 НЕЗАКОННЫЙ ОБОРОТ 27

5 СОТРУДНИЧЕСТВО 34

6 МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ В СЛУЧАЕ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ПОДОЗРЕНИЙ В ПЕРЕВОЗКЕ ОПАСНЫХ ОТХОДОВ 38

7 ТИПОВОЕ РАССЛЕДОВАНИЕ СЛУЧАЕВ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА ОПАСНЫХ ОТХОДОВ 45

ПРОЧАЯ ИНФОРМАЦИЯ 68

ВВЕДЕНИЕ

Задачи настоящего учебного пособия

Настоящее учебное пособие разработано с целью оказать таможенным и другим правоохранительным органам помощь в осмыслении положений Конвенции и подчеркнуть основную роль, которую они играют в их осуществлении.

Каждая Сторона, имеющая свою законодательную систему, разработала собственную концепцию включения принципов Базельской конвенции в свое законодательство. Данное учебное пособие было разработано таким образом, чтобы дать Сторонам возможность включать в него собственные требования с целью сделать его более удобным для использования на национальном уровне сотрудниками таможенных служб и правоохранительными органами.

В этом учебном пособии рассматриваются вопросы о том:

- какая информация необходима таможенным службам для осуществления Конвенции;
- что надо знать правоохранительным органам, осуществляющим контроль за перевозками опасных отходов, о мерах безопасности;
- что такое незаконный оборот и каковы методы его обнаружения; и
- какие важные детали необходимо учитывать при расследовании и судебном преследовании лиц, совершивших преступление, связанное с опасными отходами.

Для удобства пользования в настоящее учебное пособие был включен глоссарий, содержащий основные термины и концепции Базельской конвенции, которые упоминаются на протяжении всего документа.

Выражение признательности

Секретариат выражает искреннюю признательность Сторонам Базельской конвенции, в особенности правительствам Канады и Нидерландов, а также проекту «ЕС ИМПЕЛ ТФС Сипорт», за любезно оказанную ими помощь в разработке настоящего учебного пособия.

Пособие было издано при финансовой поддержке Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

ГЛОССАРИЙ

Конференция Сторон, *КС*	Директивный орган Конвенции, который определяет и принимает стратегии, призванные направлять процесс осуществления Конвенции.
Компетентный орган	Государственный орган, назначенный Стороной нести ответственность за работу с уведомлениями, связанными с трансграничными перевозками опасных и других отходов.
Удаление	Не обязательно означает окончательное удаление; оно также включает такие операции, как рекуперация, рециркуляция, утилизация и прямое повторное или альтернативное использование ресурсов.
Лицо, отвечающее за удаление отходов	Любое лицо, которому отгружаются отходы и которое будет заниматься их удалением.
Экологически обоснованное регулирование, ЭОР	Принятие всех практически возможных мер с целью обеспечить управление опасными и другими отходами таким образом, чтобы предохранить здоровье человека и окружающую среду от их возможного отрицательного воздействия.
Экспортер	Любое лицо, находящееся под юрисдикцией государства экспорта, которое организует экспорт опасных или других отходов.
Выделенный центр	Юридическое лицо, назначаемое Стороной в качестве лица, ответственного за предоставление Секретариату информации и ее получение от него.
Производитель	Любое лицо, чья деятельность ведет к образованию опасных или других отходов. Если оно неизвестно, то производителем будет считаться лицо, которое владеет этими отходами и/или осуществляет над ними контроль.
Документ о перевозке	Документ, который содержит информацию об отходах и который должен сопровождать перевозимую партию отходов от места, где начинается трансграничная перевозка, до места их удаления. В таблице на странице 17 подробно изложена вся информация, которая должна быть включена в документ о перевозке.
Уведомление	Обязательство, возлагаемое на государство экспорта по предоставлению информации о предполагаемой перевозке опасных или других отходов в заинтересованные государства или по обеспечению ее предоставления производителем или экспортером. В таблице на странице 15 подробно изложена вся информация, которая должна быть включена в уведомление. Такие уведомления должны представляться на языке, приемлемом для государства импорта.
Секретариат	Орган, который оказывает Сторонам поддержку в целях содействия осуществлению Конвенции. Секретариат работает под надзором и в соответствии с указаниями Конференции Сторон.
Государство экспорта, ***Страна экспорта***	Сторона, из которой начата трансграничная перевозка опасных отходов.
Государство импорта, ***Страна импорта***	Сторона, в которую осуществляется трансграничная перевозка опасных отходов в целях их удаления в этой стране или в целях их погрузки до удаления в другой стране.
Государство транзита, ***Страна транзита***	Любое государство, за исключением государства импорта или государства экспорта, через которое осуществляется трансграничная перевозка опасных или других отходов. Тем не менее, важно отметить, что обязательство уведомителя распространяются на все страны транзита независимо от того, являются они Сторонами Конвенции или нет.
Заинтересованные государства, ***Заинтересованные страны***	Стороны, которые являются государствами экспорта или импорта в связи с трансграничной перевозкой опасных отходов и государства транзита, через которые осуществляется эта перевозка, независимо от того, являются ли они Сторонами или нет.

1 ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОБЛЮДЕНИЯ БАЗЕЛЬСКОЙ КОНВЕНЦИИ

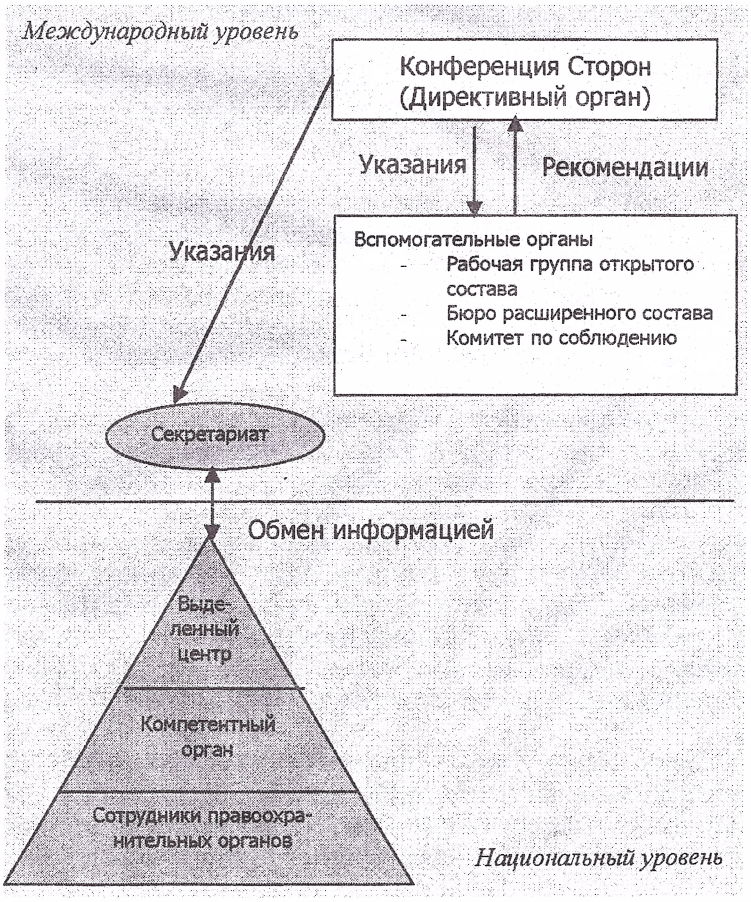
Что представляет собой Базельская конвенция?

Базельская конвенция была принята 22 марта 1989 года и вступила в силу 5 мая 1992 года. По состоянию на 8 февраля 2006 года она насчитывала 167 **Сторон**.

Для того чтобы предохранить здоровье человека и окружающую среду от отрицательного воздействия, которое может быть вызвано производством и использованием опасных и других отходов, Базельская конвенция устанавливает систему регулирования, которая основывается на:

- требовании о получении, до осуществления экспорта отходов, предварительного обоснованного согласия **государства импорта** и **государства экспорта** и установлении в этих целях соответствующей процедуры уведомления;
- требовании о принятии всех практически возможных мер с целью обеспечить использование опасных и других отходов таким образом, чтобы предохранить здоровье человека и окружающую среду от их возможного отрицательного воздействия (в Конвенции определяется как «экологически обоснованное использование»);
- ограничении экспорта в страну, которая не является Стороной Конвенции; и
- обязательстве государства экспорта реимпортировать отходы в том случае, если экспорт производится не в соответствии с положениями Конвенции.

Эффективное осуществление Базельской конвенции, которая представляет собой международное соглашение, предполагает необходимость воплощения правил и стратегий, принятых на международном уровне, в конкретные действия, в частности, путем обеспечения соблюдения таких международных правил и стратегий на национальном уровне. Эта связь между различными органами, которые занимаются осуществлением Базельской конвенции, проиллюстрирована на диаграмме напротив.


Международный уровень
Конференция Сторон (Директивный орган)
Указания
Рекомендации
Указания
Вспомогательные органы
- Рабочая группа открытого состава
- Бюро расширенного состава
- Комитет по соблюдению
Секретариат
Обмен информацией
Выделенный центр
Компетентный орган
Сотрудники правоохранительных органов
Национальный уровень

Информация, которая необходима на национальном уровне для обеспечения осуществления и соблюдения положений Конвенции, передается **секретариатом** национальным **выделенным центрам** по вопросам Конвенции. Такая информация включает, например, данные о дополнительных отходах, которые необходимо регламентировать в рамках Конвенции, и специальные процедуры и законы, принятые отдельными странами. **Выделенные центры** должны обеспечить распространение данной информации среди всех тех, кто вовлечен в процесс обеспечения соблюдения и осуществления положений Конвенции на национальном уровне. В этом процессе обязан принимать участие **компетентный орган,** который должен быть осведомлен обо всех отправках опасных отходов, покидающих, следующих транзитом или прибывающих в страну, и о том, какие из них регламентируются Базельской конвенцией и национальным законодательством. **Выделенный центр** и **компетентный орган** должны надлежащим образом проинформировать национальные правоохранительные органы, в том числе таможенные службы.

УБЕДИТЕСЬ, ЧТО ВЫ ЗНАЕТЕ, КАК СВЯЗАТЬСЯ С ВАШИМ КОМПЕТЕНТНЫМ ОРГАНОМ!!

Контактные данные компетентного органа в моей стране:

Название: ______________________________
Адрес: ______________________________
____
____
Телефон: ______________________________
Эл. почта: ______________________________

И КАК НАЙТИ КОНТАКТНЫЕ ДАННЫЕ КОМПЕНТНОГО ОРГАНА ДРУГОЙ СТРАНЫ:
www.basel.int

1.2 Роль таможенных органов в выявлении и расследовании случаев оборота опасных отходов

Таможенные службы находятся в особом положении, позволяющем им выявлять случаи незаконного оборота отходов при пересечении границы. Однако в условиях ускорения темпов свободной торговли и широко распространенного применения контейнерных перевозок возможности для реального досмотра грузов, пересекающих национальные границы, сужаются. Во многих портах и пограничных пунктах досмотру подвергается, по оценкам, менее двух процентов ввозимых грузов и менее одного процента вывозимых грузов. Кроме того, на таможенные органы возложены функции по обеспечению соблюдения десятков законов, связанных, среди прочего, с запрещенными наркотиками, товарами, на которые распространяются положения о тарифных сборах, и угрозами с точки зрения безопасности.

Следует отметить, что подготовка кадров в целях информирования о связанных с отходами преступлениях в пограничных пунктах способствует решению и других приоритетных задач, стоящих перед таможенными ведомствами. Во многих частях мира одним из способов контрабанды наркотиков или незаконного провоза иностранцев является сокрытие их в партиях мусора или отходов, поскольку таможенные инспекторы лишь в редких случаях проводят тщательный досмотр таких партий грузов.

Подготовка кадров таможенных служб для ознакомления их с возможностями для распознавания незаконных партий опасных грузов и принятия соответствующих мер имеет исключительно важное значение для эффективного осуществления Базельской конвенции и обеспечения безопасности инспекторов и агентов.

ВОПРОСЫ

1. Каковы функции компетентных органов и выделенных центров в рамках Базельской конвенции?
2. Почему таможенным службам необходимо быть в постоянном контакте с этими организациями?
3. Что могут сделать таможенные службы в целях обеспечения соблюдения Базельской конвенции?

2 СФЕРА ДЕЙСТВИЯ КОНВЕНЦИИ

2.1 Содержание этой главы

В настоящей главе разъясняются основные процедуры, установленные Базельской конвенцией, те определения, принятые в Конвенции, которые имеют непосредственное отношение к таможенным службам, и типы отходов, регламентируемых Конвенцией.

2.2 Общие принципы Базельской конвенции

Когда та или иная страна официально принимает решение поддерживать и в полной мере осуществлять принципы Базельской конвенции (став **Стороной** Базельской конвенции), ей, помимо всего прочего, необходимо дать согласие на то, что она:

- возьмет на себя обязательство принять соответствующее национальное законодательство в целях регулирования трансграничных перевозок опасных отходов;
- будет считать **незаконный оборот** опасных или других отходов преступлением; и
- примет соответствующее законодательство в целях предотвращения **незаконного оборота** и наказания причастных к нему лиц.

Основные элементы, которые следует включить в национальное законодательство в целях осуществления Базельской конвенции, можно найти в тексте Конвенции. Положения Конвенции должны осуществляться точно, в полной мере и каждой Стороной.

Важно иметь в виду, что Конвенция также позволяет **Сторонам** принимать более строгие меры, чем те, которые предусмотрены Конвенцией, вплоть до наложения запрета на экспорт или импорт. Как следствие, диапазон регулирования трансграничных перевозок опасных отходов в разных странах может быть неодинаковым. Поэтому при работе с данным учебным пособием вам, возможно, будет полезно иметь на руках тексты соответствующего национального законодательства вашей страны.

Перечень национальных законодательных актов, регламентирующих осуществление Базельской конвенции в вашей стране:

- --
- --
- --

2.3 Регулирование трансграничных перевозок

В основу системы контроля Базельской конвенции положены детальные процедуры обмена информации. Полная процедура получения разрешения на трансграничную перевозку опасных отходов будет рассмотрена более подробно в главе 3.

2.4 Отходы

Термин «опасные отходы» означает твердые, жидкие или газообразные вещества или различные их сочетания, которые своим количеством, концентрацией и химическим составом или свойствами представляют сегодня и, возможно, будут представлять в будущем потенциальную опасность для здоровья человека или окружающей среды в случае их неправильной обработки, хранения, удаления или иного неправильного использования.

Электронные отходы

Источник: «Фото СБС»

2.4.1 Какие отходы регламентируются Базельской Конвенцией?

Приложения Конвенции содержат подробное описание отходов, регламентируемых Базельской конвенцией. Конвенция определяет «отходы» как *вещества или предметы, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с положениями национального законодательства* (статья 2, пункт 1)

Смысл содержащегося в Конвенции понятия «опасные отходы», которые соответствуют вышеприведенному определению, раскрывается в статье 1 Конвенции, которая гласит:

- *отходы, входящие в любую категорию, указанную в приложении I, если только они не обладают какими-либо свойствами, перечисленными в приложении III.*

В приложении I перечислены группы отходов (отходы, полученные в результате врачебного ухода, переработки фармацевтической продукции, получения и применения фотохимикатов и т.д.; они значатся под кодами Y1 – Y18) и отходы, содержащие конкретные компоненты (например, кадмий, свинец, мышьяк и т.д.; они классифицируются под кодами Y19 – Y45). Всем отходам присваиваются коды с целью облегчить их идентификацию. Эти коды необходимо использовать в документах, которые должны сопровождать все отгрузки отходов, перевозимых через границу.

В приложении III перечислен ряд опасных свойств, которые представляют собой определенный риск, сопряженный с потенциальным воздействием подобных веществ или смесей веществ. Такие характеристики включают, например, взрывчатость, огнеопасность, образование легковоспламеняющихся или токсичных газов и т.д., и классифицируются под кодами H1 – H13. Если отходы, перечисленные в приложении I, не обладают ни одним из свойств, перечисленных в приложении III, то эти отходы НЕ регламентируются положениями Базельской конвенции, НО могут подпадать под действие нижеприведенного пункта (b).

Кроме того, пункт 1(b) статьи 1 гласит, что «опасными отходами» также являются:

- *отходы, которые не охватываются пунктом «а», но которые определены или считаются опасными в соответствии с внутренним законодательством государства экспорта, импорта или транзита, являющегося Стороной.*

Это относится к странам экспорта, импорта И транзита. Тип отходов, определенный в качестве такового, должен быть включен в национальное законодательство заинтересованной страны. Другие Стороны должны быть проинформированы через Секретариат об отходах, определяемых в качестве опасных или рассматриваемых в качестве таковых в соответствии с их внутренним законодательством (см. также ниже «национальные определения»). После доведения этой информации до сведения всех Сторон они обязаны признавать данное национальное определение.

Согласно статье 3 Конвенции о национальных определениях опасных отходов, всем Сторонам необходимо рассмотреть или определить, какие отходы, за исключением включенных в приложения I и III, являются опасными в соответствии с ее национальным законодательством, и проинформировать Секретариат. После этого Секретариат должен передать данную информацию во все выделенные центры других Сторон Конвенции. Стороны несут ответственность за распространение этой информации на национальном уровне, например, за ее доведение до сведения таможенных служб и экспортеров.

Секретариат публикует полученную от Сторон информацию, касающуюся национальных определений, на своем веб-сайте по адресу: http://www.basel.int/natdef/frsetmain.php.

- *Отходы, входящие в любую категорию, указанную в приложении II, которые подлежат трансграничной перевозке, считаются, для целей настоящей Конвенции, "другими отходами".*

В Конвенции упоминаются «другие отходы». Эти «другие отходы» определены в приложении II как отходы, собираемые из жилищ, или остатки в результате сжигания бытовых отходов (классифицируются соответственно под кодами Y46 и Y47).

2.4.2 Отходы, не подпадающие под действие Базельской конвенции

В статье 1 также указывается, что под действие Конвенции не подпадают нижеследующие отходы:

- *Отходы, которые в силу их радиоактивности подпадают под другие международные системы контроля, в том числе международные соглашения, специально применяющиеся в отношении радиоактивных материалов, исключаются из сферы действия настоящей Конвенции.*

Большинство радиоактивных отходов, регламентируются МАГАТЭ и, как следствие, Базельской конвенцией не охватываются. Тем не менее, существуют радиоактивные отходы, которые не подпадают под положения МАГАТЭ (например, по причине низкого уровня радиоактивности). В этом случае они регламентируются положениями Конвенции. Данные отходы могут включать, например, такие медицинские отходы, как рентгеновские материалы, классифицируемые в приложении I к Конвенции под кодом Y1.

- *Отходы, возникающие в результате нормального функционирования морских судов, сброс которых охватывается другими международно-правовыми документами, исключаются из сферы действия настоящей Конвенции.*

Как правило, под этим определением понимаются отходы, возникающие в результате нормального функционирования судов. Подобные отходы регламентируются Конвенцией МАРПОЛ, принятой в 1973 году и измененной Протоколом 1978 года (MARPOL 73/78).

2.4.3 Перечень отходов/Приложения

Приложения, содержащие перечни отходов, были разработаны в два этапа. На момент принятия Конвенции, в нее были включены приложения I и III, в которых перечисляются отходы, подлежащие контролю. В 1998 году **КС** приняла еще два приложения (приложения VIII и IX), в которых приведено больше конкретных примеров отходов, попадающих или не попадающих в сферу действия Конвенции[1]. В ходе последующих сессий Конференции Сторон в приложения VIII и IX были внесены поправки.

В приложении VIII (перечень «A») уточняются конкретные отходы, которые охватываются приложением I и обладают опасными свойствами. Как и в случае приложения I, отходы, перечисленные в приложении VIII, опасными не считаются, если они не обладают ни одним из свойств, указанных в приложении III (например, взрывчатые, токсичные, коррозионные и т.п.), и, как следствие, под действие Конвенции не подпадают.

В приложении IX (перечень «B») указаны отходы, которые являются опасными только в том случае, если они содержат чрезмерное количество вещества, упомянутого в приложении I, в результате чего они проявляют свойства, указанные в приложении III. В подобных случаях эти отходы регламентируются Базельской конвенцией.

Убедитесь, что перед вами действующий перечень отходов, предусмотренный Базельской конвенцией! Кроме того, помните, что перечень отходов, регламентируемых вашим национальным законодательством, может включать дополнительные позиции, поэтому вы также должны принять во внимание и этот перечень!

УБЕДИТЕСЬ, ЧТО ЗНАЕТЕ, С КЕМ НУЖНО СВЯЗАТЬСЯ, ЧТОБЫ ПОЛУЧИТЬ ДАННУЮ ИНФОРМАЦИЮ!!!

Действующие перечни отходов, предусмотренные Базельской конвенцией, вы можете найти на веб-сайте по адресу: www.basel.int

2.5 Удаление

Базельская конвенция не только регулирует трансграничные перевозки опасных отходов, но и определяет методы удаления таких отходов. Метод **удаления** – это не только проблема **страны импорта.** Он также влечет за собой правовые последствия для **страны экспорта** (где находится производитель). Задача Базельской конвенции состоит в том, чтобы обеспечить удаление подобных отходов **экологически обоснованным образом.**

---

[1] Данный способ внесения изменений в перечни опасных отходов показывает, что Конвенция может гибко реагировать на изменения. С точки зрения процедуры, как это подчеркнуто в статье 18 Конвенции, процесс внесения поправок в приложения сравнительно несложен, а вступление в силу изменений проходит сравнительно быстро.

Удаление отходов определяется в пункте 4 статьи 2 Конвенции и *означает любую операцию, определенную в приложении IV к настоящей Конвенции*

В приложении IV приведены два вида «удаления»:

- В разделе «А» перечислено 15 видов операций по удалению (под кодами D1 – D15), которые не ведут к возможной рекуперации, рециркуляции, утилизации и т.д. Примером таких операций может служить захоронение в земле, сжигание, захоронение в шахтах и т.д.

- В разделе «В» перечислено 13 видов операций по удалению (под кодами R1 – R13), которые могут привести к возможной рекуперации, рециркуляции, утилизации и т.д. Примером таких операций может служить рециркуляция/утилизация металлов и их соединений, повторная перегонка нефтепродуктов и т.д.

ВОПРОСЫ

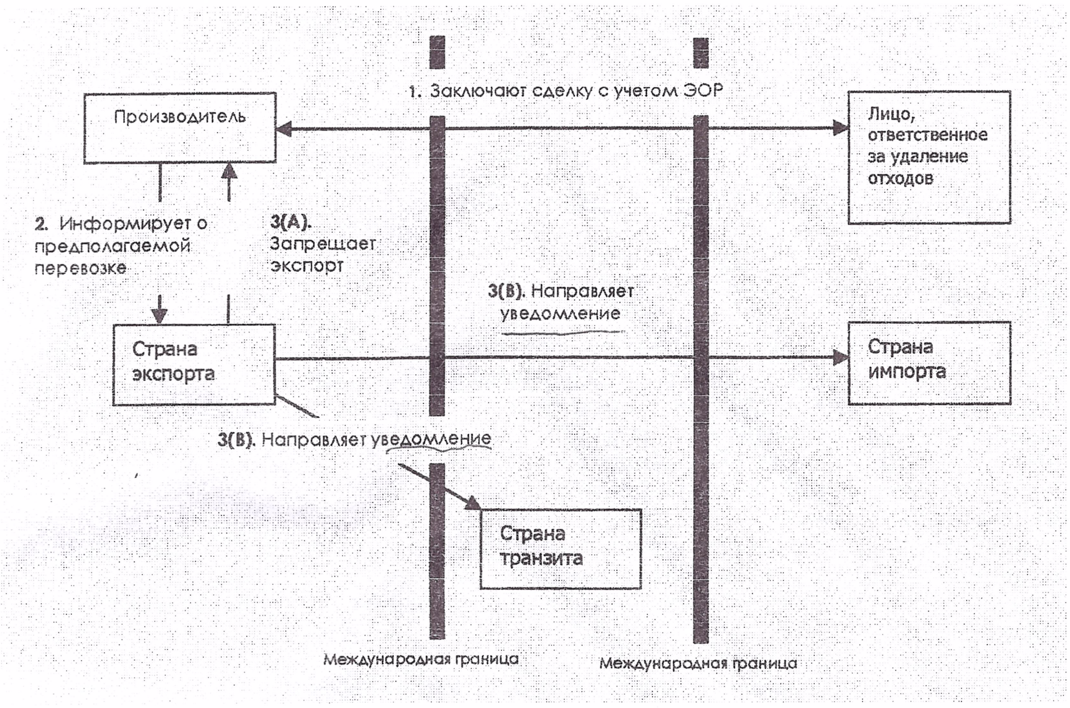
1. Все ли отходы регламентируются Базельской конвенцией?
2. Если в соответствии с вашим национальным законодательством определенный вид отходов считается опасным, в то время как согласно Базельской конвенции он таковым не является, продолжают ли действовать положения Базельской конвенции?

3 ПРАВИЛА БАЗЕЛЬСКОЙ КОНВЕНЦИИ ОТ НАЧАЛА ДО КОНЦА

3.1 Процедуры Базельской конвенции

Процедуры формируют собой основу системы контроля Базельской конвенции и опираются на три ключевых элемента: **уведомление, согласие** и сопроводительный **документ о перевозке.** Каждую процедуру можно разбить на четыре этапа. Поскольку незаконные действия могут иметь место на каждом из них, необходимо проявлять бдительность, проводить проверки и, в случае несоблюдения правил, преследовать виновных и налагать соответствующие санкции.

3.1.1 Этап 1: Уведомление


1. Заключают сделку с учетом ЭОР
Производитель
Лицо, ответственное за удаление отходов
2. Информирует о предполагаемой перевозке
3(А). Запрещает экспорт
3(B). Направляет уведомление
Страна экспорта
Страна импорта
3(B). Направляет уведомление
Страна транзита
Международная граница
Международная граница

Для осуществления трансграничной перевозки необходимо уведомить все компетентные органы заинтересованных стран. **Уведомление,** как правило, охватывает только один вид отходов и может охватывать только одну отправку. Однако **уведомление** может охватывать и несколько отправок отходов, осуществляемых на протяжении срока не больше года, при условии, что каждая партия отходов имеет одинаковые физические и химические характеристики и будет отгружаться на постоянной основе одному и тому же лицу, отвечающему за удаление отходов, через одни и те же таможенные отделения въезда и выезда.

Перед отправкой отходов **производитель** и **лицо, ответственное за удаление отходов,** заключают договор об удалении отходов. В соответствии с Базельской конвенцией этот договор должен обеспечить удаление **экологически обоснованным образом.** Стороны, подписавшие договор, должны обеспечить его соответствие требованиям Базельской конвенции и действующему национальному законодательству заинтересованных стран. Как правило, эти договора должны также подтверждать, что перевозчики, торговцы и предприятия по удалению отходов имеют соответствующие лицензии на осуществление операций, предусмотренных договором, в тех странах, в которых они действуют.

После заключения договора **производитель и экспортер** должны проинформировать **компетентный орган страны экспорта** о предполагаемой перевозке. Уже на этом этапе процесса **компетентный орган страны экспорта** может отказать даже в направлении **уведомления**, если, например, он считает, что **страна импорта или страна транзита** не даст своего согласия на проведение этой операции, или если он не уверен, что экспортер и/или лицо, ответственное за удаление отходов, будет соблюдать предписанные положения. Решение **компетентного органа** отказать в передаче уведомления полностью соответствует духу Конвенции.

Если у **компетентного органа** нет никаких возражений против этой экспортной операции, то он передаст **документ с уведомлением компетентному органу страны импорта** и **компетентным органам** всех **стран транзита**.

Цель уведомления – представить компетентным органам **заинтересованных стран** подробную, точную и полную информацию о самих отходах, планируемой операции по удалению, а также другие данные, связанные с предполагаемой отправкой.

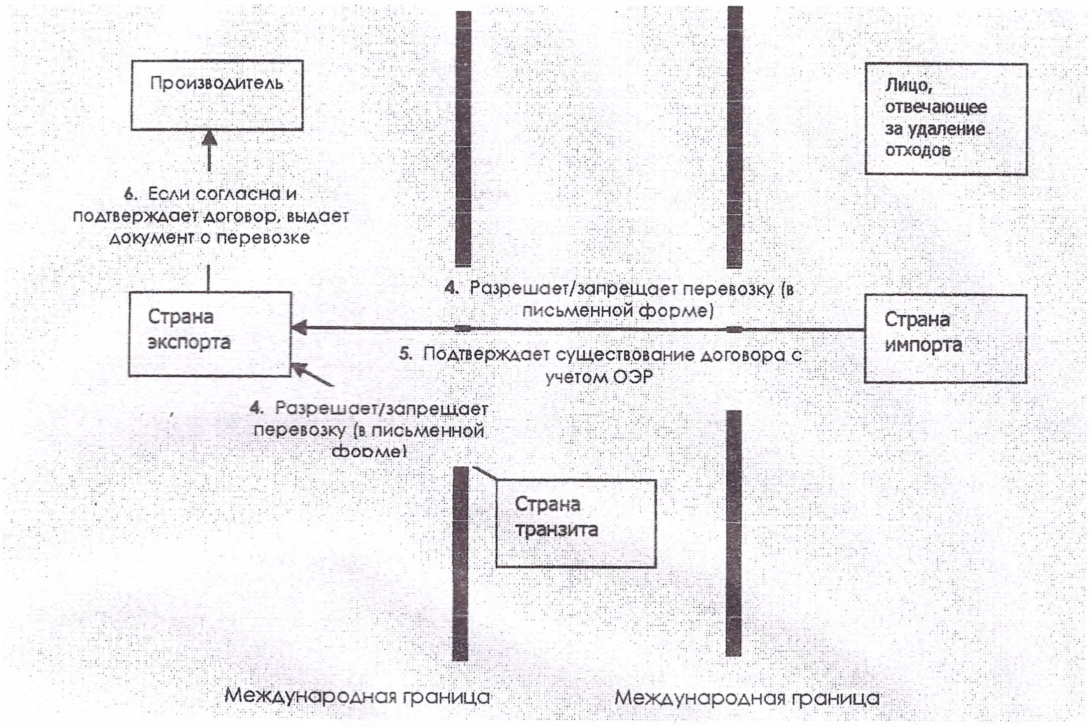
Контрольный перечень информации, которую необходимо включить в уведомление

☐ Причина экспорта отходов
☐ Экспортер отходов (1)
☐ Производитель(и) отходов и расположение места производства (1)
☐ Лицо, отвечающее за удаление отходов, и расположение места удаления (1)
☐ Предполагаемый(ые) перевозчик(и) отходов или его (их) агенты, если известны (1)
☐ Страна экспорта отходов, компетентные власти (2)
☐ Предполагаемые страны транзита, компетентные власти (2)
☐ Страна импорта отходов, компетентные власти (2)
☐ Общее или разовое уведомление
☐ Планируемая(ые) дата(ы) поставки(ок) и период времени, в течение которого осуществляется экспорт отходов, и предлагаемый маршрут (включая пункт ввоза и вывоза) (3)
☐ Предполагаемый вид перевозки (автомобильная, железнодорожная, морская, воздушная, по внутренним водным путям)
☐ Информация, касающаяся страхования (4)
☐ Определение и физическое описание отходов, включая номер Y и номер ООН, и их состава (5) и информация о каких-либо специальных требованиях к обращению, включая экстренные положения на случай аварий
☐ Предполагаемый вид упаковки (например, навалом, в бочках, в танкере)
☐ Оцениваемое количество по весу / объему (6)
☐ Процесс, в результате которого были получены отходы (7)
☐ Классификация опасности отходов, перечисленных в Приложении I, согласно Приложению II к Конвенции: опасные свойства, номер Н; класс ООН
☐ Метод удаления в соответствии с Приложением IV
☐ Заявление производителя и экспортера о том, что информация соответствует действительности
☐ Информация (включая техническое описание предприятия), направляемая экспортеру или производителю лицом, отвечающим за удаление, на основании которой последний делает вывод о том, что предполагаемое удаление может быть осуществлено экологически обоснованным способом и в соответствии с нормами и правилами страны импорта
☐ Информация о заключенном контракте между экспортером и лицом, отвечающим за удаление.

---

(1) *Полное наименование и адрес, телефон и номер телекса или телефакса организации, а также фамилия, адрес, телефон или номер телекса или телефакса лица, к которому следует обращаться.*
(2) *Полное название и адрес, телефон и номер телекса или телефакса.*
(3) *В случае общего уведомления, охватывающего несколько поставок, требуется информация либо о предполагаемых датах каждой поставки, либо, если это неизвестно, о предполагаемой периодичности поставок.*
(4) *Должна быть представлена информация о соответствующих страховых требованиях и о том, каким образом они удовлетворяются экспортером, перевозчиком и лицом, отвечающим за удаление*
(5) *Характер и концентрация наиболее опасных компонентов с точки зрения токсичности и других видов опасности, которую представляют отходы при обращении с ними, а также в связи с предлагаемым методом удаления.*
(6) *Характер и концентрация наиболее опасных компонентов с точки зрения токсичности и других видов опасности, которую представляют отходы при обращении с ними, а также в связи с предлагаемым методом удаления.*
(7) *Поскольку это необходимо для оценки опасности и определения уместности предполагаемых операций по удалению.*

3.1.2 Этап 2: Получение согласия и выдача документа о перевозке


Производитель
Лицо, отвечающее за удаление отходов
6. Если согласна и подтверждает договор, выдает документ о перевозке
4. Разрешает/запрещает перевозку (в письменной форме)
Страна экспорта
5. Подтверждает существование договора с учетом ОЭР
Страна импорта
4. Разрешает/запрещает перевозку (в письменной форме)
Страна транзита
Международная граница
Международная граница

При получении **документа с уведомлением компетентный орган страны импорта** должен направить уведомителю письменное **согласие** (согласие может быть дано на основании определенных условий), или уведомление об отказе (после затребования дополнительных разъяснений, если это необходимо). Зачастую он направляет копии своего окончательного ответа в **компетентные органы** всех **заинтересованных стран**.

Компетентный орган страны импорта должен также подтвердить наличие договора между **экспортером** и **импортером**. Одним из самых важных условий **процедуры уведомления** является проверка наличия юридически обязательного договора между **производителем** и **лицом, отвечающим за удаление отходов,** в котором уточняется факт **экологически обоснованного регулирования** данных отходов.

Компетентный орган каждой **страны транзита** должен подтвердить получение **документа с уведомлением** и в течение 60-дневного срока направить письменное согласие **стране экспорта** (с определенными условиями или без таковых) или уведомление об отказе. Однако **страны транзита** могут принять решение не требовать предварительного письменного согласия. В этом случае **страна экспорта** может разрешить экспорт, при условии что по истечении 60-дневного срока она не получит от **государства транзита** никакого ответа. Данная процедура, тем не менее, применима только в том случае, если **страна транзита** проинформировала все остальные **Стороны** через **Секретариат**, что она не будет требовать предварительного письменного **согласия** для транзита отправок с отходами.

После того как соответствующие **компетентные органы** установили, что все требования Конвенции удовлетворены, и дали свое согласие на осуществление перевозки, **компетентный орган** страны экспорта может начать оформление и выдачу **документа о перевозке**, в котором содержится подробная информация об отправляемом грузе, и дать разрешение на отправку. **Документ о перевозке** должен все время сопровождать груз, начиная с момента его отправки с места производства отходов и заканчивая моментом его прибытия на место удаления в другой стране.

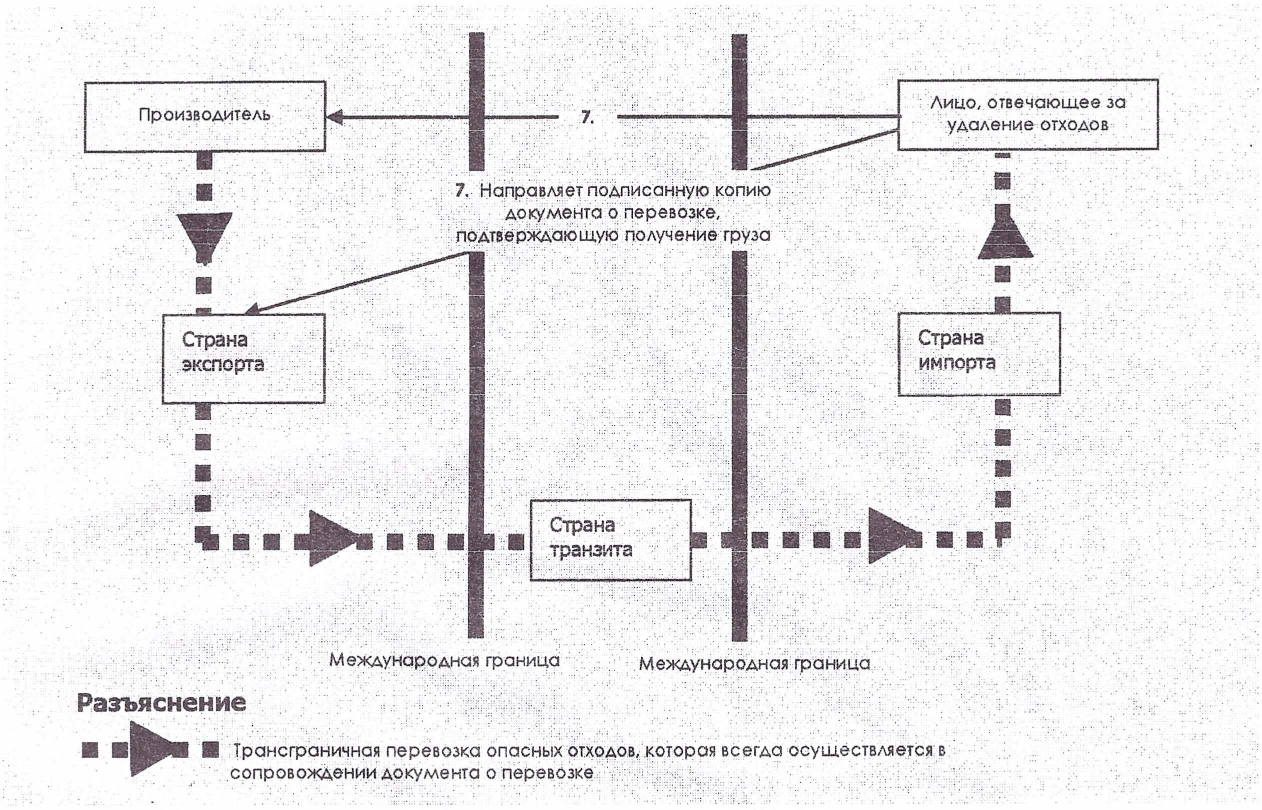
Контрольный перечень информации, которую необходимо включить в документ о перевозке

- ☐ Экспортер отходов *
- ☐ Производитель(и) отходов и расположение места производства *
- ☐ Лицо, отвечающее за удаление отходов, и фактическое расположение места удаления *
- ☐ Перевозчик(и) отходов *1 или его (их) агент(ы)
- ☐ Предмет общего или разового уведомления
- ☐ Дата начала трансграничной перевозки и дата(ы) и подпись на квитанции каждого лица, отвечающего за отходы
- ☐ Вид перевозки (автомобильная, железнодорожная, по внутренним водным путям, морская, воздушная), в том числе в страны экспорта, транзита и импорта, а также в пункты ввоза и вывоза, если последние были определены
- ☐ Общее описание отходов (при необходимости, физическое состояние, точное принятое в ООН грузовое наименование и класс, номер ООН, коды Y и H)
- ☐ Информация о специальных требованиях при обращении, в том числе о мерах при аварии
- ☐ Вид упаковки и количество грузовых мест
- ☐ Количество по весу / объему
- ☐ Заявление производителя или экспортера о том, что информация соответствует действительности
- ☐ Заявление производителя или экспортера, указывающее на отсутствие возражений со стороны компетентных органов всех заинтересованных государств, являющихся Сторонами
- ☐ Свидетельство лица, отвечающего за удаление, о получении отходов на выделенном объекте по удалению и указание метода удаления и приблизительной даты удаления

Требуемую информацию в документе о перевозке следует по возможности сводить в один документ вместе с информацией, требуемой по правилам транспортировки. Когда это невозможно, эта информация должна скорее дополнять, чем дублировать информацию, требуемую по правилам транспортировки. Документ о перевозке должен содержать указания на то, кто представляет информацию и заполняет любой формуляр.

** Полное наименование и адрес, телефон и номер телекса и телефакса организации, а также фамилия, адрес, телефон или номер телефакса лица, к которому следует обращаться в случае аварии.*

3.1.3 Этап 3: Трансграничная перевозка опасных отходов

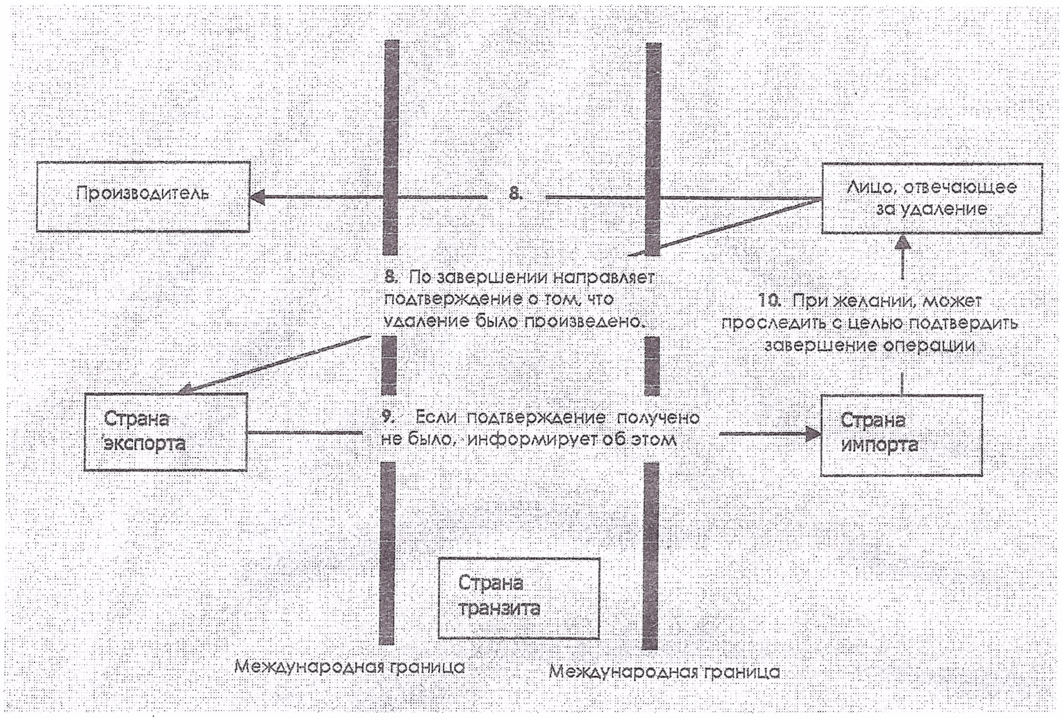

Производитель
7.
Лицо, отвечающее за удаление отходов
7. Направляет подписанную копию документа о перевозке, подтверждающую получение груза
Страна экспорта
Страна импорта
Страна транзита
Международная граница
Международная граница
Разъяснение
Трансграничная перевозка опасных отходов, которая всегда осуществляется в сопровождении документа о перевозке

Документ о перевозке содержит соответствующую информацию о конкретной отправке, например, обо всех перевозчиках груза, таможенных пунктах, через которые должен проходить груз, типе отходов и способе их упаковки. В нем также должна содержаться точная информация о разрешениях, выданных **компетентными органами** на планируемую перевозку отходов. С целью обеспечить соответствие информации, представленной в **документе об уведомлении** и **документе о перевозке** (и снизить возможность злоупотреблений) **Конференция Сторон** рекомендует всегда прилагать к **документу о перевозке** надлежащим образом заполненное **уведомление**.

В пункте 9 статьи 6 Конвенции содержится требование, в соответствие с которым при доставке отходов на место их удаления, **лицо, отвечающее за удаление**, должно подписать документ о перевозке и вернуть его **компетентному органу страны экспорта** и **производителю**, подтверждая тем самым получение данных опасных отходов.

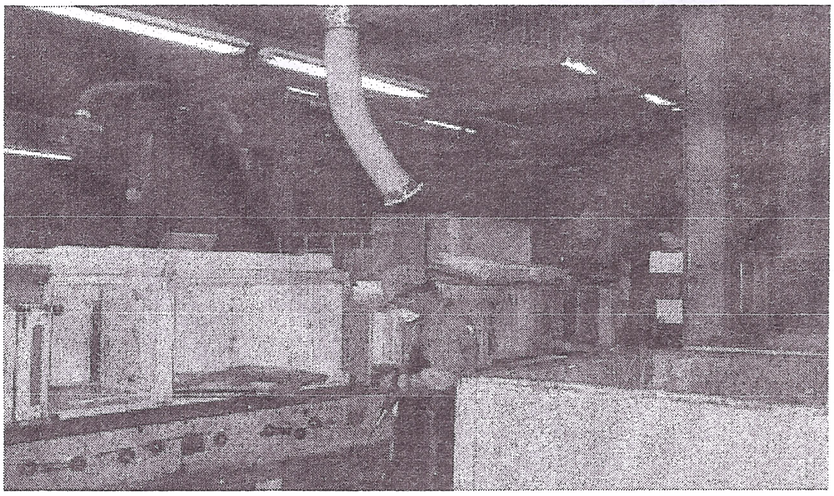
В большинстве случаев страны принимают копию надлежащим образом заполненного и в полной мере удовлетворяющего официальным требованиям уведомления, прилагаемого к документу о перевозке. Однако некоторые страны требуют, чтобы к документу о перевозке прилагался оригинал уведомления, подписанный компетентным органом и заверенный печатью. В этом случае производитель должен предоставить компетентному органу достаточное количество копий уведомления, необходимых для индивидуальной сертификации.

3.1.4 Этап 4: Подтверждение удаления


Производитель
8.
Лицо, отвечающее за удаление
8. По завершении направляет подтверждение о том, что удаление было произведено.
10. При желании, может проследить с целью подтвердить завершение операции
Страна экспорта
9. Если подтверждение получено не было, информирует об этом
Страна импорта
Страна транзита
Международная граница
Международная граница

В пункте 9 статьи 6 Конвенции также содержится требование, в соответствие с которым **лицу, отвечающему за удаление** отходов, необходимо подтвердить факт завершения удаления в соответствии с условиями договора, указанными в **документе об уведомлении.**

Если **компетентный орган страны экспорта** не получил подтверждения того, что удаление было завершено, он должен проинформировать об этом **компетентный орган страны импорта**.



Завод по утилизации отходов в Японии

Источник: «Фото СБС»

3.2 Осуществление проверок на таможенных пунктах

На схеме напротив показаны этапы, на которых таможенные службы могут осуществлять проверку трансграничных перевозок опасных отходов на предмет их соответствия требованиям Базельской конвенции, а также способ трансграничной перевозки опасных отходов из одной страны в другую.

Осуществление трансграничной перевозки может быть разрешено только после того, как все заинтересованные страны дали свое согласие. Если одна из стран не дает своего согласия на перевозку, трансграничная перевозка не разрешается и должна быть остановлена, как это указано на схеме красными знаками «СТОП».

Когда **страна транзита** запрещает перевозку, а **страна импорта** дает свое **согласие**, **страна экспорта** не должна давать разрешения на отправку груза из **страны экспорта** в **страну транзита**, даже в том случае, если перевозчик может доказать, что страна конечного назначения дала свое **согласие** на перевозку отходов. В таких случаях экспортеру необходимо найти другую страну транзита, которая разрешит перевозку груза через свою **территорию**.

Аналогичным образом, если **страна транзита** дала свое **согласие** на перевозку, а **страна импорта** нет, то **страна экспорта** не должна давать разрешения на отправку до тех пор, пока не будет найдена **страна импорта**, которая даст свое **согласие** на принятие груза.

Документы, сопровождающие партию груза, играют ключевую роль в оказании таможенным службам помощи в определении законности данного груза:

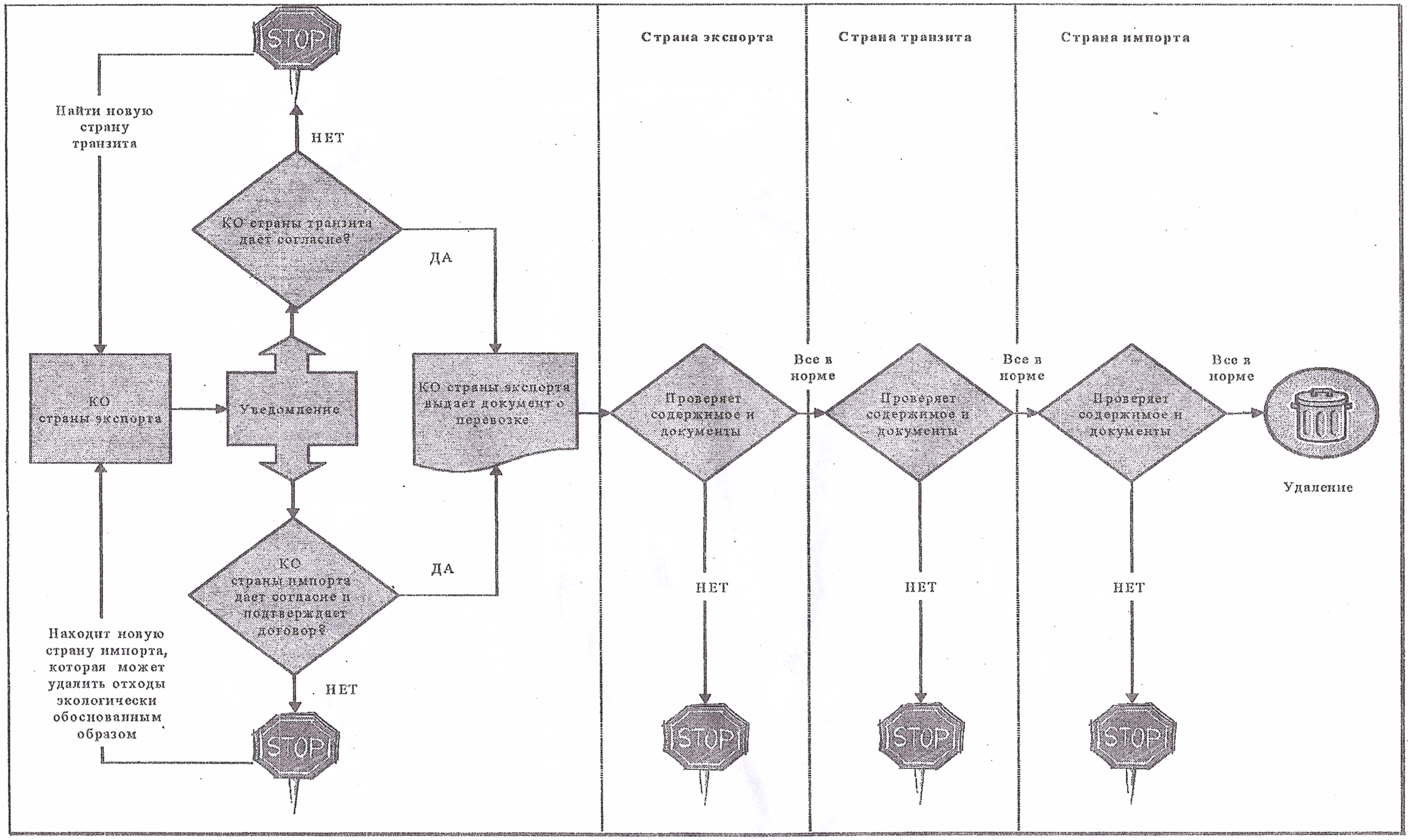
Выясните, какие документы требуются в вашей стране для импорта и экспорта опасных отходов.

Документы для импорта	**Документы для экспорта**
☐ Документ о перевозке	☐ Документ о перевозке
☐ Заверенная копия документа о согласии	☐ Заверенная копия документа о согласии
☐ Бланк уведомления	☐ Бланк уведомления

Некоторые Стороны публикуют информацию, касающуюся уведомлений, на веб-сайтах соответствующих министерств или природоохранных организаций. Эта информация помогает таможенным службам определить, какие из отправок опасных отходов являются законными, а какие нет.

Веб-сайт, где я могу найти информацию об отправках опасных отходов, утвержденных компетентным органом моей страны:

http://


Страна экспорта
Страна транзита
Страна импорта
Найти новую страну транзита
КО страны экспорта
Уведомление
КО страны транзита дает согласие?
НЕТ
ДА
КО страны импорта дает согласие и подтверждает договор?
ДА
НЕТ
Находит новую страну импорта, которая может удалить отходы экологически обоснованным образом
КО страны экспорта выдает документ о перевозке
Проверяет содержимое и документы
Все в норме
Проверяет содержимое и документы
Все в норме
Проверяет содержимое и документы
Все в норме
Удаление
НЕТ
НЕТ
НЕТ
STOP
STOP
STOP
STOP
STOP

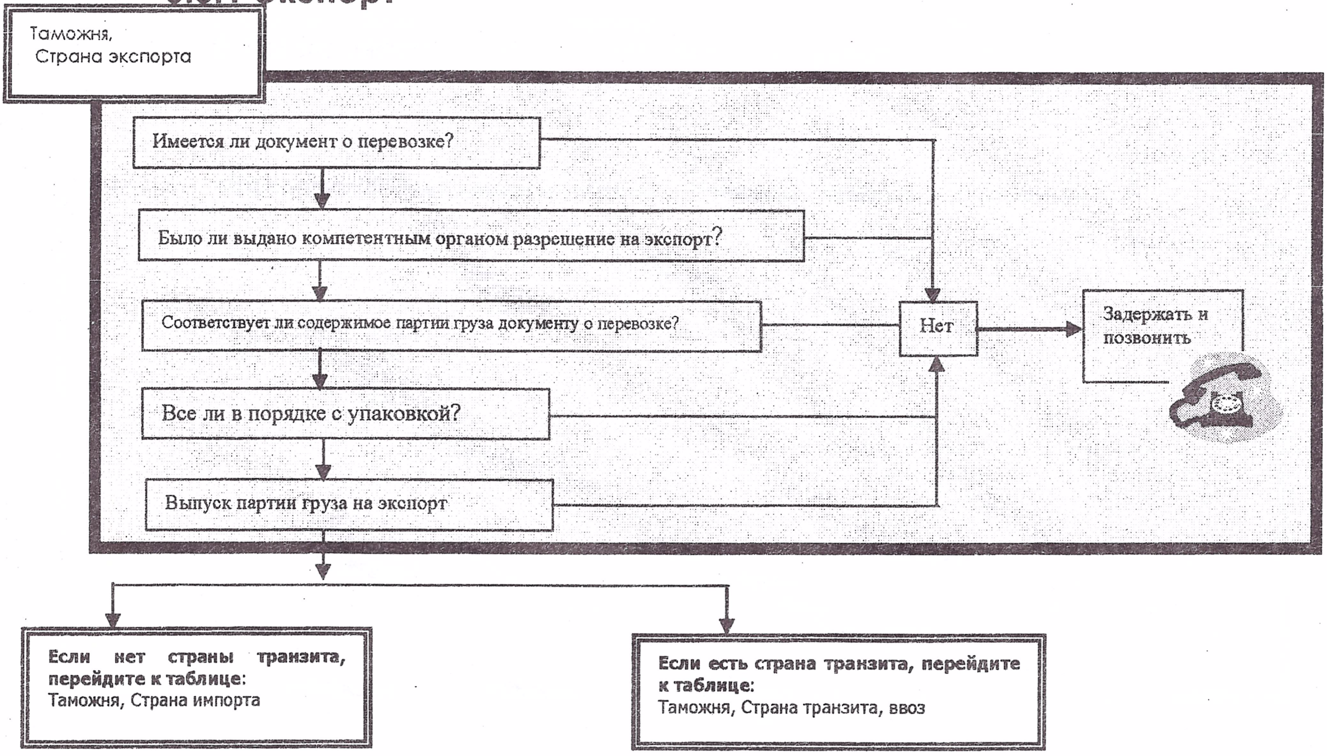
3.3 Процедуры контроля на границе

На нижеследующих схемах подробно проиллюстрированы задачи и действия сотрудников таможенных служб, соответственно, в **стране экспорта, транзита** и **импорта**.

☎ Этот символ с изображением телефона указывает на то, что у таможенных служб есть причины считать данную партию груза незаконной и информировать о ней компетентные органы заинтересованных стран с целью проверить законность отправки.

⤴ Этот символ с изображением стрелки указывает на то, что партия груза, возможно, не соответствует требованиям Базельской конвенции, и что данный случай нуждается в дальнейшем разбирательстве, поэтому есть необходимость задержать данную отправку и проконсультироваться с компетентным органом.

3.3.1 Экспорт


Таможня,
Страна экспорта
Имеется ли документ о перевозке?
Было ли выдано компетентным органом разрешение на экспорт?
Соответствует ли содержимое партии груза документу о перевозке?
Все ли в порядке с упаковкой?
Выпуск партии груза на экспорт
Нет
Задержать и позвонить
Если нет страны транзита, перейдите к таблице:
Таможня, Страна импорта
Если есть страна транзита, перейдите к таблице:
Таможня, Страна транзита, ввоз

Будучи сотрудником таможенной службы, вам необходимо прежде всего проверить, предъявлены ли вам все документы, требуемые законодательством вашей страны, и правильно ли в них внесена информация, требуемая в соответствии с Конвенцией. Следующим шагом является физическая проверка партии груза:

- Проверьте, отвечает ли маркировка транспортного средства и контейнеров требованиям, установленным транспортным законодательством.
- Проверьте, совпадают ли номера контейнеров и их тип, с тем, что указано в **документе о перевозке**, и соответствует ли их объем общему объему, указанному в **документе о перевозке**
- Проверьте, насколько это возможно, содержимое контейнеров с целью убедиться в том, что в них перевозятся разрешенные вещества.

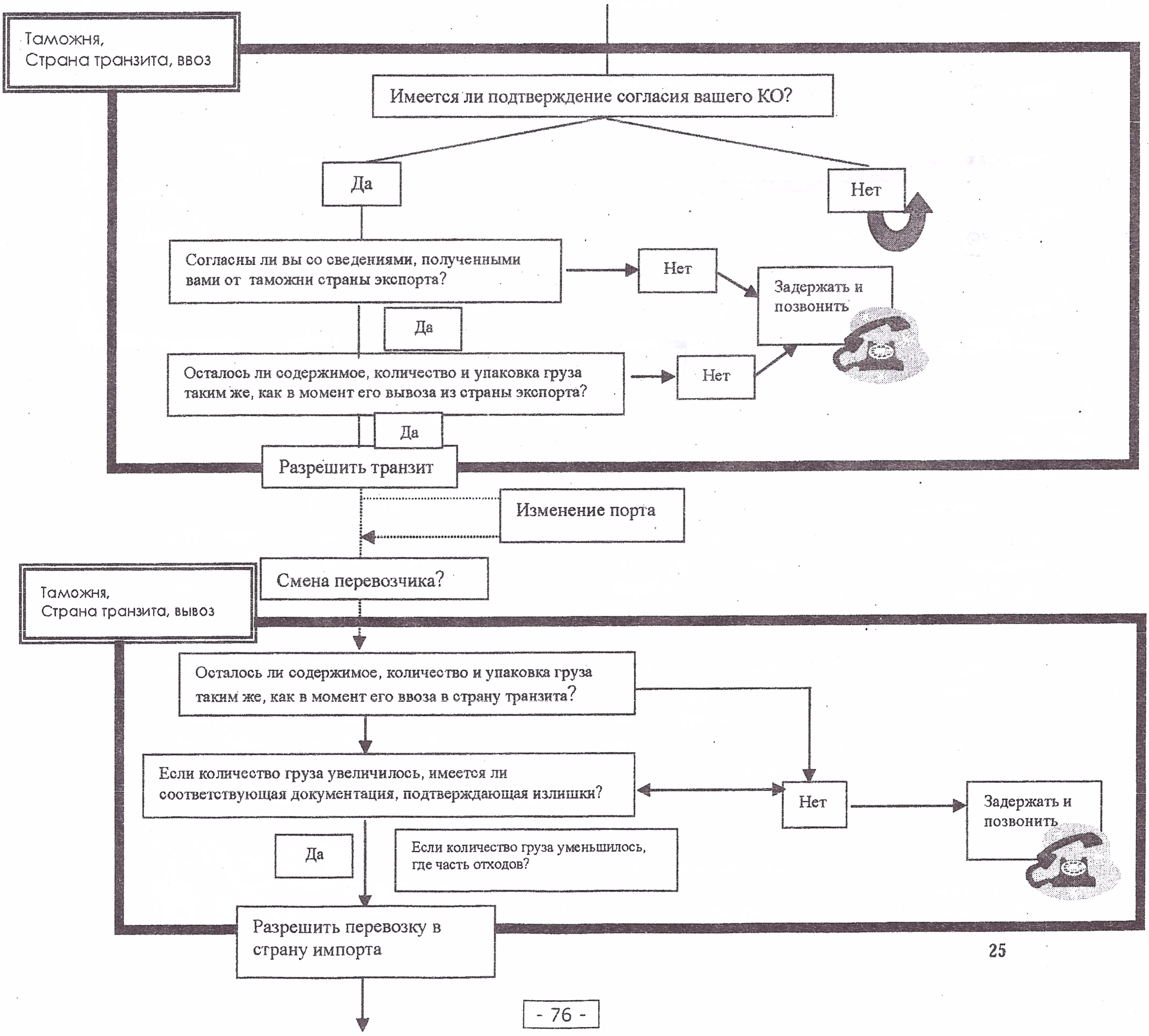
Если ответ на любой из вышеприведенных вопросов **ОТРИЦАТЕЛЬНЫЙ**, партию груза НЕ следует выпускать на экспорт, и вам следует проконсультироваться с компетентным органом. Если все ответы на вышеприведенные вопросы **ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЕ**, то вы можете выпустить груз на экспорт.

3.3.2 Транзит

Процедуры для транзита были разделены на две таблицы, приведенные ниже, в которых отдельно рассматриваются процедуры, связанные с ввозом и вывозом партии груза.

Если соответствующее подтверждение **согласия** не было получено, но **компетентный орган страны транзита** подтверждает, что согласие на данный транзит было дано (или не требуется см. стр. 24), это означает, что **компетентный орган страны экспорта** не предоставил необходимую информацию или что ее забыл сообщить перевозчик. В таком случае вы можете обследовать данный груз с особым вниманием. Вам также необходимо попросить **компетентный орган** связаться с компетентным органом **страны экспорта** и попытаться выяснить причины подобных упущений. После того как партия груза пересекла **страну транзита**, она прибывает в таможенный пункт на другой границе с целью покинуть данную **страну транзита**, где таможенные службы снова должны провести необходимую проверку, описанную выше.

Если все положения Конвенции и национального законодательства соблюдены, партия груза может покинуть страну. Если эти условия не выполнены, данную партию груза следует задержать и проинформировать соответствующие органы с целью обеспечить ее возвращение обратно в **страну экспорта**, как это предусмотрено статьей 9 Базельской конвенции.


Таможня,
Страна транзита, ввоз
Имеется ли подтверждение согласия вашего КО?
Да
Нет
Согласны ли вы со сведениями, полученными вами от таможни страны экспорта?
Нет
Задержать и позвонить
Да
Осталось ли содержимое, количество и упаковка груза таким же, как в момент его вывоза из страны экспорта?
Нет
Да
Разрешить транзит
Изменение порта
Смена перевозчика?
Таможня,
Страна транзита, вывоз
Осталось ли содержимое, количество и упаковка груза таким же, как в момент его ввоза в страну транзита?
Если количество груза увеличилось, имеется ли соответствующая документация, подтверждающая излишки?
Нет
Задержать и позвонить
Да
Если количество груза уменьшилось, где часть отходов?
Разрешить перевозку в страну импорта

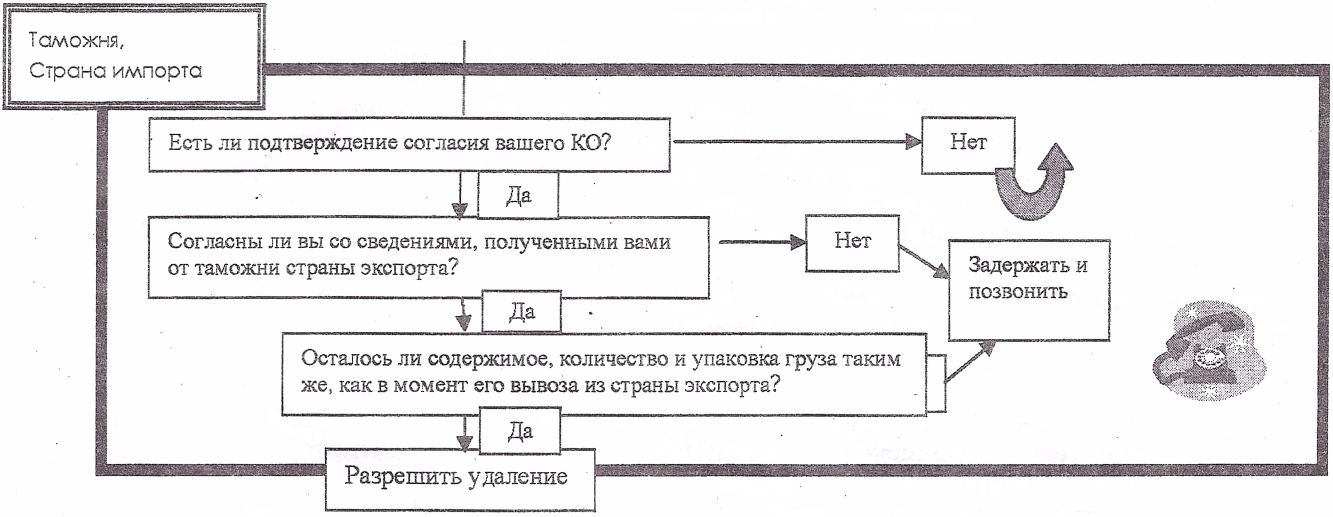
Два аспекта требуют особого внимания:

1. Была ли произведена смена перевозчика? Если да, то было ли это подтверждено соответствующими подписями в **документе о перевозке?** В этом случае важно проследить, чтобы не была изменена или испорчена упаковка, в частности в результате попытки изъять, добавить или подменить перевозимые вещества.
2. Также возможна ситуация, когда в партию груза включают дополнительные контейнеры с опасными отходами, которые предназначаются тому же лицу, отвечающему за удаление отходов. Эти дополнительные отходы следует рассматривать не как транзитный груз, а как экспорт, с которым необходимо обращаться соответственно. Аналогичным образом, если количество груза меньше заявленного при въезде в страну, то партию груза следует задержать и предупредить об этом соответствующие органы, так как подобная ситуация не исключает того, что в **стране транзита** было произведено незаконное удаление отходов.

3.3.3 Импорт

Таможенные службы в **стране импорта** должны проявлять особую бдительность в отношении партий опасных отходов, так как эти отходы будут удалены в их стране.

Процедуры контроля аналогичны тем, которые были рассмотрены выше для стран экспорта и транзита. Если таможенные службы удостоверились в юридической обоснованности груза, они могут пропустить груз для его последующего удаления.


Таможня,
Страна импорта
Есть ли подтверждение согласия вашего КО?
Нет
Да
Согласны ли вы со сведениями, полученными вами от таможни страны экспорта?
Нет
Задержать и позвонить
Да
Осталось ли содержимое, количество и упаковка груза таким же, как в момент его вывоза из страны экспорта?
Да
Разрешить удаление

Таможенные службы должны всегда тщательно проверять отправки опасных и других отходов и проявлять особую бдительность в связи с возможностью незаконного оборота. Необходимо знать, с кем МОЖНО связаться, чтобы получить необходимую информацию и консультацию.

УБЕДИТЕСЬ, ЧТО ВЫ ЗНАЕТЕ, С КЕМ НЕОБХОДИМО СВЯЗАТЬСЯ В СЛУЧАЕ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ПРОБЛЕМ!!!

ВОПРОСЫ

1. Что влечет за собой **уведомление**?
2. Следует ли проконсультироваться со **страной транзита**, перед тем как осуществить через ее территорию трансграничную перевозку опасных отходов?
3. Какие документы необходимы для того, чтобы начать трансграничную перевозку опасных отходов в соответствии с Базельской конвенцией?

4 НЕЗАКОННЫЙ ОБОРОТ

4.1 Определение незаконного оборота

Базельская конвенция имеет целью предотвратить **незаконный оборот** таких отходов. Пункт 3 статьи 4 Базельской конвенции гласит:

Стороны считают незаконный оборот опасных или других отходов преступным деянием.

В пункте 4 этой же статьи подчеркивается необходимость в соответствующем национальном законодательстве:

Каждая Сторона принимает надлежащие правовые, административные и другие меры для выполнения и соблюдения положений настоящей Конвенции, включая меры с целью предотвращения поведения, противоречащего Конвенции, и наказания за него.

Для целей Конвенции, любая трансграничная перевозка опасных или других отходов:

- *(a) без **уведомления** всех заинтересованных государств в соответствии с положениями настоящей Конвенции; или*
- *(b) без **согласия** заинтересованного государства в соответствии с положениями настоящей Конвенции; или*
- *(c) с согласия, полученного от заинтересованных государств путем фальсификации, введения в заблуждение или обмана; или*
- *(d) которая существенным образом не соответствует документам; или*
- *(e) которая ведет к преднамеренному удалению (например, сбросу) опасных или других отходов в нарушение настоящей Конвенции и общих принципов международного права,*

считается **незаконным оборотом**.

Следующие деяния отражают некоторые возможные формы, в которых может проявиться **незаконный оборот**, как он определен в Конвенции:

1. умолчание важной информации или включение ложных сведений в **документ о перевозке**, другой документ о соблюдении или маркировку;
2. транспортировка отходов без документа о перевозке;
3. добавление или замена отходов в партии груза при смене перевозчика, которые не отражаются в документе о перевозке;
4. перевозка отходов на объект, не указанный в договоре, который не обладает техническими возможностями для удаления данных отходов;
5. удаление опасных отходов таким способом, который создает непосредственную угрозу для здоровья человека;
6. хранение или удаление отходов в нарушение условий, оговоренных в **уведомлении**.

4.2 Обнаружение незаконного оборота

В соответствии с Базельской конвенцией **незаконный оборот** опасных или других отходов следует считать преступным деянием, поэтому Стороны должны принять надлежащее законодательство по ее осуществлению. Без соответствующего национального законодательства выявление незаконного оборота невозможно.

Статья 9 (5) Конвенции гласит: «Каждая Сторона принимает соответствующее национальное/внутреннее законодательство с целью предотвращения незаконного оборота и наказания за него. Стороны сотрудничают между собой в целях достижения целей настоящей статьи».

Назовите соответствующее уголовное законодательство для предотвращения незаконного оборота опасных отходов и наказания за него?

Какие санкции предусмотрены этим законодательством за незаконный оборот?

Какое государственное ведомство несет ответственность за судебное преследование лиц, совершивших подобное преступление?

Таможенные службы должны хорошо знать основные законодательные требования с тем, чтобы быть уверенными в правильности своих действий при проверке грузов. Если инспектирование не осуществляется надлежащим образом, это может поставить под угрозу дальнейшее преследование виновных!

4.2.1 Где искать?

Хотя Конвенция охватывает трансграничные перевозки отходов, все же деятельность по обеспечению ее соблюдения осуществляется не только на границах стран. Пример из опыта проекта «ИМПЕЛ-ТФС Сипорт» наглядно показывает, как можно провести проверку партии груза до того, как он был разгружен.

Проект «ИМПЕЛ-ТФС Сипорт»

Подготовка

Перед тем как приступить к всесторонней инспекции, даже если она сильно ограничена по времени, к ней необходимо надлежащим образом подготовится.

- Проинформировать соответствующие органы (например, полицию, таможенные службы, транспортную инспекцию и/или портовую администрацию) о планируемой проверке транспортной операции и установить вместе с ними:

- место проведения, дату и сроки проверки;
- количество задействованных сотрудников и необходимое оборудование, а также соответствующие меры безопасности и сценарий проверки (например, выяснение конечного пункта назначения или типа отходов);
- ответственность каждой организации в рамках планируемой проверки;
- дополнительную помощь и знания, необходимые в случае взятия проб;
- лицо, на которое будет возложена ответственность за дальнейшее расследование в том случае, если партия груза не соответствует установленным правилам;
- представителя по связи с прессой.

- С целью повысить шансы обнаружения трансграничной отправки отходов, проверку рекомендуется проводить вблизи таможенного пункта или на въезде в терминал. Это облегчит быструю проверку документов и, если это необходимо, отбор или временное задержание контейнера для проведения дальнейшего расследования.

Проверка

- Остановка грузового транспортного средства. Как правило, это делается двумя способами:
  - На контрольно-пропускных постах. Это позволяет выбрать удобное место (желательно на местах стоянки), куда можно направить транспортное средство и проверить его груз, не создавая помех для основного транспортного потока. Этот способ, как правило, требует сотрудничества с правоохранительными органами или таможенными службами, которые должны направлять и останавливать транспортные средства. Преимущество этого метода заключается в том, что у вас всегда есть на месте все необходимые вам средства (например, оборудование для обеспечения безопасности и взятия проб).
  - Другой способ применяется во время патрулирования на дорогах или магистралях. Для остановки и проверки транспортных средств данным способом, автомобиль инспектора должен быть легко опознаваем. Недостаток этого метода заключается в том, что вы не сможете иметь под рукой сразу всех необходимых вам средств. Преимущество метода состоит в большей гибкости в выборе транспортных средств для осуществления проверки груза.

- При осуществлении проверки на дорогах можно выбрать тип транспортного средства:

  - Закрытые контейнеры (предназначены, главным образом, для перевозки на морских судах);
  - Контейнеры-цистерны (для проверки таких контейнеров-цистерн необходимо обладать специальными знаниями);
  - Трейлеры (продукты зачастую перевозятся не небольших поддонах, которые разгружаются малогабаритным спускоподъемным оборудованием);
  - Открытые контейнеры (зачастую загруженные тяжелым материалом).

Поскольку останавливать порожние транспортные средства для проверки нет смысла, следует также обращать внимание на определенные признаки, которые помогут вам определить, загружено транспортное средство или нет:

- Наличие специальных табличек или маркировки, обозначающих опасные или другие отходы;
- Проседание покрышек и рессор (если вы не хотите остановить порожний грузовик);
- Пломбы на дверях контейнера (это могут быть пломбы, наложенные компанией или таможней);

- Проверка документов:

Для того чтобы найти улики, свидетельствующие о возможной незаконной транспортировке, необходимо проверить и сравнить целый ряд документов (любые изменения, внесенные в документы, должны вызывать обоснованные подозрения). Эти проверки должны затрагивать не только документы, установленные Базельской конвенцией (документ о перевозке, документ об уведомлении и/или документ о согласии), но и все другие типы документов, например, документы, выданные таможней на транзит, протокол взвешиваний, счет-фактура, таможенные документы, паспорт безопасности и т.д.

Кроме того, необходимо опросить водителя грузового транспортного средства (и его напарника). Возможно, он располагает определенной информацией о конечном пункте назначения, маршруте и т.д.

- Обратите особое внимание на следующие моменты (если такая информация доступна):

☐ Проверьте, совпадает ли информация, содержащаяся в документах водителя грузового транспортного средства, с информацией в сопроводительном документе о перевозке.

☐ Сравните количество отходов и их описание (включая упаковку) в документе о перевозке с данными, указанными в протоколе взвешивания и/или счете-фактуре или других документах. Если вы обнаружили различия (степень различия определяется инспектором) между тем, что указано в документах, и реальным состоянием груза, сделайте следующее:

☐ Сравните реальный маршрут транспортного средства с тем, который указан в документе о перевозке (проверьте показания тахометра!).

☐ Проверьте достоверность сроков перевозки/транспортировки груза.

☐ Проверьте (если это возможно) соответствует ли информация, представленная в документах, выданных таможней на транзит, с данными в других документах.

☐ Если документа о перевозке нет (так как партия груза, по всей видимости, не предназначена для экспорта или декларируется как груз, не содержащий веществ, регламентированных Базельской конвенцией), то определить тип перевозимых отходов вам помогут другие документы, например, таможенные документы, счета-фактуры и паспорт безопасности. Прояснить ситуацию вам помогут и объяснения, полученные вами от водителя грузового транспортного средства.

- Физическая проверка груза.

  Для того чтобы проверить соответствие состава груза транспортного средства информации, содержащейся в документах, желательно провести физическую проверку партии груза.

- Сначала можно произвести визуальный осмотр и сделать (цифровые) снимки. Это делается не только для документального оформления процесса проверки, но и для облегчения консультаций со специалистами по электронной почте.

  Визуальный осмотр позволит вам выяснить:

  - состоит ли груз из отходов или нет;
  - если груз состоит из отходов, то соответствует ли их состав тому, что указано в документах; и
  - необходимо ли проводить дальнейшую проверку, или даже разгрузить и подробно осмотреть груз.

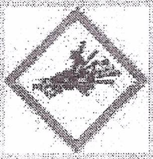
4.2.1.1 Нанесение надписей и маркировка

Партии опасных материалов и грузов должны перевозиться на грузовиках, на которых нанесены соответствующие надписи, раскрывающие вид перевозимых опасных веществ. Сотрудники таможенных служб должны проверять соответствие нанесенных надписей виду перевозимых веществ, а также сведениям, указанным в погрузочном документе и документе о перевозке. Отсутствие надписей является незаконным. Стертые или поврежденные надписи или маркировка могут свидетельствовать о подмене контейнера или манипуляциях с ним.

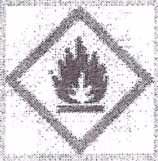
Знаете ли вы, где найти информацию о надписях и маркировке?

Отдельные знаки ООН, наносимые на тару

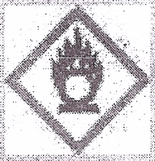
Комитету экспертов Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций по перевозке опасных грузов и согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ было поручено разработать единую согласованную систему, которая охватывала бы классификацию химических веществ, маркировку и паспорта безопасности. Ниже приведены отдельные знаки, наносимые на тару. Информацию по этим и другим знакам можно найти по адресу: http://www.unece.org/trans/danger/danger.htm



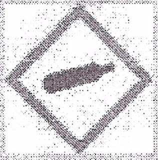
Взрывоопасно



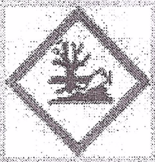
Пожароопасно



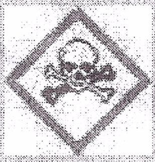
Опасно, может вызвать пожар или взрыв



Осторожно, содержит газ под давлением



Осторожно, сильный яд для водной среды



Опасно, яд

4.2.1.2 Бочки и контейнеры

Для перевозки опасных веществ могут использоваться автоцистерны, бочки, баки и контейнеры для сжатого газа. При их осмотре сотрудникам таможенных служб следует исходить из того, что в контейнерах могут содержаться опасные вещества. Бочки для опасных отходов выглядят, обычно, как бочки для химических продуктов; их размеры могут быть увеличены для размещения бочек обычного размеры, из которых может происходить утечка. Следы незаконных партий опасных отходов могут оставаться в проржавевших бочках или практически пустых бочках или даже в пятигаллонных бадьях или лабораторной медицинской упаковке. Опасные отходы могут также смешиваться с бумажными отходами, металлоломом или химическими веществами, предназначенными для рециркуляции. Продукция, отгружаемая фабриками, как правило, опломбирована. Если пломба нарушена, содержимое должно вызывать подозрение.

Опасные материалы надлежит упаковывать в соответствующие контейнеры. Например, если в **документе о перевозке** указано, что материал обладает коррозионными свойствами, то контейнер должен быть пластмассовым. Если материал представляет собой растворитель, контейнер должен быть металлическим. Сотрудникам таможенных органов следует анализировать содержание погрузочного документа и **документа о перевозке**, с тем чтобы убедиться в использовании надлежащего контейнера. Контейнеры, из которых происходит утечка, могут свидетельствовать о том, что данная партия груза является незаконной. Согласно транспортным нормам предусмотрено, что после обеспечения безопасности опасные вещества должны быть упакованы в герметичные контейнеры. Сотрудникам таможенных служб следует проверять такие контейнеры на предмет наличия утечки или видимого разлива.

Признаком незаконно перевозимых опасных отходов могут служить контейнеры, имеющие вмятины или повреждения, поскольку условием приемлемости продукции для законного грузополучателя является сохранение их в надлежащем состоянии. То же самое относится и к свежеокрашенным бочкам (Бочку необходимо осмотреть со всех сторон и убедиться, что все прежние надписи и маркировочные знаки полностью закрашены). Если на бочке имеются выпуклости, это может свидетельствовать о возможной химической реакции, в результате которой в ней создается давление. Инспектору следует проявлять осторожность и не открывать подобную тару без применения надлежащих защитных средств, поскольку вскрывать емкость под давлением без надлежащей предосторожности может быть опасно.

Пример из опыта Австралии

Первого сентября 1997 года из Сиднея (Австралия) была отгружена партия отходов весом около 60 тонн, состоявшая в основном из лома компьютерной аппаратуры и направлявшаяся в Гонконг. 22 сентября 1997 года власти Гонконга, предупрежденные австралийским отделением организации "Гринпис" об опасном характере груза, отказались допустить его на свою территорию. После этого контейнеры были возвращены в Сидней вместе с еще двумя контейнерами, также направлявшимися в Гонконг и снятыми с борта другого судна до его выхода из порта Брисбейн (Австралия) 1 октября 1997 года.

Перевозки осуществлялись с нарушением пунктов 1 и 3 статьи 6 Базельской конвенции, поскольку не были выполнены требования об уведомлении и получении согласия. Экспорт имел место также в нарушение статьи 40 австралийского Закона 1989 года об опасных отходах (регулирование экспорта и импорта) ("Закон"), запрещающей экспорт опасных отходов без лицензии. По подозрении в нарушении Закона было поведено совместное расследование силами австралийской федеральной полиции (АФП) и министерства экологии и по делам общего наследия.

В ходе расследования было установлено, что лом компьютерной аппаратуры был собран австралийской компанией, занимающейся сбором и перепродажей большинства видов металлолома и лома электротоваров. В августе 1997 года этот лом был продан австралийской компанией иностранному партнеру за 26 693 австралийских доллара. После этого австралийская компания упаковала его в контейнеры и доставила контейнеры в порт. На стадии заполнения контейнеров сведения о потенциально опасном характере груза дошли до австралийского отделения организации "Гринпис".

Главной проблемой, которую было необходимо решить в процессе расследования, было то, какая из компаний несет ответственность за незаконный экспорт. Было установлено, что согласно договору между австралийской и иностранной компанией поставка осуществлялась на условиях франко-борт (ФОБ), что в соответствии с коммерческим правом фактически делало иностранную компанию собственником и экспортером отходов. В то же время основания для возбуждения уголовного дела против иностранной компании отсутствовали, так как нарушением статьи 40 Закона признаются только деяния, совершенные умышленно или по грубой небрежности. Доказательств того, что кто-либо из лиц, связанных с иностранной компанией, знал или должен был знать, что контейнеры содержат опасные отходы, получено не было.

Можно было доказывать, что экспортером партии лома для целей статьи 40 являлась австралийская компания, так как именно она заключила сделку о продаже этой партии и упаковала ее в контейнеры, зная, что они будут отправлены в Гонконг. Однако было решено, что ввиду смерти в период проведения расследования единственного лица, которому было точно известно содержимое контейнеров, а также ввиду отсутствия уверенности в том, может ли считаться экспортером для целей статьи 40 компания, не являющаяся экспортером с точки зрения коммерческого права, шансы на успех в случае возбуждения судебного дела невелики. За то время, пока продолжалось расследование, австралийская компания была ликвидирована.

В настоящее время данная "лазейка" в Законе ликвидируется путем внесения поправки, запрещающей австралийским компаниям продавать иностранным партнерам опасные отходы без соответствующей лицензии на экспорт.

Опасные отходы были удалены в Австралии в соответствии с австралийским законодательством за счет федерального правительства страны; общие затраты на их удаление составили 94 426 австралийских долларов. В Законе имеются положения, на основании которых правительство может попытаться взыскать эту сумму с иностранной компании.

Выдержка из Руководящих элементов, касающихся обнаружения, предотвращения незаконного оборота опасных отходов и борьбы с ним, стр. 127-128.

Пример из опыта Соединенного Королевства

В декабре 1999 года один из сотрудников компании по рекуперации растворителей в Соединенном Королевстве сообщил в природоохранное учреждение о наличии подозрительного груза без необходимых сопроводительных документов. Инспекция обнаружила на объекте 200-литровые бочки, наполненные отходами. В ходе инспекции отходов представителями учреждения выяснилось, что некоторые из бочек повреждены, что от тары исходит сильный запах растворителей и что внутри целого ряда бочек, не закрытых крышками, видны ветошь и древесина. Груз был плохо упакован и не имел четкой маркировки. При дальнейшем изучении груза в нем были обнаружены ветошь, верхняя одежда, рукавицы и жидкие растворители. В прилагавшейся к бочкам документации содержались сведения о еще одной партии, которая была в итоге обнаружена (также в 200-литровых металлических бочках) в расположенном поблизости порту. На этот раз бочки были заключены в грубую вакуумную полиэтиленовую упаковку, не сопровождались описанием содержащихся в них отходов и не имели маркировки, предупреждающей об опасности. Химический анализ позволил обнаружить, что отходы содержали ацетон в различных концентрациях и текстильные отходы, загрязненные смолами и полимерами, и представляли собой потенциально взрывоопасную смесь. Для рекуперации растворителей могла быть использована лишь небольшая часть отходов, тогда как основная их часть нуждалась в окончательном удалении.

Компания была оштрафована на 1500 фунтов стерлингов за незаконную перевозку; кроме того, ей было предписано возместить природоохранному учреждению издержки в размере 4594,80 фунтов стерлингов.

Выдержка из Руководящих элементов, касающихся обнаружения, предотвращения незаконного оборота опасных отходов и борьбы с ним, стр. 128-131.

ВОПРОСЫ

1. Приведите три примера трансграничных перевозок отходов, которые считаются незаконными в соответствии с Базельской конвенцией.
2. Какие национальные законы, предусматривающие санкции за незаконный оборот, существуют в вашей стране?
3. Перечислите три возможных признака незаконного оборота опасных отходов.

5 СОТРУДНИЧЕСТВО

5.1 Национальное сотрудничество – Целевые группы по опасным отходам

Подход, основанный на создании целевых групп, представляет собой эффективный и действенный метод преследования и расследования подозреваемой преступной деятельности в рамках конкретного географического района, региона или пограничного пункта. Как правило, в состав целевой группы входят представляющие различные ведомства лица, преследующие единую цель. Стратегия заключается в координации деятельности различных учреждений, имеющих соответствующую информацию, специальный опыт и юрисдикцию.

В состав целевых групп по опасным отходам могут входить представители таможенных служб (агенты, инспекторы, специалисты по торговой информации), природоохранных ведомств, органов полиции на национальном, региональном и местном уровнях, лица, имеющие опыт работы в органах, регулирующих обращение с опасными отходами, и в органах прокуратуры, а также другие лица, обладающие соответствующей информацией или полномочиями в отношении перевозки отходов. По возможности, к проведению целевыми группами специальных операций и расследований следует привлекать специалистов по электронному наблюдению, судебных экспертов, специалистов по налоговым вопросам, компьютерам и обработке данных.

Структура целевой группы должна быть простой – по меньшей мере один представитель от каждого учреждения и руководитель целевой группы. Поскольку каждое участвующее учреждение рассчитывает на получение выгоды в результате работы целевой группы, руководитель обязан иметь представление о потребностях и интересах всех учреждений. Членов целевой группы могут назначать соответствующие учреждения, в то время как кандидатуры членов или их учреждений, как правило, отбирает руководитель целевой группы. Целевая группа должна проводить свои совещания в полном составе по разработанной повестке дня по меньшей мере раз в месяц.

Изложенные в данном подразделе задачи необходимо включать в круг ведения любой целевой группы по опасным отходам наряду с другими задачами, продиктованными обстоятельствами. Они должны быть достижимыми и опираться на поддержку всех заинтересованных сторон, представленных в составе целевой группы.

Основная задача целевой группы по опасным отходам заключается в подготовке информации и межучрежденческом обмене информацией, позволяющей выявлять и расследовать больше случаев **незаконного оборота**, чем это в состоянии сделать любое отдельно взятое учреждение, поскольку целевая группа, действующая на коллективной основе, располагает значительно более обширными ресурсами, юрисдикцией, потенциалом и персоналом. Подобные соображения имеют особо важное значение для стран и регионов, в которых имеются лишь ограниченные ресурсы для расследования экологических преступлений.

Целевые группы выявляют случаи **незаконного оборота** на основе компиляции и сопоставления открытой и оперативной информации таможенных служб и сравнения ее с информацией, получаемой от природоохранных ведомств, органов полиции, пожарных департаментов и из других источников. Они устанавливают цели правоприменительной деятельности и порядок очередности их достижения с учетом серьезного характера правонарушений, периодичности их совершения и потребностей заинтересованных сторон. Они могут создавать базу данных, включающую коммерческую и оперативную информацию в отношении известных производителей, перевозчиков и мест удаления отходов, а также случаев незаконного оборота и других преступлений, связанных с опасными отходами.

Таким образом, целевые группы могут документировать тенденции незаконной деятельности, определять структуры незаконного оборота, обмениваться информацией об общих схемах, используемых **лицами, занимающимися незаконным оборотом**, и обеспечивать эффективную подготовку кадров других учреждений в деле совместного выявления, расследования и предотвращения оборота незаконных отходов. Они должны обеспечивать также, чтобы их члены сотрудничали в расследовании выявленных случаев **незаконного оборота**, выдаче ордеров на обыск и в судебном преследовании виновных частных лиц и корпораций.

Есть ли у вас целевая группа по опасным отходам? Укажите контактные данные. Если нет, то кто, по вашему мнению, (1) мог бы предпринять шаги по ее созданию и (2) принимать участие в работе такой целевой группы по опасным отходам?

5.2 Международное сотрудничество в целях выявления

Одним из очень важных аспектов осуществления Базельской конвенции является международное сотрудничество в целях выявления и предупреждения **незаконного оборота** опасных и других отходов. **Компетентные органы стран импорта** и **экспорта**, которые являются торговыми партнерами в сфере перевозки отходов, должны установить надлежащие линии связи не только в целях соблюдения процедур уведомления и получения согласия, предусмотренных Базельской конвенцией, но и в целях решения вопросов, связанных с выявленными или потенциальными случаями **незаконного оборота**. Что касается последнего, то такие полномочия должны быть переданы соответствующим правоохранительным органам.

В 2000 году **Всемирная таможенная организация** (ВТО) положила начало созданию так называемой правоохранительной таможенной сети (ПТС). Цель этой сети – связать все таможенные администрации для обеспечения соблюдения таможенного законодательства и предоставить в их распоряжение общую базу данных и систему справочной информации. Любая национальная таможенная администрация должна быть подсоединена к ПТС через свой национальный контактный пункт ВТО и, что не менее важно, должна содействовать дальнейшему развитию ПТС. Ценным инструментом международного сотрудничества явится также ваше региональное управление оперативной связи (РИКО).

Более подробную информацию о механизмах ВТО см. по адресу:
www.wcoomd.org
С этого сайта можно также выйти на национальные сайты таможен.

Еще одним механизмом международного сотрудничества является **Интерпол**, который использует для этой цели сеть своих национальных центральных отделений. Этот тип связи особенно важен для тщательного расследования дел в порядке судебного преследования лиц, проживающих в различных странах, и базирующихся там компаний.

Более подробную информацию о сетях Интерпола см. по адресу:
www.interpol.int
правоохранительных органов, включая таможни.

5.3 Межучрежденческие целевые группы по вопросам международного оборота опасных отходов

Важнейшим преимуществом любой межучрежденческой целевой группы является объединение разностороннего опыта и знаний в одном оперативном подразделении, в состав которого включаются представители органов, расположенных по обе стороны от национальных границ. Сбор оперативной информации из различных юрисдикций приносит особенно высокую пользу межучрежденческой целевой группе, занимающейся трансграничными перевозками опасных отходов. Решающее значение для успешного выявления и судебного преследования лиц, занимающихся незаконным оборотом, имеет способность понимать, координировать и обеспечивать соблюдение законов об отходах за пределами национальных границ.

Лица, занимающиеся незаконным оборотом, используют, как правило, распространенное отсутствие регулярных связей между учреждениями приграничных стран. Обмен оперативной и открытой информацией в сочетании с проведением операций и расследований могут склонять чашу весов в пользу правоохранительных органов и разоблачать нарушителей для привлечения их к ответственности по обеим сторонам границ или между портами, отстоящими один от другого на тысячи миль.

Пример целевой группы «Азиатский исход»

В последние годы был создан ряд международных целевых групп по вопросам, связанным с перевозкой отходов, в целях противодействия незаконному обороту. Так, китайские власти провели в судебном порядке преследование частного лица за незаконный импорт опасных отходов, смешанных с бумажными отходами, из Соединенных Штатов Америки для последующей рециркуляции в Китае. Природоохранные правоохранительные органы Соединенных Штатов сотрудничали в расследовании деятельности этого лица, являвшегося гражданином Соединенных Штатов и имевшего предприятие в Калифорнии. Связь между правоохранительными органами Китая и Соединенных Штатов осуществлялась главным образом через Интерпол с использованием каналов этой организации для поддержания межгосударственной связи между органами полиции. Осуществлялся также прямой обмен информацией между национальными и местными правоохранительными органами. В результате судебного преследования китайскими властями это лицо было приговорено к тюремному заключению сроком на 10 лет, а 238 метрических тонн отходов, поддельно маркированных как макулатура, были возвращены в Калифорнию. Международная огласка этого дела и применение уголовных санкций послужили сдерживающим фактором. Торговцы бумажными отходами приняли дополнительные меры для обеспечения того, чтобы партии их грузов соответствовали законам об охране окружающей среды. Китайские власти сообщили, что после проведения такого судебного преследования, судя по данным выборочного досмотра, проводимого таможенными агентами, лишь менее одного процента ввозимых в Китай иностранных отходов не соответствовали установленным стандартам.

Кроме того, в результате судебного рассмотрения этого дела власти Соединенных Штатов признали необходимость повышения координации деятельности учреждений на уровне штатов, а также местных и федеральных органов, которые занимаются обеспечением соблюдения законов, регулирующих экспорт отходов для их рециркуляции, особенно отходов, предназначенных для Китая и других районов Азии. В Соединенных Штатах была создана целевая группа под названием «Азиатский исход», в состав которой вошли таможенные агенты, инспекторы и специалисты по информации, следователи Агентства по охране окружающей среды, регулирующие органы и инспекторы, занимающиеся вопросами отходов в штатах и на местном уровне, которые поддерживали связь с правоохранительными и таможенными органами в азиатских портах. Можно привести и много других примеров успешной работы международных целевых групп по опасным отходам в различных регионах мира, многие из которых целенаправленно занимаются трансграничной перевозкой и общими торговыми маршрутами отходов и других контрабандных веществ.

Вопросы

1. Определите национальные ведомства, которые входят или должны входить в состав вашей национальной целевой группы по опасным отходам.
2. Какие есть международные организации, которые могут помочь вам обнаружить и незаконную перевозку и принять меры по преследованию виновных?

6 МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ В СЛУЧАЕ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ПОДОЗРЕНИЙ В ПЕРЕВОЗКЕ ОПАСНЫХ ОТХОДОВ

6.1 Поэтапные шаги расследования

При возникновении подозрений в незаконной перевозке опасных отходов необходимо предпринимать четыре основные меры:

a) оценка ситуации;

b) идентификация опасного вещества;

c) оцепление места происшествия;

d) доведение информации о происшествии до сведения соответствующих сотрудников медицинской службы, службы безопасности и регулирующих органов.

В ходе ознакомительной подготовки сотрудников инструктируют не приближаться к месту происшествия, связанного с опасными материалами, а остановиться и оценить ситуацию, особенно перед тем, как войти в ограниченное пространство. Таким навыкам трудно обучить, поскольку первой реакцией большинства сотрудников правоохранительных органов является незамедлительное принятие любых необходимых мер. Однако на месте происшествия, связанного с опасными веществами, правильным направлением действий может быть непринятие никаких немедленных действий. Сотрудникам таких органов необходимо оценить ситуацию и воздержаться от участия в опасной ситуации. Имели место случаи, когда сотрудники правоохранительных органов погибали при исполнении своих служебных обязанностей, находясь в замкнутом пространстве, содержащем опасные материалы, и не принимая надлежащих мер предосторожности.

Впишите сюда фамилии ваших коллег и их специализацию на тот случай, если вам понадобится их помощь или совет в связи с подозрением на перевозку опасных отходов!

6.1.1 Ограниченное пространство и рекомендуемые действия

Ограниченным пространством является любое помещение с ограниченным входом и выходом и недостаточной естественной вентиляцией, в котором могут содержаться или образовываться опасные загрязнители воздуха. Примерами ограниченного пространства являются трейлеры, судовые трюмы, резервуары для хранения жидкостей, емкости для переработки, с каждым из которых могут сталкиваться сотрудники таможенных служб, особенно в случаях расследования незаконной перевозки опасных материалов или отходов.

Сотрудники могут оградить себя и других лиц от опасности на месте происшествия, если они следуют полученным в ходе подготовки предписаниям и не превышают их пределы. Травмы и ущерб, возможно, уже были нанесены до прибытия таких сотрудников, и их обязанность состоит в предотвращении нанесения дальнейших травм или ущерба, обеспечив свою собственную безопасность и безопасность других лиц до прибытия помощи.

Ни при каких обстоятельствах сотрудник, не прошедший надлежащую подготовку и не имеющий соответствующего оборудования, не должен оказываться в ограниченном пространстве. По прибытии на место предполагаемого преступления, связанного с опасными отходами, сотруднику следует подходить с подветренной стороны и сохранять дистанцию от места потенциального выброса. Сотруднику следует стабилизировать ситуацию до прибытия лица, имеющего соответствующую подготовку, а затем следовать полученным инструкциям.

Лиц, не прошедших подготовку по вопросам обращения с опасными веществами, необходимо информировать о том, что ненадлежащие действия могут иметь пагубные последствия для здоровья и нанести ущерб расследованию. Рекомендуется принимать во внимание следующие меры предосторожности:

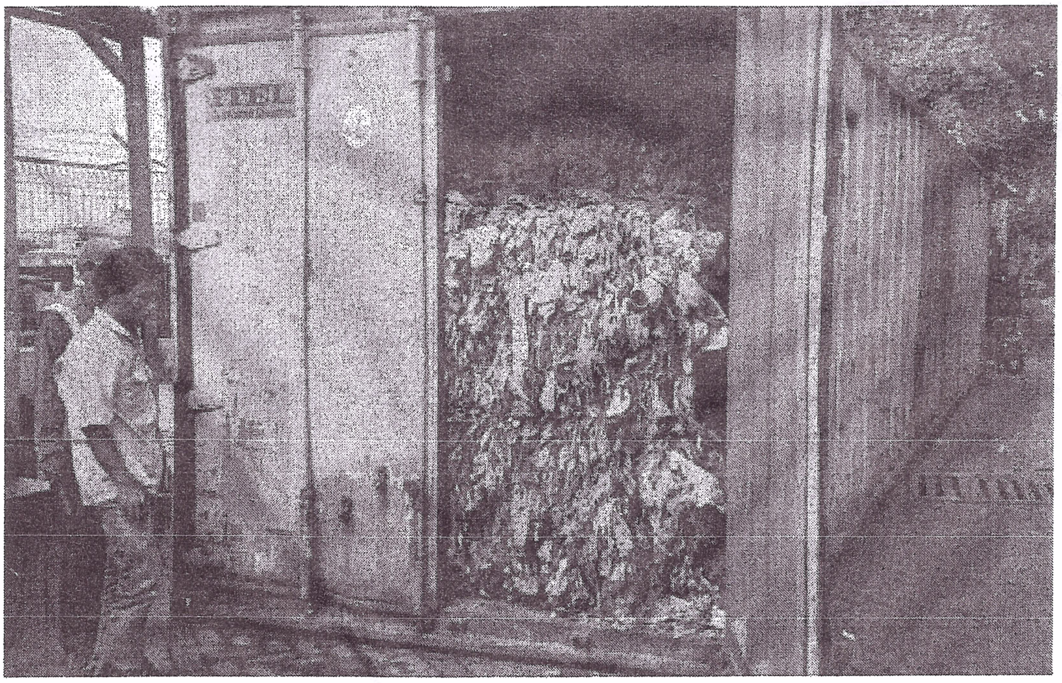
a) не открывать трейлерные двери грузовиков, если имеются подозрения, что в них содержатся опасные вещества;

b) не открывать цистерны, резервуары или другие контейнеры, в которых могут содержаться опасные вещества;

c) критически подходить к информации, содержащейся в маркировке на резервуарах или контейнерах, поскольку лица, занимающиеся незаконным оборотом, нередко смешивают опасные отходы с другими материалами.

d) не входить в ограниченное пространство, в котором могут содержаться опасные вещества.

6.1.2 Досмотр трейлеров



Источник: «Фото СБС»

Для надлежащего досмотра опасных отходов, содержащихся в трейлерах или других ограниченных пространствах, от следователя требуется время, терпение и планирование. Если не существует прямой угрозы для людей или окружающей среды, в интересах следствия может быть необходимо обеспечить оцепление, изоляцию или хранение трейлера до получения необходимых ресурсов и приспособлений для разгрузки.

6.1.2.1 Внешний вид трейлера

Следователям необходимо осматривать внешний вид трейлера, в том числе шасси. Следует отмечать и отслеживать все очевидные идентификационные признаки. Абсолютно необходим тщательный осмотр трейлера на предмет наличия отпечатков пальцев. Пристальное внимание следует уделять естественным точкам опоры, таким как внешние и внутренние поверхности дверей, крыши и бортов, воздухозаборник, электроконтакты и шинные диски.

В качестве доказательств следует отбирать пробу любой почвы, обнаруженной на шинном протекторе. Если трейлер был брошен, это может помочь в определении его местонахождения до того, как это произошло. Следует производить осмотр для выявления любых идентификационных номеров автотранспортного средства. Если таковые не обнаружены, необходимо немедленно установить контакт с производителем трейлера, получив от него сведения о точном местонахождении идентификационного номера.

6.1.2.2 Разгрузочные операции

Необходимо определить безопасный и эффективный метод выемки и осмотра содержащего химические отходы резервуара из трейлера. При разгрузке из трейлера контейнеров, содержащих опасные отходы, могут использоваться самые различные методы.

Один из таких методов предполагает использование двойной погрузочной платформы или порожнего трейлера. Поместив порожний трейлер на платформу рядом с трейлером, в котором содержатся опасные отходы, следователь сможет осматривать каждый выгружаемый контейнер и производить отбор проб. Для разгрузки контейнеров, содержащих опасные отходы, могут использоваться тележка или специально оборудованный вильчатый погрузчик. После осмотра и отбора проб, служащих химическим доказательством, контейнеры с опасными отходами могут помещаться в порожний трейлер. Еще один метод заключается в разгрузке контейнеров, их осмотре и отборе проб с последующей их доставкой в безопасное место для хранения химических отходов.

Вне зависимости от используемого метода необходимо тщательно соблюдать все нормы безопасности, в том числе нормы, регулирующие работу в замкнутом пространстве. Для проведения операций такого вида потребуется осуществлять постоянный мониторинг внутренней атмосферы трейлера. Мониторинг воздуха следует осуществлять на предмет выявления увеличивающегося присутствия летучих и полулетучих химических соединений, воспламеняемых газов и истощения кислорода. По завершении разгрузки трейлера следует тщательно осмотреть внутреннюю часть на предмет наличия отпечатков пальцев, оставленных инструментов, документов, мусора и других физических доказательств.

6.1.3 Досмотр цистерн с опасными отходами

При возникновении подозрений в том, что автоцистерна использовалась для целей незаконного оборота, необходимо принимать ряд мер, которые должны предшествовать изъятию из цистерны любых химических доказательственных данных или досмотру кузова с целью получения доказательств. Следственные меры, имеющие важное значение для сбора доказательств незаконного оборота, включают в себя следующее:

6.1.3.1 Допрос водителя

Допрос водителя представляет собой оптимальный источник информации о целях использования автоцистерны. Водитель может быть готов сотрудничать и представить информацию о содержащихся в цистерне материалах и источнике опасных отходов или месте их образования.

6.1.3.2 Документ о перевозке и разрешения

Если водитель не в состоянии или не желает предъявить надлежащее разрешение на перевозку опасных отходов или **документ о перевозке** опасных отходов, следователю необходимо отметить этот факт и включить эту информацию в свой отчет.

6.1.3.3 Надписи

Транспортные ведомства, как правило, требуют, чтобы автотранспортные средства, на которых перевозятся опасные отходы, были снабжены соответствующими надписями. Отсутствие таких надписей на автоцистерне или размещение ложных надписей, признанных таковыми на основании полевых тестов, может рассматриваться как доказательство стремления ввести в заблуждение сотрудников правоохранительных или регулирующих органов в отношении содержимого цистерны. Отсутствие надлежащих надписей на автоцистерне должно отмечаться следователем и использоваться для обоснования запроса на выдачу ордера на обыск.

6.1.3.4 Полевые тесты

В рамках многих правовых систем результаты полевых тестов, проводимых с целью обеспечить безопасность следственных групп, могут также использоваться в качестве доказательства незаконного оборота. Показания приборов, фиксирующих огнеопасные испарения, показания радиологических счетчиков и pH-тесты можно производить без взятия химических проб из цистерны. Такие тесты на безопасность можно проводить на внешних поверхностях, в портах, на наружных шлангах или в любом месте утечки или слива на грунт. Главная цель таких полевых тестов – защитить здоровье и обеспечить безопасность лиц, находящихся на месте преступления, однако их результаты могут свидетельствовать о присутствии той или иной формы опасных отходов.

6.1.3.5 Сливы из цистерн

Важно фиксировать положение любых выключателей или клапанов. Во многих автоцистернах предусмотрена двойная система обеспечения герметичности и слива содержащихся в них материалов. Зафиксировав положение всех переключателей и клапанов, следователь сможет доказать факт незаконного слива материалов из цистерны. Кроме того, изготовитель цистерны будет в состоянии предоставить следователю информацию о сливных возможностях цистерны, например, количество галлонов в минуту. Такая информация, в сочетании с известной продолжительностью слива, поможет определить фактическое количество материала, слитого из цистерны.

6.1.4 Методы отслеживания

Ниже изложены четыре области расследования, в которых следователь может работать для отслеживания бочек, содержащих опасные отходы, в целях установления личности подозреваемых.

6.1.4.1 Лицо или лица

Как и в случае любых других видов преступлений, лица, совершающие экологические преступления, могут оставлять физические доказательства, которые, вероятно, приведут экологического следователя к их последующей идентификации. Одним из наиболее ценных идентификационных признаков являются отпечатки пальцев, оставленные подозреваемыми лицами. Особое внимание следует уделять краям и днищам контейнеров, поскольку именно в этих местах остаются естественные следы от рук в процессе перемещения или подъема контейнеров. Нередко отпечатки пальцев можно также обнаружить на оставленных пустых банках, бутылках, инструментах, целлофановых обертках и внутренней поверхности химических перчаток, использованных подозреваемыми лицами. Кроме того, любые оставленные подозреваемыми лицами следы, по которым можно устанавливать размер и вид обуви, помогут следователю, расследующему экологическое преступление, в процессе идентификации.

6.1.4.2 Другие вещественные доказательства

В процессе загрузки бочек опасными отходами лица, предпринимающие такие действия, как правило, вместе с отходами оставляют и другие предметы. Такие предметы, как кассовые чеки, сумки для покупок, компьютерные распечатки, счета, ручные инструменты и старые насосы, также могут быть обнаружены на месте преступления. Любой из таких предметов может содержать информацию, полезную для идентификации подозреваемых лиц. Следует также отметить, что многие из таких предметов можно обнаружить внутри бочек, и поэтому следует проводить осмотр внутренней части бочек со съемными заглушками. Любые найденные внутри бочек документы должны тщательно упаковываться для дальнейшего исследования, и на них должна наноситься четкая маркировка, с тем чтобы эксперты, изучающие этот документ, были осведомлены о возможном заражении опасными отходами.

Открытая свалка свинцовых аккумуляторов в Камбодже

Источник: «Фото СБС»

6.1.4.3 Контейнер

Информация, обнаруженная на внешней стороне бочек, в частности, ярлыки, надписи и регламентная информация, могут оказать помощь следователю в установлении местонахождения лиц, подозреваемых в незаконном обороте.

(a) Ярлыки

Ярлыки следует регистрировать, фотографировать и, по возможности, отклеивать. На ярлыках могут указываться информация о первоначальном изготовителе, номера партии и вид продукта. При наличии такой информации следует устанавливать контакт с производителем для получения перечня клиентов. Затем может быть проведена проверка таких потребителей на предмет имевшего место ранее участия в перевозках опасных отходов и результатов ранее проведенных осмотров регулирующих органов.

Если единственной сохранившейся на ярлыке информацией является наименование продукта, в справочнике продавцов химической продукции следователь найдет перечень компаний – изготовителей этого конкретного продукта. Как правило, каждая компания использует различные ярлыки, и, соответственно, путем направления таким компаниям фотографий ярлыков, обнаруженных на месте совершения экологических преступлений, можно идентифицировать фактического поставщика химических продуктов, а также перечень его клиентов.

(b) Надписи на бочках

Информация, вручную нанесенная на бочки, может иметь огромное значение для следователя, расследующего экологическое преступление. Схожие кодовые номера и словосочетания, обнаруженные в местах совершения различных преступлений, могут объединить их в цепочку. Кроме того, система наносимой вручную последовательной нумерации, обнаруженная на бочках, может свидетельствовать о проведенном ранее экологическом обследовании. Если экспортер заключает контракт с частной природоохранной компанией для инвентаризации и классификации отходов, то стандартной рабочей практикой этой компании будет нумерация бочек последовательно для целей идентификации химических проб и предоставления экспортеру результатов выборочного анализа, которые могут служить важным доказательством для сотрудника таможенной службы.

6.1.4.4 Информация транспортных ведомств

Транспортные ведомства нередко требуют от изготовителей бочек наносить на них определенные данные до их заполнения опасными материалами.

Ниже приведены обозначения, служащие примерами видов информации, наносимой на такие бочки:

UN = Организация Объединенных Наций;
1A2 = 1 (бочка), A (сталь), 2 (открытая верхняя часть);
Y = Упаковка для контрольной группы II и III;
1.2 = Конкретная сила тяжести или масса для дизайна упаковки;
100 = Испытание под давлением в килопаскалях (гидростатический тест);
5/96 = Месяц и год изготовления бочки;
US = Страна происхождения;
M4709 = Кодовое название и адрес или условное обозначение изготовителя бочки.

Двумя важнейшими видами приведенной выше информации являются месяц и год изготовления бочки и код с указанием наименования и адреса изготовителя бочки. Данные лишь по этим двум позициям могут оказать следователю помощь в уточнении и сужении круга подозреваемых лиц.

Месяц и год изготовления бочки имеет исключительно важное значение хотя бы потому, что эти данные позволяют сокращать список подозреваемых. В тех случаях, когда известны первоначальный поставщик химических веществ и название химического вещества, следователь, занимающийся расследованием экологических преступлений, может ограничить список своих подозреваемых лишь теми компаниями, которые приобрели конкретный химический продукт после даты, обнаруженной на контейнере. Таким образом, из числа подозреваемых исключается любая компания, которая приобрела данный химический продукт до этой даты.

Помощь могут также оказывать перечисленные кодовые названия и адреса изготовителя бочки. Многие бочки изготавливаются по определенной цветовой схеме (например, голубые бочки с желтой верхней частью). Каждый производитель химических веществ может заказывать у изготовителя бочек изделия лишь одной цветовой схемы. После установления местонахождения изготовителя бочки последнему следует направить фотографию бочки, содержащей подозрительные опасные отходы. Если на бочку нанесены какие-либо отличительные надписи, изготовитель бочки сможет идентифицировать изготовителя химического продукта, который приобрел эту бочку.

Вы можете ознакомиться с Типовыми правилами: Рекомендации ООН по перевозке опасных грузов по адресу:http://www.unece.org/trans/danger/danger.htm

Вопросы

1. Каковы четыре основных этапа расследования предполагаемой незаконной отправки опасных отходов?

7 ТИПОВОЕ РАССЛЕДОВАНИЕ СЛУЧАЕВ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА ОПАСНЫХ ОТХОДОВ

7.1 Многодисциплинарный подход к расследованию преступлений, связанных с опасными отходами

Для успешного расследования действий лиц, занимающихся незаконным оборотом опасных отходов, и проведения их судебного преследования необходимо применять несколько различных дисциплин. Следователи, занимающиеся экологическими преступлениями, должны обладать базовыми навыками полицейской работы, такими как опрос и допрос, ведение наблюдений и опыт надлежащего обращения с доказательствами. Кроме того, им необходимо доставлять на место экологического преступления группу квалифицированных работников, оснащенных всем необходимым для сбора вещественных доказательств. Для этого требуются опыт и знания в области обращения с опасными материалами, а также понимание соответствующих природоохранных законов, подзаконных нормативных актов и протоколов отбора проб и анализа опасных отходов. Ко всем местам, на которых могут находиться опасные отходы, необходимо приближаться с осторожностью, а лица, не прошедшие надлежащую подготовку по обращению с опасными отходами, не должны находиться на загрязненном участке. Для безопасного, эффективного и надлежащего расследования подобных дел необходима целеустремленная работа специально подготовленных лиц.

В состав следственной группы на месте преступления должны входить, как минимум, два следователя, занимающихся экологическими преступлениями, два сотрудника, прошедших подготовку по методам отбора проб химических веществ, сотрудник по обеспечению безопасности на месте преступления, вспомогательный персонал по обеспечению безопасности в чрезвычайных ситуациях и сотрудник, занимающийся научными вопросами. По соображениям безопасности во всех случаях приближения к опасным отходам следует применять систему, предусматривающую привлечение представителей как минимум двух служб, например, следователей, занимающихся экологическими преступлениями, и групп по отбору проб. Функции сотрудника по научным вопросам должно выполнять лицо, обладающее большим опытом работы в химической области, например, судебный эксперт-химик. Такой состав следственной группы позволяет комплексно использовать знания по таким дисциплинам, как анализ, отбор проб, обеспечение безопасности и учет научных аспектов, которые необходимы для надлежащего проведения расследования преступлений, связанных со сбросом опасных отходов.

7.2 Стандартные оперативные процедуры

Рекомендуется разработать стандартные оперативные процедуры, обеспечивающие охрану здоровья и безопасность работы следователей, занимающихся экологическими преступлениями, в районах, в которых могут находиться опасные отходы. Такие процедуры должны включать в себя план организационной работы, оценку участка, контроль участка, мониторинг, средства индивидуальной защиты, а также процедуры связи и обеззараживания. Кроме того, рекомендуется включать в оперативные процедуры стандартные процедуры сбора доказательств, включая протоколирование данных, снятие отпечатков пальцев и покрышек, а также слепков следов людей, составление эскиза на месте преступления, фотографирование места преступления и процедуры функционирования цепи обеспечения сохранности.[2]

Как правило, осмотр места преступления осуществляется в два этапа: во-первых, традиционный сбор доказательств уголовной следственной группой и, во-вторых, сбор химических доказательств группой по отбору проб. Соответствующие процедуры изложены ниже.

---

[2] "Цепь обеспечения сохранности" означает отслеживание того или иного вещественного доказательства от места его сбора до представления в качестве доказательства (или результатов тестов с данным вещественным доказательством) в рамках уголовного разбирательства. Этот процесс используется для составления и документирования хронологической истории пробы и предусматривает регистрацию каждого лица, принимающего на хранение ту или иную пробу, и дату каждого случая передачи на хранение. Такой порядок необходим для предупреждения возможного выдвижения стороной защиты утверждений о манипуляции с пробами или о неправомерных действиях.

7.3 Выявление и использование ресурсов

Одна из самых трудных задач, стоящих перед следователем, занимающимся расследованием экологического преступления, заключается в выявлении и использовании ресурсов, необходимых для эффективного сбора доказательств на месте совершения экологического преступления.

(a) Ресурсы для обеспечения безопасности

Во всех случаях, когда на месте экологического преступления возникают подозрения в отношении опасных веществ, необходимо наличие квалифицированного сотрудника по обеспечению безопасности, группы вспомогательного персонала и средств обеззараживания. В первую очередь в процессе выявления ресурсов для обеспечения безопасности следует выяснить наличие местной группы по работе с опасными материалами. В некоторых юрисдикциях такие группы могут находиться в ведении местного пожарного департамента, а в других юрисдикциях такие функции может выполнять местный полицейский департамент. Общим интересам дела отвечает наличие подготовленных следователей и группы экспертов по обращению с опасными материалами в чрезвычайных ситуациях, которые имеют опыт совместной работы и прошли соответствующую подготовку. Большинство групп по работе с опасными материалами создается в целях снижения уровня опасности в ситуациях, связанных с выбросом или потенциальным выбросом опасных химических веществ, однако такие группы, как правило, не знакомы с методами проведения уголовного расследования, которые необходимы для предъявления судебного иска.

(b) Ресурсы для отбора проб

Надлежащий сбор химических доказательств является залогом успеха любого уголовного расследования экологических преступлений. Персонал, привлекаемый для применения этой процедуры, должен иметь высокую квалификацию в области безопасности, отбора проб опасных отходов и обращения с доказательствами по уголовным делам. Нередко такие специалисты являются сотрудниками местных регулирующих учреждений и аналогичных учреждений на уровне штатов, которые могут оказывать помощь следователю.

7.4 Прибытие на место преступления, связанного с опасными отходами

По прибытии на место преступления следователю необходимо обратиться к лицу, которое контролирует ситуацию (таким лицом, как правило, является координатор на месте происшествия, который может быть начальником пожарной бригады, сотрудником полиции или представителем регулирующего органа) для получения информации о первом сообщении о происшествии, сведений о фамилиях возможных свидетелей и списка всех лиц, первыми оказавшихся на месте преступления, которые, возможно, имели физический контакт с материалами, находящимися на месте преступления. Не исключена вероятность, что такие лица непреднамеренно загрязнили место преступления, и может потребоваться получение образцов их следов, отпечатков пальцев или автопокрышек. Впоследствии такие образцы можно сопоставить с любыми вещественными доказательствами, оставленными подозреваемыми лицами. После этого можно исключить все доказательства, которые связаны с лицами, первыми прибывшими на место преступления.

Такие лица, возможно, уже провели первоначальные полевые тесты химических доказательств (например, pH-тест, НПВ-тест (нижний предел взрываемости), дозиметрический тест). Если любой из таких тестов был завершен до прибытия следователя, необходимо получить их результаты и использованные методы, поскольку они могут помочь в определении того вида анализа, который потребуется провести в отношении химических доказательств. Кроме того, следователю надлежит определить, вызвали ли методы первоначальных полевых тестов возможное перекрестное загрязнение химических доказательств.

7.4.1 Координатор на месте преступления

Функции координатора на месте преступления выполняет старший следователь по экологическим преступлениям, назначенный для проведения уголовного расследования и несущий ответственность за место преступления до завершения осмотра. Обязанности координатора на месте преступления на каждом из этапов расследования изложены в следующих пунктах.

7.4.2 Офицер безопасности

Во время любой поисковой операции или операции по сбору химических доказательств в отношении опасных отходов должен присутствовать офицер безопасности. Офицер безопасности отвечает на все вопросы, связанные с обеспечением безопасности личного состава. Группа по опасным материалам, медицинская бригада и группа по обеззараживанию должны докладывать непосредственно офицеру безопасности. Такое лицо определяет также уровень оборудования для индивидуальной защиты, которым должны пользоваться лица, прибывающие в любую горячую зону, а также процедуры обеззараживания, которые должны быть соблюдены. Сбор химических доказательств не должен начинаться без ведома и согласия офицера безопасности. Необходимо, чтобы офицер безопасности и координатор на месте преступления постоянно поддерживали связь друг с другом на протяжении всего периода осуществления мероприятий по сбору доказательств.

7.4.3 Группа по опасным материалам

Группа по опасным материалам выполняет функции поддержки и спасания в чрезвычайных ситуациях в отношении следственной группы и группы по отбору проб, которые работают в пределах обозначенной горячей зоны или ограниченного пространства. Численность вспомогательного персонала должна равняться численности личного состава следственной группы или группы по отбору проб в горячей зоне или ограниченном пространстве.

Убедитесь, что вы знаете с кем связаться в том случае, если вы оказались на месте преступления!

7.4.4 Обеззараживание

На местах преступлений, где были сброшены опасные отходы, могут возникать химические, биологические или радиологические угрозы. Процедура обеззараживания, которой должны следовать лица, покидающие обозначенную горячую зону, определяется офицером безопасности на основании соответствующих факторов риска. Такая процедура может включать в себя лишь смену зараженной одежды и помещение ее в специальные мешки. В то же время может возникать необходимость прохождения всем личным составом, покидающим горячую зону, многократной процедуры банной обработки. Стоки, которые могут возникать при этой процедуре, необходимо откачивать в вывозимые за собой бочки, отбирать соответствующие пробы и затем удалять.

7.4.5 Экстренная медицинская помощь

Решение вопроса о том, следует ли привлекать для работы на месте преступления, связанного с опасными отходами, медицинскую бригаду, сертифицированную для работы с опасными материалами, будет зависеть от ряда таких факторов, как оценка соответствующего риска, местонахождение ближайшего медицинского учреждения и погодные условия. Если зафиксированный на месте преступления уровень химической опасности требует использования полностью герметичных химических костюмов (уровень А), рекомендуется обеспечить наличие медицинской бригады, имеющей опыт работы с опасными материалами, в течение периода сбора доказательств.

Есть ли у вас контактные данные для связи с медицинскими учреждениями в вашей стране, оснащенными необходимым оборудованием для решения медицинских проблем, обусловленных контактом с опасными веществами?

7.4.6 Группа по отбору проб

Отбор проб представляет собой наиболее трудный и опасный вид деятельности, проводимой на месте преступления в случае сброса опасных отходов. Надлежащая процедура сбора химических доказательств отнюдь не ограничивается отбором проб жидких и твердых материалов и помещением их в контейнеры. Лица, занимающиеся отбором проб, должны учитывать такие факторы, как личная безопасность, перекрестное заражение доказательств, надлежащая методология отбора проб и цепь обеспечения сохранности химических доказательств. Координатору на месте преступления следует кратко инструктировать группу по отбору проб о том, из каких содержащих опасные отходы контейнеров следует отбирать пробы и какого рода анализ следует провести по химическим доказательствам.

7.4.7 Сотрудник по научным вопросам и лабораторная группа

Во многих юрисдикциях могут отсутствовать ресурсы, необходимые для проведения соответствующих мероприятий лабораторной группой на месте преступления, где произошел сброс опасных отходов, и следователю, расследующему экологическое преступление, возможно, потребуется опираться на опыт и знания группы по отбору проб в процессе решения таких вопросов, как стерилизация оборудования и надлежащее протоколирование методологий отбора проб. В то же время, если лабораторная группа имеется в наличии, в ее состав должен входить по меньшей мере один квалифицированный судебный эксперт-химик, а члены группы должны иметь опыт обращения с доказательствами по уголовным делам и опасным материалам. Каждый предмет оборудования, используемого для сбора химических доказательств, должен тщательно осматриваться и стерилизоваться лабораторной группой до его использования на месте преступления, и необходимо полностью протоколировать процедуру стерилизации.

По прибытии на место преступления лабораторная группа должна регистрировать отобранные пробы, проведенные научные полевые тесты и их результаты. Кроме того, такая группа ведет журнал используемой ею методологии отбора проб. Лабораторная группа следует процедурам, исключающим любую возможность перекрестного или внешнего заражения химических доказательств, с тем чтобы обеспечить их неприкосновенность. По завершении работы на месте преступления лабораторная группа принимает химические доказательства на ответственное хранение и перевозит их в лабораторию или на место хранения химических доказательств.

На месте преступления рекомендуется назначить обладающее соответствующей квалификацией лицо для выполнения функций сотрудника по научным вопросам. Такое лицо может оказывать помощь следователю в идентификации различных продуктов, представляющих собой химические отходы, и определении надлежащих методологий отбора проб и анализа, являющихся необходимыми с учетом результатов полевых тестов.

7.5 Сбор традиционных доказательств в горячей зоне

7.5.1 Оборудование

Наиболее успешное проведение уголовных расследований, идет ли речь о кражах, поджогах или убийствах, зависит от способности следователя анализировать и собирать вещественные доказательства. Даже в тех случаях, когда сбор физических доказательств проводят технические специалисты, как правило, все действия проводятся под непосредственным наблюдением следователя по уголовным делам. Аналогичный исходный следственный принцип применим также к уголовному расследованию экологических преступлений. Следователь по уголовным экологическим преступлениям должен иметь в своем распоряжении на месте преступления надлежащее оборудование для обеспечения безопасности и мониторинга в полевых условиях в целях безопасного и надлежащего осмотра любых физических доказательств, обнаруженных на месте совершения экологического преступления.

После проведения полного инструктажа личного состава на месте преступления и разработки протоколов безопасности координатор на месте преступления и его или ее партнер направляются в горячую зону и приступают к проведению операции сбора доказательств. Для безопасного и эффективного выполнения этой задачи следователи должны иметь при себе надлежащее оборудование в момент прибытия в горячую зону. Требования в отношении оборудования для следственной группы на месте преступления зависят от вида и масштабов химического риска.

Существует множество базовых судебно-следственных инструментов, используемых на месте большинства экологических преступлений. Важное значение имеет правильное хранение и испытание такого оборудования до прибытия в горячую зону. Такое оборудование должно включать в себя полный комплект заряженных аккумуляторов для всех видов портативного электронного оборудования, включая устройства для проведения полевых тестов, камеры, вспышки, видеокамеры и оборудование связи. До работы внутри трейлера должны проводиться калибровка и испытание устройств для проведения полевых тестов. Необходимо тщательно осматривать все оборудование, обеспечивающее безопасность. В случае использования респираторов фильтрующие элементы должны быть новыми и специально предназначенными для защиты органов дыхания с учетом фактического риска. В случае использования автономных дыхательных аппаратов следует полностью заполнить все воздушные баки. Необходимо наличие достаточного количества перчаток для обеспечения безопасности и отбора проб, позволяющих применять трехслойную систему, благодаря которой верхний слой снимается после работы с зараженными доказательствами внутри трейлера во избежание перекрестного загрязнения, которое может в последующем создавать погрешности в результатах анализа и сказываться на общем качестве процесса сбора и анализа химических доказательств.

Каждый отдельный предмет оборудования необходимо выкладывать на большой кусок брезента, что поможет защитить оборудование от грязи и влажности грунта. Такие подготовительные процедуры имеют важное значение хотя бы потому, что любой не действующий или отсутствующий предмет оборудования подлежит замене. Для этого, вероятно, вся следственная группа на месте преступления будет вынуждена покинуть место преступления для прохождения полного обеззараживания, что ведет к потере времени, сил и ценных ресурсов.

Надписи для проб могут быть пронумерованы до прибытия на место преступления. Необходимо иметь при себе дополнительные незаполненные бланки, в то же время вблизи химических доказательств не следует использовать перманентные маркеры, что обусловлено химическим составом таких маркеров. Многие из подобных маркировочных инструментов содержат летучие органические соединения (например, 2-этоксиэтанол: CAS№110-80-5, 2-метоксиэтанол: CAS№109-86-4), которые могут самопроизвольно создавать помехи в процессе отбора проб и анализа. В случае типичного случая сброса бочек с опасными отходами на месте преступления в распоряжении следственной группы должно иметься следующее оборудование:

- Надлежащая одежда, обеспечивающая химическую защиты (полностью герметичные костюмы), с учетом предполагаемого химического риска
- Сапоги химической защиты со стальными носками
- Специальные химические перчатки с учетом предполагаемого химического риска

• Несколько пар хирургических перчаток	• Автономный дыхательный аппарат с полностью заправленным 60-минутным баллоном и запасной баллон такой же емкости	• Алюминиевый пюпитр (не создающий искры)
• Ручка для записей на месте преступления	• Толстый маркер для нанесения на ярлыки проб идентификационной информации	• Несколько заранее отпечатанных ярлыков для идентификации проб
• Клейкая лента для герметизации, магнитные зажимы или присоски для прикрепления ярлыков на контейнеры с опасными отходами	• Датчик НПВ/О2 для считывания данных о воспламеняемости в атмосфере	• Радиометр для установления наличия альфа-частиц, бета-частиц или гамма-лучей (счетчик Гейгера)
• Лакмусовая бумага и pH-диаграмма	• Водонепроницаемая автофокусная камера с герметичной электронной вспышкой	• Пакеты различных размеров для помещения доказательств
• Бериллиевая (искробезопасная) коническая монтировка, используемая для вскрытия различных видов контейнеров с опасными веществами	• Нож для разрезания ленты. Этот предмет оборудования следователю необходимо прикреплять к икре, и он может использоваться в чрезвычайных условиях для разрезания и снятия сильно зараженного костюма химической защиты	• Комплект для снятия отпечатков пальцев с использованием различных порошков, кистей и ленты для отделения отпечатков пальцев
• Стетоскоп для аудиомониторинга любого контейнера, имеющего видимые вздутия	• Оборудование связи, позволяющее работать без применения рук и обеспечивающее прямую связь с офицером безопасности и другими лицами, работающими в горячей зоне	• Защитные очки
• Бинокль	• Карманный фонарь	• Комплект для оказания первой помощи
• Мерная лента	• Мусорные мешки	• Компас
• Руководство по	• Респиратор с	• Дозиметр

действиям в чрезвычайных ситуациях

- Словарь химических терминов

фильтрующим элементом

- Стерилизованные сосуды для проб

7.5.2 Задачи

Главные задачи следователя на месте преступления заключаются в идентификации и сборе традиционных доказательств и нанесении надписей на контейнеры, из которых должны отбираться пробы. Фактическое число таких контейнеров будет зависеть от самых различных факторов, в том числе бюджетных соображений и установленных законом требований.

Следственная группа не должна оказываться в пределах горячей зоны до обеспечения соблюдения всех протоколов, касающихся оборудования и безопасности. Необходимо обеспечивать наличие резервной группы для обеспечения безопасности и оказания помощи следственной группе в чрезвычайной ситуации.

Во время нахождения в горячей зоне следственная группа должна стремиться выполнить следующие задачи, связанные со сбором традиционных доказательств:

	Фотографирование под разным углом всего места преступления без лишних предметов.
	Проведение дозиметрического обследования всего места преступления. Такое обследование следует начинать по внешнему периметру, последовательно фиксируя показания приборов, вплоть до поверхности всех контейнеров, содержащих опасные вещества.
	Снятие показаний приборов для установления наличия огнеопасных газов.
	Уточнение вопроса о том, имели ли место утечка или разлив материалов из контейнеров, содержащих опасные отходы.
	Осмотр контейнеров с опасными отходами на предмет выявления возможных вздутий, которые могут свидетельствовать о том, что материал внутри контейнеров находится под сильным давлением.
	Уточнение вопроса о том, производят ли контейнеры с опасными веществами какой-либо шум – дребезжание или треск. Периодичность возникновения таких звуков может составлять несколько секунд, а в случае значительного сокращения такого интервала следует немедленно эвакуировать личный состав из горячей зоны. Такие звуки могут свидетельствовать о том, что происходит расширение металлического контейнера вследствие очень высокого внутреннего давления и что контейнер может быть на грани взрыва. Аудиоосмотр можно проводить с использование стетоскопа. О любом внутреннем шуме в контейнере следует незамедлительно сообщать офицеру безопасности.
	Выявление возможных признаков кристаллизации отходов, которое может свидетельствовать о наличии взрывоопасной перекиси водорода или натриевого цианида. О любых признаках кристаллизации продуктов следует незамедлительно сообщать офицеру безопасности.

	Занесение в протокол, фотографирование и снятие слепков с любых следов людей или автопокрышек.
	Занесение в протокол, фотографирование и снятие всех отпечатков пальцев на контейнерах с опасными отходами. Особое внимание следует уделять днищу любой бочки или канистры, соприкосновение с которыми обычно происходит при подъеме такого рода контейнеров. Если подозреваемые лица поднимали контейнеры без перчаток, то именно на днище с максимальной вероятностью можно обнаружить отпечатки пальцев.
	Фотографирование и занесение в протокол любой информации транспортного ведомства, любой информации о ярлыках и других видах маркировки на контейнерах. Если надписи на ярлыках разборчивы и их можно отделить без повреждения, то следует открепить ярлыки и разместить их в пакеты для сбора вещественных доказательств. На многих ярлыках можно обнаружить неразборчивые, но потенциально ценные сведения. Если их невозможно открепить без повреждения, следует аккуратно вырезать участок металла вокруг ярлыка после извлечения химических доказательств. Для осуществления такой процедуры потребуется переместить опасные отходы в резервную бочку. Для этого может также потребоваться многократное споласкивание, в результате чего образуются зараженные стоки, которые необходимо изолировать и должным образом удалить. Такой порядок сбора доказательств сопряжен с трудностями и должен применяться лишь под наблюдением квалифицированных экспертов-химиков и персонала, прошедшего подготовку по обращению с опасными материалами. Кроме того, следует предпринимать все возможные усилия для идентификации химических отходов и их свойств до начала каких-либо действий, связанных с получением подобных доказательств. По завершении операции вырезанные образцы металла с неразборчивым ярлыком следует направлять в отдел документации криминалистической лаборатории. Информация на выцветших ярлыках может быть восстановлена с использованием таких методов считывания неразборчивых документов, как инфракрасное облучение или инфракрасная флуоресценция.
	Тщательный осмотр прилегающего района грунта на предмет обнаружения других видов вещественных доказательств. Следует поднимать или наклонять все закрытые контейнеры с опасными отходами для осмотра их днища и поверхности грунта под контейнером на предмет наличия возможных вещественных доказательств.
	Необходимо составлять эскиз всего места преступления, отразив на нем расположение и местонахождение каждого контейнера с опасными отходами, а также местонахождение всех других обнаруженных вещественных доказательств.
	Вскрытие каждой бочки и проведение НПВ- и дозиметрических тестов. Замер НПВ следует производить непосредственно над открытыми для наблюдения опасными отходами, что позволит определить наличие любых огнеопасных испарений, производимых опасными веществами. Замер дозиметрических показателей следует производить непосредственно над открытыми для наблюдения опасными отходами. Пластмасса или металл, из которых производятся контейнеры для опасных отходов, могут служить экраном для радиоактивных альфа- и бета-частиц.

	Если на контейнерах с опасными отходами имеются заглушки, то следует их снять и осмотреть содержимое контейнеров. Внутри контейнеров могут находиться другие вещественные доказательства, такие как мусор и более мелкие контейнеры.
	Полевой pH-тест опасных отходов помогает определить, какой вид химического анализа потребуется в рамках расследования.
	Физический осмотр опасных отходов с использованием комбинированного пробоотборника жидких отходов, что позволяет получить визуальную перспективу колонны отходов и может облегчить определение аналитических потребностей.
	Нанесение надписей на каждый контейнер с опасными отходами и фотографирование каждого такого контейнера для целей отбора проб. Надпись для отбора проб должна содержать, как минимум, информацию учреждения, дату осмотра и номер полевой пробы. Для прикрепления надписей могут использоваться клейкая лента, магниты и присоски. Простые действия, связанные с закреплением надписей на пробах, могут быть сопряжены с трудностями, отнимать много времени и усилий при работе на жесткой или масляной поверхности. В то же время размещение и закрепление таких надписей на каждой пробе поможет группе по отбору проб определить точное местонахождение каждого отобранного в этих целях предмета.

По прибытии на место преступления следует проверить каналы связи для обеспечения того, чтобы члены следственной группы имели прямую радиосвязь друг с другом и с персоналом по обеспечению безопасности. На ровной поверхности у входа в горячую зону следует расстилать непроницаемый брезент большого размера для временного хранения оборудования на месте преступления, которое будет использоваться в ходе расследования. Сразу после этого следователям, расследующим экологическое преступление, необходимо провести полное дозиметрическое обследование всего места преступления. Приборы для такой съемки должны, как минимум, определять наличие альфа-, бета-, и гамма-излучения. Дозиметрический контроль следует начинать за пределами места преступления, производя последовательное считывание показаний приборов до внешней поверхности контейнеров с опасными отходами или до точки, в которой отмечается уровень в два миллирэма. Следует вскрыть каждый контейнер, разместив контрольный зонд у каждого контейнера или отверстия в нем. Причина таких действий заключается в том, что альфа- и бета-частицы могут экранироваться и не поддаваться обнаружению вследствие материала, из которого изготовлен контейнер. Экраном для альфа-частиц может служить простой почтовый конверт, а экраном для бета-частиц – металлический контейнер. Следует обеспечивать герметизацию каждой бочки до открытия следующей бочки для осмотра. Показания контрольных приборов, в том числе отрицательные, необходимо заносить в протокол и сохранять. Общепринятой практикой является передача такого рода информации другому лицу, находящемуся за пределами загрязненного района, которое затем может заносить соответствующие данные в протокол на месте преступления, сократив число задач, стоящих перед следственной группой на месте преступления.

В пределах горячей зоны следует также проводить снятие показаний датчиков НПВ/O_2, что позволяет установить наличие любых потенциально огнеопасных газов. Как и в случае снятия дозиметрических показаний, зонд или сенсор датчика НПВ следует поднести к горловине или ввести в горловину любого подозрительного контейнера. Замер кислородного содержания (O_2) следует проводить сразу же после считывания показаний НПВ. Датчик O_2 должен быть постоянно включен с установленным автоматическим звуковым сигналом как для высоких, так и низких показателей. Показатели высокого содержания кислорода (> 21%) могут свидетельствовать о наличии серьезной опасности возгорания. Низкий кислородный показатель может свидетельствовать о вытеснении кислорода неизвестным химическим веществом. Результаты первоначального мониторинга НПВ/ O_2, в том числе любые отрицательные показания, следует заносить в протокол, составляемый на месте преступления.

Следующий этап следственного процесса заключается в фотографировании и видеосъемке всего места преступления. Фото и видеосъемка должны фиксировать место преступления в том состоянии, в котором оно находилось в момент прибытия на место преступления следственной группы. По всей вероятности, на фотографиях и видеозаписях место преступления не будет иметь первоначальный вид, поскольку персонал по принятию мер в чрезвычайных ситуациях, возможно, ранее уже побывал на месте преступления. Цель фотографирования и видеозаписи заключается в том, чтобы зафиксировать место преступления и любые доказательства, которые могут там находиться, а не в том, чтобы отразить действия следственной группы или группы по отбору проб на месте преступления. Ни при каких обстоятельствах не следует фиксировать на пленке действия таких групп, которые надлежит точно отражать в письменном протоколе, содержащем записи, сделанные на месте преступления.

На этом этапе расследования экологического преступления следует организовать поиск, фотографирование и сбор традиционных доказательств, которые могут включать в себя следы, отпечатки пальцев, мусор и любой другой предмет, имеющий, как представляется, доказательственную ценность. Если следы обнаружены в кузове трейлера, может оказаться затруднительным провести различия между следами подозреваемых лиц и следами персонала по работе в чрезвычайных ситуациях. Один из способов решения этой проблемы – идентифицировать персонал, ранее побывавший в трейлере. Следственный персонал правоохранительных органов должен предпринимать все усилия для нахождения таких лиц до того, как они покинут место преступления. Необходимо предложить им оставить следы своей обуви и сфотографировать их. Впоследствии эти следы можно сопоставить со всеми собранными в качестве доказательств следами вблизи трейлера или в его кузове. В случае принятия решения о подготовке слепков следов людей или автопокрышек, следует прилагать все усилия для защиты этих предметов от воздействия внешней среды и непреднамеренного разрушения.

Все металлические контейнеры с опасными отходами необходимо осматривать на предмет выявления внутреннего давления. В результате визуального осмотра можно установить, что верхняя или боковые плоскости контейнера имеют вздутия, что является признаком химической реакции, происходящей внутри контейнера. Накопление внутренних газов, как правило, ведет к вздутию крышки или боков металлической бочки. Такие контейнеры исключительно опасны, и следует предусматривать возможность их вскрытия в удаленном режиме. Металлический контейнер с признаками вздутия на крышке и днище свидетельствует о том, что содержимое контейнера ранее было подвергнуто замораживанию. Такие наблюдения могут быть весьма ценными для определения характера предварительного использования таких контейнеров.

Обнаружение и снятие отпечатков пальцев в режиме использования требуемого оборудования для обеспечения безопасности может представлять собой исключительно трудную задачу, особенно в случае применения средств защиты класса А. Вследствие ограниченных двигательных возможностей и поля обзора в процессе ношения средств индивидуальной защиты (СИЗ) высока вероятность уничтожения отпечатков пальцев в процессе их снятия. Исключительно важно фотографировать любые отпечатки пальцев, обнаруженные в кузове трейлера, в режиме макро 1:1 до их удаления. Сбор отпечатков пальцев в качестве доказательств является лишь одним из многих профилей экологической судебной экспертизы, который следственному персоналу правоохранительных органов необходимо последовательно применять.

Другие формы традиционных доказательств, например, банки с напитками, пустые сигаретные пачки или документы, могут быть заражены в результате разлива или протечки на месте преступления. Эти предметы следует фотографировать и помещать в трехслойные герметичные пакеты. На эскизе места преступления следует четко указывать место обнаружения каждого из предметов. На внешней части контейнеров с опасными отходами, например таких, как 55-галлонные бочки, существуют отдельные участки, которые используются для манипуляций с ними, их подъема или перемещения (например, у нижней или верхней кромки). Эти участки необходимо тщательно осматривать на предмет наличия отпечатков пальцев. Каждый контейнер необходимо также осматривать для обнаружения любых номеров, которые могут идентифицировать изготовителя контейнера. Такая информация в сочетании с любыми другими ярлыками или маркировкой может иметь исключительно важное значение для расследования, и ее необходимо заносить в протокол, составляемый на месте преступления, и фотографировать. Обнаруженные ярлыки с разборчивыми надписями следует откреплять и помещать пакет для доказательств. Большинство ярлыков прикрепляются к контейнеру с использованием того или иного вида клея. Приложив к ярлыку источник тепла, можно размягчить клей, облегчив таким образом открепление ярлыка. Источником тепла может быть безопасный по своей конструкции переносной фен. В то же время такой метод не следует применять, если находящиеся внутри контейнера химические доказательства реагируют на тепло или если химические вещества испускают огнеопасные испарения. Местоположение открепленных ярлыков и любая информация об изготовителе, нанесенная на контейнер, должны быть зафиксированы на эскизе контейнера. Следует приподнимать и наклонять каждый контейнер для осмотра днища на предмет возможного наличия вещественных доказательств.

В 55-галлонных контейнерах имеется, как правило, одно или два небольших входных отверстия на верхней части контейнера, именуемые обычно отверстиями в бочке. В некоторых контейнерах могут быть также предусмотрены съемные крышки. Если контейнер оснащен такой крышкой, ее следует снять и осмотреть внутреннюю часть контейнера на предмет наличия вещественных доказательств. Осматривать необходимо также все участки, расположенные под любой влажной поверхностью; такую операцию можно выполнять с помощью зонда. В то же время зонд может использоваться лишь в отношении одного контейнера и не подлежит вторичному использованию, в результате которого произойдет перекрестное заражение зонда химическими доказательствами. Следственная группа на месте преступления может проводить визуальный осмотр химических отходов в подобных контейнерах. В этих целях может использоваться зонд комбинированного пробоотборника жидких отходов. Этот прибор позволяет проводить визуальный осмотр наслоения химических веществ, которое может происходить в подобных контейнерах. Результаты такого визуального осмотра следует заносить в протокол, составляемый на месте преступления, и обсудить с группой по отбору проб.

В дополнение к визуальному осмотру фактических отходов следует применять два других метода, позволяющие определить, из каких контейнеров следует отбирать пробы. Любая предупреждающая об опасности надпись (например, "огнеопасно" или "едкое вещество") может облегчить определение свойств химических отходов. В то же время подобные ярлыки или надписи свидетельствуют о виде химического вещества, первоначально помещенного в контейнер, и не обязательно могут иметь отношение к тому типу химического вещества, которое присутствует в данный момент. Для более четкого определения свойств отходов может использоваться оборудование для проведения полевых тестов (описание полевых тестов см. раздел 7.9 ниже).

После того, как следственная группа на месте преступления завершила сбор всех традиционных доказательств, нанесла надписи на соответствующие контейнеры для отбора проб и сфотографировала место преступления в целом, членам группы надлежит покинуть этот район и направиться в район обеззараживания. При работе в условиях ограниченного снабжения воздухом (например, в случае использования автономных дыхательных аппаратов) следователи могут прийти в выводу о необходимости организации нескольких посещений места преступления для завершения всех вышеизложенных следственных действий. Следственному персоналу правоохранительных органов следует избегать применения такой процедуры, которая допускает проведение сбора традиционных доказательств и отбора химических проб силами одной группы. Многообразие следственных функций, сложный характер отбора проб и возможные факторы риска, связанные со сбором доказательств, представляющих собой опасные химические вещества, все это говорит о том, что такой порядок не целесообразен.

По завершении всех мероприятий, предусмотренных в соответствующем протоколе обеззараживания, следственной группе следует убедиться в том, что все собранные на месте преступления доказательства, в том числе все эскизы, пленки, носители цифровой или видеоинформации, должным образом надписаны и разложены для надежного хранения. После этого следственная группа на месте преступления проводит брифинг по завершении осмотра.

7.6 Брифинг по завершении осмотра

Брифинги по завершении осмотра представляют собой один из важнейших элементов расследования на месте преступления. В брифингах должны участвовать офицер безопасности, сотрудник по научным вопросам, группа по обеспечению безопасности и группа по отбору проб. Такой порядок позволяет всему личному составу следственной группы правоохранительных органов встретиться для распределения конкретных функций и подготовки плана действий, обеспечивающего сбор химических доказательств на безопасной, эффективной и юридически приемлемой основе. Брифинг позволяет также следственной группе ознакомить других лиц со своими замечаниями в ходе первоначального осмотра и дает возможность другим лицам проанализировать все эскизы, фотографии, видеозаписи или данные любых полевых тестов.

Брифинг по завершении осмотра помогает офицеру безопасности разработать соответствующий план по обеспечению безопасности до начала работы группы по отбору проб. В плане по обеспечению безопасности должны быть предусмотрены такие вопросы, как процедуры экстренной эвакуации, оказание неотложной медицинской помощи, связь, требования в отношении СИЗ, допустимые сроки работы, специальное оборудование для обеспечения безопасности (например, в условиях ограниченного пространства), прогноз погоды и требования в отношении обеззараживания.

Брифинг по завершении осмотра позволяет также определить состав группы по отбору проб, в которую должны входить руководитель и его помощник. Кроме того, необходимо составить рекомендации для группы по отбору проб относительно местоположения и описания (например, местоположение, матрица или объем) каждой контрольной точки для подготовки соответствующего плана отбора проб.

Анализ информации, полученной в ходе первоначального этапа расследования на месте преступления, в сочетании с планами обеспечения безопасности и отбора проб, послужит основой для подготовки плана операций, применяемого на следующем критически важном этапе расследования на месте преступления.

7.7 Опасные отходы и сбор химических доказательств: операция по отбору проб

Мероприятия в рамках этого этапа имеют наиболее важное значение в процессе сбора доказательств на месте преступления, связанного со сбросом опасных отходов. По завершении осмотра, как правило, опасные отходы вывозятся лицензированным перевозчиком опасных отходов, затем такие отходы доставляются на соответствующий объект для безопасной обработки или последующего удаления. С учетом ограниченного времени доступа к химическим доказательствам важное значение имеет установление надлежащих аналитических требований на месте преступления. В процессе принятия решений о том, какие анализы потребуются в интересах следствия, и о соблюдении требований любого уголовного законодательства необходимо оценивать всю имеющуюся информацию.

Поскольку сбор химических доказательств представляет собой сложный и комплексный процесс, высока вероятность ошибок. Координатор на месте преступления, офицер безопасности и сотрудник по научным вопросам должны, по возможности, наблюдать за операцией по отбору проб из-за пределов горячей зоны. Благодаря использованию радиосвязи можно, при необходимости, передавать группе по отбору проб простые напоминания и корректировать действия. Кроме того, группа по отбору проб может выявить доказательства, оказавшиеся вне поля зрения следственной группы, а также уточнить дополнительные необходимые аналитические параметры.

Группа по отбору проб должна также определять объем материала, присутствующего в каждом контейнере с опасными отходами, из которого берутся пробы. Каждое измерение должно также соответствовать конкретной контрольной точке (например, полевая проба № ISD 3/21/97 = 27 дюймов жидкости). Полное описание контейнеров с опасными отходами и все занесенные в протокол замеры опасных отходов, произведенные группой по отбору проб, должны находиться у координатора на месте преступления.

По завершении всех мероприятий, связанных со сбором доказательств, необходимо обеспечить надлежащую герметизацию, хранение и перевозку химических доказательств в лабораторию или пункт хранения химических доказательств. Необходимо в течение всего времени учитывать соображения, связанные с цепью обеспечения сохранности.

(a) План отбора проб

Процесс отбора проб на месте экологического преступления требует подготовки и планирования. Решающее значение для успешного проведения расследования и судебного преследования имеют надлежащий отбор и подготовка оборудования для отбора проб, методы отбора проб, виды требуемого анализа, контроль загрязненности участка, цепь обеспечения сохранности и хранение доказательств. Функции следователя, расследующего экологическое преступление, включают в себя обеспечение надлежащего сбора и хранения химических доказательств. Для выполнения таких функций требуется достаточное знакомство с положениями общепринятых протоколов отбора проб и аналитических методов, утвержденных местными или национальными органами, либо органами на уровне штатов.

Главная цель плана отбора проб опасных отходов заключается в отборе проб, которые позволят произвести достоверные и точные замеры химических свойств отходов. Для достижения целей, в которых производится отбор проб, следователю, расследующему экологическое преступление, необходимо подготовить план отбора проб, который позволит собрать доказательства, необходимые для проведения дальнейшего расследования, и в то же время будет соответствовать критериям отбора проб с использованием утвержденных методов анализа. В план отбора проб, как правило, включаются виды требуемого химического анализа (на основе предварительных данных о совокупности отходов или информации, полученной в ходе осмотра следственной группой, местоположение контрольных точек, требования к отбору проб, контрольные пробы при перекрестном заражении и за пределами зараженного района, процедуры цепи обеспечения сохранности, средства индивидуальной защиты и другие вопросы безопасности.

План отбора проб должен основываться на нынешних и ожидаемых экологических характеристиках, таких как погода и вид веществ для отбора проб, например жидких химических отходов. При установлении порядка очередности отбора проб необходимо принимать во внимание и другие факторы, такие как ухудшение состояния оборудования для обеспечения защиты и предельные нормы проникновения посторонних веществ, местоположение контрольных точек и ожидаемые параметры освещения. Во всех случаях, когда это возможно, в первую очередь следует планировать отбор наиболее трудных проб, в отношении которых может потребоваться использование защитных костюмов класса А или применение устройств для дистанционного отбора проб с учетом предполагаемой токсичности или реактивности химических отходов.

В плане отбора проб должны быть также отражены различные виды пробоотборников, пробосборных материалов и контейнеров для отбора проб, которые будут использоваться в ходе процесса сбора химических судебных доказательств. Важное значение имеет надлежащая подготовка и отбор таких предметов. В большинстве случаев оборудование для отбора проб должно быть стерилизовано, опечатано и уложено в автомашины, используемые в чрезвычайных ситуациях, до их отправки на место экологического преступления. Необходимо регистрировать все действия, совершаемые в соответствии с протоколом подготовки оборудования. Особое внимание следует уделять определению вида оборудования для отбора проб. Если для выполнения задач, связанных с отбором проб, будет использоваться неправильный предмет оборудования, это существенно скажется на качестве и надежности любой последующей химической экспертизы химических веществ. Особое значение эти соображения имеют в процессе выбора контейнеров для отбора проб. Если отобранные для анализа химические отходы (например, летучие и полулетучие составы) помещаются в пластмассовый контейнер, может происходить химическая реакция между отобранной пробой и содержащимися в пластмассе углеводородами.

В плане отбора проб должен быть отражен вопрос о документировании проб. В течение всего процесса отбора проб должны заполняться и храниться надлежащие бланки отобранных проб, которые будут сопровождать отобранные пробы на всех этапах аналитического процесса. Если для целей упаковки и перевозки применяется трехслойный метод герметизации проб, такие бланки размещаются между вторым и третьим уровнями герметизации. В бланках должны указываться, как минимум, номер пробы (который должен соответствовать надписи на отобранной пробе), дата, время, температура внешней среды, местоположение пробы, описание пробы (например, матрица, цвет и объем), использованное для отбора проб оборудование и пробосборный материал, а также фамилии лица, отвечающего за отбор проб, и его помощника. В бланки проб можно также включать информацию о цепи обеспечения сохранности. В плане отбора проб должны также указываться лица, отвечающие за ведение протокола, включая соответствующую маркировку всех контейнеров для отбора проб. В плане отбора проб должны быть также отражены процедуры, используемые для маркировки контейнеров. Маркировка контейнеров для отбора проб должна быть завершена до прибытия на место преступления. На маркировочном ярлыке таких контейнеров должны указываться номер пробы, дата и фамилия лица, отвечающего за отбор проб. При маркировке контейнеров для использования в случаях, связанных с опасными отходами, следует принимать меры предосторожности. В подобных случаях не следует применять перманентные маркеры. Как указано выше, состав перманентных маркеров, как известно, включает в себя различные летучие органические соединения (ЛОС). Воздействие ЛОС на контейнер для отбора химических проб может влиять на результаты аналитического процесса и вызывать сомнения в неприкосновенности и приемлемости химических доказательств.

Другие позиции, которые должны быть учтены в плане отбора проб, включают в себя подготовку и использование путевых бланков (полевых бланков) и бланков оборудования. Путевые бланки необходимы для доказательства отсутствия воздействия внешнего загрязнения на химическое доказательство. Вид и количество путевых бланков будут определяться видом вещества, проба которого отбирается, его матрицей и предполагаемым количеством отбираемых проб. Путевые бланки должны готовиться до прибытия на место преступления, и на каждые 10 проб, которые должны быть предположительно отобраны, должно быть подготовлено по меньшей мере два путевых бланка. Путевые бланки должны маркироваться как пробы и сопровождать контейнеры для отбора проб, доставляемые на место преступления. По каждому путевому бланку должны готовиться отдельные таблицы проб.

Необходимость использования бланков оборудования может возникать в процессе сбора химических доказательств. В ходе такого процесса может возникать необходимость повторного использования загрязненного пробоотборника. На этот случай в плане отбора проб должна быть предусмотрена необходимая процедура соответствующих действий. В большинстве случаев загрязненный предмет должен подвергаться многократной очистке и споласкиванию. Такой процесс очистки должен завершаться споласкиванием пробоотборника дистиллированной водой. Такая жидкость должна собираться и отражаться на бланке оборудования. Такая проба должна быть снабжена маркировкой и герметизирована таким же образом, как и упомянутые выше пробы. Анализ бланка оборудования будет служить доказательством отсутствия загрязнения на вторично используемом пробоотборнике в момент его применения.

В плане отбора проб должны быть также учтены такие вопросы, как обращение с отходами, подносы для переноса проб, поверхностные барьеры одноразового использования, такие как непроницаемая черная пластиковая пленка, которую надлежит использовать для защиты оборудования, используемого при отборе проб, от грунтового и внешнего загрязнения. В плане должны быть также отражены процедуры обеспечения сохранности химических доказательств.

План отбора проб должен также включать ведение журнала проб, который подлежит заполнению в течение всего процесса отбора проб. В заголовках такого журнала должны указываться следующие сведения: точные координаты места преступления, дата, погодные условия, фамилии назначенного руководителя группы по отбору проб и его помощника. Необходимо заносить данные о каждой бочке с опасными отходами, из которой берется проба, и любую дополнительную информацию, которая должна включать в себя время отбора каждой пробы, данные полевого теста, описание оборудования, использованного для отбора пробы, описание использованных контейнеров для отбора проб, описание каждого контейнера и потенциальные аналитические параметры.

План отбора проб должен тщательно анализироваться следственной группой на месте преступления в полном составе. По завершении этой процедуры группа по отбору проб может начинать подготовку к непосредственной работе на месте преступления. При условии соблюдения надлежащих протоколов обеспечения безопасности и отбора проб группа по отбору проб может начинать процесс сбора химических доказательств.

(b) Идентификация и подготовка сосудов для проб

В настоящее время имеются самые различные виды контейнеров для отбора проб. Перечисленные ниже контейнеры для отбора проб широко используются для сбора химических доказательств на месте совершения экологических преступлений, однако этот перечень отнюдь не является исчерпывающим.

Каждый контейнер для отбора проб, независимо от вида его предполагаемого использования, требует определенной подготовки до его использования. Следователю необходимо обеспечивать соблюдение должных процедур подготовки и наличие документации, в которой четко отражены фамилия лица, подготовившего контейнеры для отбора проб, использованная методология и дата их подготовки. Предупредить выдвижение отводов вещественных доказательств в ходе судебного разбирательства, основанных на возможном заражении проб вследствие имевшего место ранее загрязнения контейнера, можно путем применения надлежащих процедур подготовки и документирования.

Сосуд для хранения летучих органических соединений: контейнеры для отбора проб, используемые в процессе отбора летучих органических соединений, представляют собой стандартные стеклянные сосуды вместимостью 40 мл с навинчивающейся крышкой и силиконовой прокладкой с тефлоновым покрытием. Такие контейнеры для отбора проб могут использоваться как для жидких, так и твердых веществ. Пробирки и прокладки до их использования следует промывать с использованием дезинфицирующих средств, споласкивать водопроводной и дистиллированной водой и просушивать в печке в течение одного часа при температуре 105°C.

Сосуд для хранения полулетучих органических соединений: контейнеры для отбора проб, используемые при сборе полулетучих органических соединений, включая гербициды и пестициды, должны быть стеклянными или тефлоновыми и снабжены навинчивающимися крышками с прокладкой с тефлоновым покрытием. Пробирки следует промывать с использованием моющих средств, споласкивать водопроводной и дистиллированной водой, а затем метанолом (или изопропанолом).

Сосуд для хранения неорганических соединений: контейнеры для отбора проб, используемые для неорганических соединений (включая беспримесные металлы и металлы, подвергшиеся процедуре выщелачивания характерных токсичных веществ), должны быть изготовлены из линейного полиэтилена, полипропилена, боросиликатного стекла или тефлона. Подготовка контейнеров должна производиться по следующим этапам: промывание моющим средством, споласкивание водопроводной водой, споласкивание равным по объему количеством азотной кислоты, промывание водопроводной водой, промывание равным по объему количеством соляной кислоты, споласкивание водопроводной водой и водой, не содержащей металлов.

Сосуд для огнеопасных веществ: контейнеры для отбора проб, используемые для определения огнеопасности, должны представлять собой стандартные стеклянные сосуды с завинчивающейся крышкой и силиконовой прокладкой с тефлоновым покрытием. Такие контейнеры для отбора проб могут использоваться для хранения как жидких, так и твердых веществ. Пробирки и прокладки до их использования следует промывать с использованием дезинфицирующих средств, споласкивать водопроводной и дистиллированной водой и просушивать в печке в течение одного часа при температуре 105°C.

Сосуд для цианидов: пробы цианидов можно отбирать в стеклянные или пластмассовые сосуды, которые должны подвергаться тщательной очистке и споласкиванию.

Сосуд для хранения масел, смазочных материалов или беспримесных углеводородов нефти: такие контейнеры для отбора проб должны быть изготовлены из стекла емкостью примерно 1 литр с завинчивающейся крышкой из политетрафторэтилена (ПТФЭ). Подготовку таких контейнеров следует производить с использованием моющих средств, споласкивания водопроводной водой и прокаливания при температуре 200°-250°C как минимум в течение одного часа. После охлаждения горловину сосуда следует закрыть алюминиевой фольгой и закрутить крышку. Вместо прокаливания может использоваться промывка в растворителе.

Сосуд для фенолов и полихлорированного дифенила: контейнеры для отбора проб, используемые для определения наличия фенолов или полихлорированных дифенилов, должны быть изготовлены из стандартного стекла с навинчивающейся крышкой и силиконовой прокладкой с тефлоновым покрытием. Пробирки и прокладки до их использования следует промывать с использованием дезинфицирующих средств, споласкивать водопроводной и дистиллированной деионизированной водой и просушивать в печке в течение одного часа при температуре 105° Цельсия.

(c) Идентификация и подготовка устройств для отбора проб

Ниже перечислены лишь некоторые из устройств для отбора проб, которые могут использоваться для сбора химических доказательств на месте экологического преступления. Каждое из перечисленных ниже устройств для отбора проб имеет конкретную сферу применения в зависимости от местоположения и вида анализируемых материалов.

- комбинированный пробоотборник жидких отходов
- взвешенный пробоотборник
- лопаты
- удлиненный бур
- ковш
- черпаки
- пробоотборник-дночерпатель
- лейка
- мотыга

В идеальном случае необходимо готовить отдельное устройство для отбора проб в каждой контрольной точке. Однако для этого требуется закупка и подготовка многочисленных дублирующих друг друга предметов. В то время как комбинированные пробоотборники жидких отходов могут быть недорогостоящими и одноразовыми, другие устройства для отбора проб, в частности производимые из нержавеющей стали удлиненный бур и пробоотборник-дночерпатель, требуют существенных затрат. В распоряжении следователя на месте экологического преступления имеется обычно лишь одно или два из таких дорогостоящих устройств. Поэтому для обеспечения целостности химических доказательств, может потребоваться проводить очистку и подготовку для повторного использования некоторых устройств для отбора проб, в том числе промывание такого устройства с моющим средством, затем его следует споласкивать сначала водопроводной, а затем дистиллированной водой.

7.8 Виды анализа

С учетом различных требований к контейнерам для отбора проб, о которых речь шла выше, следователь на месте экологического преступления должен принимать решение о проведении надлежащего анализа химических доказательств до начала их сбора. При этом во внимание должны приниматься самые различные факторы, в том числе внешний вид отходов, информация, полученная на месте, и любые нормативно-правовые требования. Следователь, расследующий экологическое преступление, должен иметь представление о том, что потребуется доказать согласно соответствующему законодательству и какие химические анализы необходимы для дальнейшего проведения расследования (например, остаточное количество обнаруженных химических веществ для целей судебной экспертизы). Ниже приведен перечень некоторых из наиболее распространенных аналитических параметров, которые могут подвергаться тестированию на месте преступления, связанного с опасными отходами:

• Летучие органические соединения	• Полулетучие органические составы
• Анализ металлов	• Процедура выщелачивания характерных свойств веществ
• Токсичность по методу экстракции	• Общее содержание углеводородов в нефтяном продукте
• Цианид	• Полихлорированные дифенилы
• Степень воспламеняемости	• pH
• Уровень радиации	• Асбест
• Коррозионная активность	• Присутствие фекально-колиподобных бактерий

7.9 Полевые тесты

Проведение на месте экологического преступления полевых тестов помогает следователю оценить степень опасности в процессе работы и установить, какие контейнеры следует пометить для отбора химических проб. Такие полевые тесты должны полностью документироваться с указанием вида теста, использованного оборудования, результатов теста и фамилии лица, проделавшего анализ. Ниже приведен частичный перечень различных полевых тестов, которые могут применяться на месте экологического преступления.

(a) pH

Проведение простого полевого pH-теста позволяет определить присутствие кислот или щелочей. Такая информация имеет жизненно важное значение как для группы по отбору проб, так и для аналитического персонала. Экстремально высокий или низкий pH-показатели затрудняют процесс сбора доказательств и отнимают много времени. Опасные отходы, pH-показатель которых является высоким или низким, могут сказываться на методе отбора проб, темпах ухудшения работы оборудования для обеспечения безопасности и организации перерывов в работе, контейнерах для отбора проб и всех пробоотборниках. Этот показатель полезен также для определения контрольных точек. Любая жидкость, pH-показатель которой выходит за нормальный диапазон (6,5-8,5), должна считаться подозрительной, и следственная группа на месте преступления должна помечать ее в качестве контрольной точки. Кроме того, если у следователя возникают подозрения относительно наличия металлизационных отходов, высокий pH-показатель может свидетельствовать о присутствии цианида. Следователю, расследующему экологическое преступление, необходимо также учитывать тот факт, что такая информация потребуется лабораторному персоналу до загрузки проб в чувствительное аналитическое оборудование.

Определение pH-показателя можно проводить с использованием простой лакмусовой бумажки или электронным способом с использованием портативного pH-датчика. В процессе проведения любого экологического расследования обращение с лакмусовыми бумажками и считывание их показателей могут быть сопряжены с трудностями, обусловленными ограниченным полем обзора и ограниченной свободой движения вследствие использования необходимого оборудования для обеспечения безопасности. Некоторые из проблем можно решить прикрепив лакмусовые бумажки к рукаву защитной одежды. Однако такой метод не следует применять, если имеются подозрения в отношении содержания в воздухе испаряющихся химических отходов. Предварительное воздействие такого заражения воздуха на лакмусовую бумажку может отражаться на точности показаний. Использованные лакмусовые бумажки не стоит сохранять, их следует помещать в общие опасные отходы, образующиеся на месте преступления.

Как правило, со временем лакмусовые бумажки изменяют свой цвет и оттенок, что практически исключает возможность их дальнейшего использования и снижает либо сводит к нулю их последующую доказательственную ценность. В то же время результаты показаний необходимо фиксировать и заносить в протокол, составляемый на месте преступления. Портативный pH-датчик, как правило, легко использовать, и он обеспечивает более точные показания, чем лакмусовые бумажки. В случае планируемого использования pH-датчика необходимо провести его надлежащую подзарядку и калибровку до прибытия на место преступления. Кроме того, следует регистрировать данные о том, кто произвел калибровку, метод калибровки, ее дату и время.

(b) НПВ/O_2

Датчики НПВ (нижний предел взрываемости) и O_2 (кислород) являются необходимым оборудованием на любом месте преступления, если имел место сброс опасных отходов.

Датчик НПВ предназначен для выявления взрывоопасных уровней горючих газов, присутствующих в конкретной точке, и его размещение над контрольной точкой позволяет определить по позитивной шкале присутствие в воздухе воспламеняемых веществ. Позитивные показатели такого устройства могут указывать на необходимость отбора соответствующей пробы для проведения теста на огнеопасность в лабораторных условиях. Датчик НПВ, который именуют также показателем горючих газов, позволяет считывать показания в реальном масштабе времени. Поскольку датчик НПВ используется в потенциально взрывоопасных условиях, он должен сертифицироваться как конструктивно безопасный. Следственному персоналу правоохранительных органов следует обеспечивать калибровку и испытание такого датчика непосредственно перед его использованием. Необходимо полностью протоколировать эту процедуру. Тестирование датчика можно производить с использованием горючего газа, например незажженной газовой зажигалки. Такой тест необходимо проводить в безопасном и удаленном от опасных отходов месте. Хотя подобные инструменты не позволяют идентифицировать наличие конкретных химических соединений, они предупреждают следователя о присутствии неизвестного вещества, производящего горючие испарения. Тем не менее следует проявлять осторожность при толковании результатов инструмента для выявления тех или иных веществ. Выявлению поддаются любые горючие испарения, в том числе многие бытовые продукты, например жидкость для снятия лака, спирт для примочек и некоторые алкогольные напитки.

Датчик НПВ следует размещать над подозрительными химическими отходами, оставив его в этом месте на несколько секунд. Считывание показаний этого инструмента производится по шкале, и даже исключительно низкий показатель свидетельствует о возможном испарении химического вещества. Позитивный показатель может служить основанием для того, чтобы следственная группа пометила соответствующие жидкие опасные отходы в качестве контрольной точки. Результаты таких показаний необходимо заносить в протокол и доводить до сведения группы по отбору проб, которая может установить, что в дополнение к стандартным аналитическим методам данную пробу следует направить для проведения теста на воспламеняемость в лабораторных условиях. Помимо вышеизложенного, положительные показатели НПВ должны вызывать озабоченность с точки зрения обеспечения безопасности и обязательно повлияют на протоколы безопасности, методологию отбора проб и выбор конкретных пробоотборников.

Многие приборы не могут должным образом функционировать без присутствия кислорода. Их калибровка проводится обычно в стандартных атмосферных условиях. Поэтому уровень содержания кислорода в месте отбора проб может оказывать сильное воздействие на показания приборов. Если содержание кислорода в месте отбора проб является слишком низким и не обеспечивает горения, полученные показания могут иметь отрицательную величину. Повышенный уровень кислорода также может влиять на показания приборов. Кроме того, если высокая концентрация горючего газа вытесняет имеющийся кислород, прибор может быть перегружен вследствие залипания стрелки на высшем показателе, а затем ее возвращение к нулю. Разумеется, следователям необходимо критически подходить к использованию результатов, получаемых с помощью такого прибора.

Датчик O_2 показывает процент содержания кислорода в атмосфере. Если показания датчика ниже нормального уровня, это может свидетельствовать о вытеснении кислорода неизвестным веществом. Такие данные имеют особенно важное значение в условиях ограниченного пространства при возникновении подозрений о сбросе опасных отходов. Они являются также критически важными для обеспечения безопасности группы по отбору проб, и на основании таких данных принимается решение о необходимости использования автономного дыхательного аппарата. Случай, когда низкие показания датчика могут служить признаком вытеснения кислорода каким-либо неизвестным веществом, как об этом говорится выше, является наиболее характерным для внутренних помещений зданий, грузовых складов и других помещений с ограниченным пространством. Особый интерес для следственной группы на месте преступления должно представлять вытеснение кислорода у входного отверстия контейнера с опасными отходами, которое является судебным признаком наличия неизвестного химического вещества. При показаниях датчика, превышающих нормальный уровень, возникает пожароопасность, в условиях которой надлежит действовать соответствующим образом. По изложенным выше соображениям оптимальным порядком может быть непрерывное считывание показаний НПВ и O_2 на протяжении всего следственного процесса на месте преступления.

(c) Пламенно-ионизационный детектор

Пламенно-ионизационный детектор (ПИД) представляет собой прекрасный инструмент для определения местоположений точек химического контроля. Этот прибор позволяет выявлять органические химические соединения в воздухе, почве и жидкостях. По своей конструкции ПИД представляет собой горелку из нержавеющей стали, в которой водород смешивается с отбираемой пробой в основании устройства. Обеспечивающий сгорание воздух или кислород нагнетается и распыляется вокруг инжектора, через который водородная газовая смесь доставляется к катодному наконечнику, где происходит возгорание. Это устройство используется правоохранительными органами на протяжении многих лет, особенно широко – в случаях поджога для определения местонахождения химического катализатора. Этот инструмент требует прогрева, продолжительность которого может отнимать несколько минут. Он также чувствителен к фоновым углеводородам, таким как выхлопные газы. При использовании этого инструмента для проверки неизвестной жидкости в качестве возможной точки химического контроля необходимо принимать все меры во избежание непосредственного соприкосновения инструмента с материалом, вызывающим подозрение. Если жидкость засасывается в зонд, прибор не может нормально функционировать. Большинство ПИД выдают цифровые показания, выраженные в частицах на миллион. Этот прибор можно охарактеризовать как электронную ищейку, способную отслеживать некоторые углеводороды и хлорированные углеводороды до концентрированного источника, что может быть весьма полезным для следователя, расследующего экологическое преступление, в процессе определения местонахождения контрольной точки концентрированного химического вещества. В процессе поиска возможных контрольных точек прибор следует в течение нескольких секунд держать над подозрительным местом. При возникновении показаний на цифровом датчике инструмент следует удалить из подозрительного места, предусмотрев определенное место для стабилизации. Затем может быть проведена повторная проверка подозрительного места. В случае считывания позитивных показаний при повторной проверке соответствующий участок необходимо пометить для целей отбора проб и фотографирования, а также нанести его местоположение на эскиз, составляемый на месте преступления.

(d) Фото-ионизационное устройство

Фото-ионизационное устройство (ФИУ) именуется также монитором совокупности присутствующих ионизирующих частиц. Большинство органических соединений и некоторые неорганические соединения можно ионизировать путем облучения ультрафиолетовым светом. ФИУ преобразует концентрацию поддающихся ионизации химических веществ в пробе в электрический сигнал. Сила производимого тока пропорциональна количеству присутствующего органического соединения. Пределом чувствительности этого инструмента является низкий диапазон частиц на миллион. ФИУ весьма чувствителен к ароматическим соединениям, некоторым хлорированным соединениям и ограниченному числу неорганических соединений, таких как окись азота и аммиак. Высокая влажность может замедлять работу ФИУ. При использовании этого инструмента для определения местонахождения потенциальных контрольных точек его следует приблизить к подозрительному месту, не касаясь его. Затем инструмент следует удалить от потенциальной контрольной точки и произвести считывание показателей в окружающем пространстве. После того, как инструмент, как говорят, "обнулен", его вновь следует поместить над контрольной точкой, при вторичном считывании соответствующих показателей контрольную точку следует пометить, сфотографировать и нанести ее местоположение на эскиз, составляемый на месте преступления.

Убедитесь, что вы знаете, где найти нужное оборудование для проведения полевых испытаний!

7.10 Сбор, сохранность и хранение опасных отходов и химических доказательств

В ходе процедуры отбора проб координатор на месте преступления, офицер безопасности и сотрудник по научным вопросам должны оставаться вместе. Координатор на месте преступления заносит каждую контрольную точку и объемы в протокол и помечает их на эскизе, составляемом на месте преступления. Координатор должен обеспечивать неразрывность цепи обеспечения сохранности химических доказательств в соответствии со стандартными процедурами сбора доказательств. Офицер безопасности окончательно утверждает все мероприятия, проводимые в любой горячей зоне.

Когда члены группы по отбору проб приближаются к контейнерам с опасными отходами, в первую очередь им следует определить местонахождение надписей для отбора проб, нанесенных следственной группой, что обеспечивает отбор проб из соответствующих контейнеров. Вблизи контрольной точки следует расстелить водонепроницаемый барьер, например, брезент, но не в том месте, на которое любой из членов группы по отбору проб будет наступать в процессе отбора проб. Этот брезент не подлежит повторному использованию на какой-либо последующей контрольной точке.

Инструменты и контейнеры для отбора проб, которые будут использоваться на данной контрольной точке, следует распаковать и поместить на брезент.

Как только оборудование для отбора проб разложено в установленном порядке, операция отбора проб может начинаться. Первый шаг – осторожное и медленное высвобождение заглушки. Ни при каких обстоятельствах руководитель группы по отбору проб или его помощник не должен наклонять лицо или приближать лицо к отверстиям в бочках. Во время вскрытия контейнера существует вероятность выброса потенциально опасных паров высокой концентрации, которые могут образовываться над поверхностью жидкости. Такой выброс паров под высоким давлением может серьезно загрязнить маски и защитную одежду членов группы по отбору проб. Заглушку после ее открытия следует поместить на поверхность контейнера до завершения отбора проб. После этого старшему по отбору проб и его помощнику следует достать хранящиеся в герметизированном контейнере новые перчатки для отбора проб и надеть их поверх своих перчаток химической защиты. В этих новых перчатках группа по отбору проб может теперь приступать к использованию оборудования для отбора проб. Комбинированный пробоотборник жидких отходов или трубку для взятия пробы следует извлечь из герметичной упаковки, используя в этих целях ножницы с тупыми концами.

При использовании комбинированного пробоотборника жидких отходов внутренняя пробка в момент медленного введения пробоотборника в бочку руководителем группы должна быть в открытом положении. При использовании трубки для взятия пробы большой палец руки руководителя группы по отбору проб должен не касаться верхней части трубки в момент ее медленного погружения в бочку. Такая медленная процедура позволяет химическим веществам, являющимся предметом отбора пробы, медленно заполнять трубку в ее первоначальном послойном положении с минимальными помехами и смешиванием. Послойное расположение химических веществ – это распространенный феномен в связи с 55-галлонными бочками с опасными отходами. Такой эффект может возникать вследствие деградации продукта, осаждения химических веществ или присутствия веществ, имеющих различный удельный вес. Каждый химический слой представляет собой отдельный элемент судебно-химических доказательств, которые подлежат надлежащему сбору и анализу. По завершении послойного заполнения трубки ее следует вынуть из бочки. В случае использования комбинированного пробоотборника жидких отходов внутренняя заглушка должна быть в этот момент в закрытом положении. При использовании трубки для отбора проб большой палец руководителя группы по отбору проб должен закрывать верхнее отверстие трубки. Его помощник должен открыть стерилизованный контейнер для хранения проб, держа его двумя руками над пробкой. Руководитель группы помещает трубку целиком в этот контейнер, а затем химическая проба медленно высвобождается в контейнер. Такая процедура снижает вероятность внутреннего всплеска, в результате которого происходит загрязнение перчаток помощника концентрированным продуктом, представляющим собой химические отходы. Такой метод позволяет также сократить объем потенциально вытесняемых остаточных ЛОС.

Как общее правило, когда опасные отходы содержатся в 55-галлонных бочках, из каждой бочки следует отбирать не менее двух проб объемом 40 мл. Каждый контейнер для отбора проб должен заполняться полностью и без каких-либо воздушных карманов. По завершении заполнения контейнера до необходимого уровня помощник навинчивает силиконовую крышку с тефлоновым покрытием. Отобранная проба не должна помещаться вблизи или рядом с любым неиспользованным оборудованием для отбора проб. Отбор большого количества жидких проб может быть грязной процедурой, и, по всей вероятности, внешняя поверхность контейнера для проб будет иметь следы загрязнения. Весь процесс следует повторить в целях получения пробы-дубликата. Проба в двух экземплярах является гарантией приемлемости доказательства. В случае разрыва или иного повреждения контейнера с пробами в ходе процесса отбора проб, перевозки или анализа можно будет воспользоваться дополнительной пробой.

По завершении процесса отбора проб из определенного контейнера с опасными отходами, контейнеры, содержащие пробы, следует должным образом опечатать, используя покрывающую всю крышку контейнера липкую ленту. Ни при каких обстоятельствах не следует заклеивать прокладки.

По завершении процедуры опечатывания химических доказательств каждый контейнер с пробами следует поместить в герметичный пластиковый пакет, который рассматривается как второй уровень защиты. Затем такой пластиковый пакет и заполненный формуляр на пробу должны быть помещены в другой герметичный пластиковый пакет. Такая упаковка обеспечивает три уровня дополнительной защиты химических доказательств и служит дополнительной защитой для тех лиц, которые будут перевозить доказательства, представляющие собой опасные химические вещества. Путевой бланк должен опечатываться и упаковываться таким же образом. Опечатанное химическое доказательство не следует помещать на тот же поднос, на котором находится какое-либо неиспользованное оборудование для отбора проб. Для этих целей следует использовать отдельный поднос или холодильник.

При отборе проб из контейнеров с опасными отходами важное значение имеет определение группой по отбору проб, какой объем жидкости фактически присутствует. Для целей уголовного расследования и судебного преследования пометки или замечания о том, что контейнер был заполнен наполовину, недостаточно. Точный замер объема жидкостей необходимо проводить по завершении отбора проб. В протоколе, составляемом на месте преступления, должны быть отражены данные произведенных замеров и фамилия члена группы по отбору проб, который произвел замеры.

Для определения объема жидкости в 55-галлонной бочке или другом контейнере необходимо измерить уровень жидкости и внутренний радиус контейнера. Для измерения уровня жидкости применяется на одноразовой основе деревянная линейка, вставляемая в контейнер до соприкосновения с дном. Для определения объема жидких химических веществ, находящихся в контейнерах различного размера, может применяться следующая математическая формула: объем = (π) х (радиус)^2 х (высота/уровень). В зависимости от размеров контейнера такая формула позволяет исчислить объем в кубических футах или кубических дюймах. Для преобразования этих данных в галлоны может применяться следующее математическое преобразование: 0,13368 футов^3 = 1 галлон или 231 дюйм^3 = 1 галлон. В процессе определения размеров 55-галлонной бочки уровень жидкости можно также сравнивать со стандартной диаграммой 55-галонной бочки, на которой показано преобразование дюймов жидкости, находящейся в 55-галлонной бочке, в галлоны.

После извлечения деревянной измерительной линейки из контейнера в отметку соответствующего уровня жидкости или показателя в дюймах следует воткнуть кнопку яркого цвета, а затем занести полученные данные в протокол, составляемый на месте преступления. Измерительную линейку следует поместить рядом с надписью на пробе и сфотографировать.

По завершении процесса маркировки и упаковки необходимо фотографировать химические доказательства. Эти фотографии можно делать вместе с пробами, расположенными рядом с бочками, из которых они были взяты. В то же время для сведения к минимуму времени воздействия вредных веществ на личный состав фотографирование проб может проводиться и после удаления доказательств с места преступления.

Для обеспечения целостности химических доказательств необходимо обеспечивать цепь обеспечения сохранности, которая подтверждается документацией с указанием лиц, у которых находилось данное химическое доказательство с момента его отбора до завершения аналитического процесса. Каждое лицо, принимающее на хранение доказательства, должно подписывать соответствующие документы. Круг обязанностей следственной группы на месте преступления в отношении целостности доказательств не ограничивается отправкой химических доказательств в лаборатории. С лабораторией следует устанавливать контакт и анализировать используемую в ней цепь обеспечения сохранности до отправки любых химических доказательств.

Для большинства химических доказательств оптимальным условием хранения является охлаждение проб до температуры 4°C. В то же время необходимо знакомиться с отдельными аналитическими методологиями в отношении времени и условий хранения каждого отдельного химического соединения. Конструкция холодильного устройства должна обеспечивать предупреждение его повреждения в процессе перевозки. Химические доказательства следует как можно скорее доставлять в лабораторию для проведения анализов.

7.11 Перевозка опасных отходов и химических доказательств

Следователь должен обеспечивать, чтобы любое перевозимое химическое доказательство соответствовало всем национальным и международным требованиям, регулирующим перевозку опасных материалов. В большинстве случаев пробы опасных отходов подпадают под юридическое обозначение опасных материалов. Международная перевозка подобных материалов регулируется рядом различных организаций. Воздушные перевозки опасных доказательств регулируются *Техническими инструкциями в отношении безопасной воздушной перевозки опасных грузов* Международной организации гражданской авиации или Международной ассоциации воздушного транспорта. Морские перевозки опасных доказательств регулируются кодексом *Международной морской перевозки опасных грузов* Международной морской организации.

7.12 Проведение очистных мероприятий на загрязненном участке

По завершении операций сбора доказательств место преступления подлежит оцеплению, и следственный персонал, расследующий экологическое преступление, во взаимодействии с надлежащими органами, обеспечивает надлежащее удаление опасного содержания трейлера. Координатор на месте преступления и офицер безопасности должны обеспечивать упаковку в мешки всего зараженного оборудования и одежды и вывоз их с места преступления, а также надлежащее закрытие или опечатку всех отстойников, резервуаров и бочек.

7.13 Завершение работ на месте преступления

Координатор на месте преступления должен получить от руководителя группы по отбору проб список всех собранных химических доказательств. Координатор на месте преступления должен также принять на хранение все пленки и фотографии, сделанные в ходе осмотра.

Если местом преступления является здание, координатор на месте преступления должен письменно подтверждать представителю владельца здания факт удаления доказательств, сохранив у себя копию, сделанную через копирку. При отсутствии такого представителя подтверждающий документ должен надежно прикрепляться лентой на внешнюю дверь здания. Координатор на месте преступления должен проверять наличие всего личного состава следственной группы после того, как он покидает место преступления, и заносить в протокол время прекращения работ на месте преступления.

7.14 Дальнейшие процедуры расследования на месте преступления

Дальнейшие процедуры расследования на месте преступления начинаются по следующим четырем главным направлениям: изучение свидетельских показаний, отслеживание автотранспортного средства, на котором перевозились или были обнаружены опасные отходы, если таковое имеется; анализ традиционных доказательств и изучение результатов химического анализа. Каждый свидетель должен быть допрошен по меньшей мере дважды, а свидетельские показания следует всесторонне изучать на предмет наличия дополнительных следственных улик. Для отслеживания автотранспортного средства, использованного для перевозки отходов, а также его первоначального владельца и местонахождения, следует применять традиционные правоохранительные методы. Такие традиционные доказательства, как отпечатки пальцев, мусор, ярлыки и маркировка на контейнерах с опасными отходами, должны анализироваться на предмет наличия дополнительных следственных улик. Любая нанесенная вручную последовательная нумерация на бочках имеет важное значение для следствия, поскольку она свидетельствует о проведении предварительной инвентаризации или обследования. Как правило, когда на контейнеры с опасными отходами наносится такого рода маркировка, это может свидетельствовать о том, что содержащиеся в них материалы ранее подвергались анализу или процедуре отбора проб.

Это может обеспечить ключевые элементы уголовного расследования, подтверждающие умышленный характер и мотивировку. Возможность умышленных действий подозреваемых лиц основана на вероятном наличии аналитических докладов, в которых указаны опасные свойства химических веществ. Мотив, вероятнее всего финансового характера, основывается на сметных расходах подозреваемого лица в случае надлежащего удаления такого вида опасных отходов.

Наконец, следует тщательно изучать данные химического анализа, которые помогают следователю, расследующему экологическое преступление, определить вид промышленного предприятия, на котором образовались данные опасные химические отходы. Любой производственный процесс, например изготовление печатных плат, типографские работы, операции по гальванизации или даже подпольное изготовление наркотиков, предполагает использование различных опасных сырьевых материалов в процессе изготовления. На основании изучения аналитических данных можно установить, на каком виде промышленных предприятий образовались данные опасные отходы.

Aquatonics Ltd

Мусорная свалка на берегу моря около Банкраны, Ирландия, 1991 год

Источник: «Акватоник Лтд.»

ПРОЧАЯ ИНФОРМАЦИЯ

- Веб-сайт Базельской конвенции

  http://www.basel.int
- Бланк документа о перевозке

  http://www.basel.int/pub/move.pdf
- Бланк документ об уведомлении

  http://www.basel.int/pub/notif.pdf
- Согласованная на глобальном уровне система классификации и маркировки химических веществ (СГС)

  http://www.unece.org/trans/danger/danger.htm
- Руководящие элементы (решение VI/16)

  http://www.basel.int/meetings/cop/cop6/english/Report40e.pdf
- Руководство по системе контроля

  http://www.basel.int/pub/instruct.doc
- Интерпол

  www.interpol.int
- Руководство по осуществлению Базельской конвенции

  http://www.basel.int/meetings/sbc/workdoc/manual.doc
- Различные технические руководства по управлению опасными отходами:

  http://www.basel.int/meetings/sbc/workdoc/techdocs.html
- Рекомендации ООН по перевозе опасных грузов, Типовые правила

  http://www.unece.org/trans/danger/danger.htm
- Всемирная таможенная организация

  www.wcoomd.org

Документ-уведомление о трансграничных перевозках/поставках отходов

1. Экспортер-уведомитель Регистрационный №:
Наименование:
Адрес:

Контактное лицо:
Тел.: Факс:
Эл. почта:

2. Импортер-получатель Регистрационный №:
Наименование (Ф.И.О.):

Адрес:

Контактное лицо:
Тел.: Факс:
Эл. почта:

8. Предполагаемый(е) перевозчик(и) Регистрационный №:
Наименование *(7)*:
Адрес:

Контактное лицо:
Тел.: Факс:
Эл. почта:
Вид перевозки *(5)*:

9. Производитель(и) отходов *(1;7;8)* Регистрационный №:
Наименование (Ф.И.О.):
Адрес:

Контактное лицо:
Тел.: Факс:
Эл. почта:
Место и процесс образования отходов *(6)*:

10. Объект по удалению *(2)*: ☐ **или объект по рекуперации** *(2)*: ☐
Регистрационный №:
Наименование:
Адрес:

Контактное лицо:
Тел.: Факс:
Эл. почта:
Фактическое место удаления/рекуперации:

3. Номер уведомления:
Предмет уведомления
A. (i) Разовая поставка: ☐
ii) Многократная поставка: ☐
B. (i) Удаление (1): ☐
(ii) Рекуперация: ☐
C. Предварительно согласованный объект по рекуперации *(2,3)* Да: ☐ Нет: ☐

4. Общее число планируемых поставок:

5. Общее предполагаемое количество *(4)*:
Тонн (Мг):
куб. м:

6. Планируемый период поставки(ок) *(4):*
Первая отгрузка (партия): Последняя отгрузка (партия):

7. Вид(ы) упаковки *(5):*
Особые требования при обращении *(6):* Да: ☐ Нет: ☐

11. Операция(и) по удалению/рекуперации *(2)*:
Код D / Код R *(5)*:
Применяемая технология *(6)*:

Цель экспорта *(1;6):*

12. Определение и состав отходов *(6)*:

13. Физические свойства *(5):*

14. Идентификация отходов *(указать кодовые обозначения)*
i) Базель, приложение VIII (либо IX, если применимо):
ii) Код ОЭСР (если не совпадает с i):
iii) Перечень отходов ЕС:
iv) Национальный код в стране экспорта:
v) Национальный код в стране импорта:
vi) Иное (указать):
vii) Код Y:
viii) Код H *(5):*
ix) Класс ООН *(5):*
x) Номер ООН:
xi) Грузовое наименование ООН:
xii) Таможенный(е) код(ы) (CC):

15. Заинтересованные страны/государства (a), где применимо – кодовый № компетентного органа (b), конкретные пункты вывоза или ввоза (c)

Государство экспорта/ отправки	Государство(а) транзита (ввоза и вывоза)			Государство импорта-назначения
(a)				
(b)				
(c)				

16. Таможенные пункты ввоза и/или вывоза и/экспорта (Европейское сообщество):
Ввоз: Вывоз: Экспорт:

17. Заявление экспортера - уведомителя / источника - производителя *(1)*:
Настоящим подтверждаю, что, по всем имеющимся у меня сведениям, данная информация является полной и достоверной. Подтверждаю также принятие исполнимых в законном порядке письменных договорных обязательств и то, что трансграничная перевозка покрыта или будет покрыта действующим договором страхования или иной действительной финансовой гарантией, если таковые необходимы.
Экспортер/уведомитель: Дата: Подпись:
Производитель: Дата: Подпись:

18. Количество приложений

ЗАПОЛНЯЕТСЯ КОМПЕТЕНТНЫМИ ОРГАНАМИ

19

19. Подтверждение соответствующего компетентного органа страны импорта-назначения/транзита *(1)* **/ экспорта-отправки** *(9)*: Страна: Дата получения уведомления: Дата отправки подтверждения: Наименование компетентного органа: Печать и/или подпись:	**20. Письменное согласие** *(1;8)* **компетентного органа на перевозку:** Страна: Согласие дано (дата): Согласие действительно с: по: Особые условия: Нет: ☐ Если да, см. раздел 21 *(6)*: ☐ Наименование компетентного органа: Печать и/или подпись:
21. Особые условия согласия на перевозку или причины отказа	

1) Требуется согласно Базельской конвенции.
2) В случае операций R12/R13 или D13-D15 приложить при необходимости также соответствующую информацию об объекте(ах), где будут проводиться последующие операции R1-R11 или D1-D12.
3) Заполняется для перевозок в пределах зоны ОЭСР и только в случаях, предусмотренных пунктом B ii).
4) При неоднократных поставках приложить подробный список.
5) См. список сокращений и кодов на следующей странице.
6) При необходимости приложить подробную информацию.
7) Если более одного – приложить список.
8) Если предусмотрено национальным законодательством.
9) Если применимо в рамках решения ОЭСР.

Список сокращений и кодов, используемых в документе-уведомлении

ОПЕРАЦИИ ПО УДАЛЕНИЮ (Раздел 11)

D1	Захоронение в земле или сброс на землю (например, на свалку и т. д.)
D2	Обработка почвы (например, биохимическое разложение жидких или илистых отходов в почве и т. д.)
D3	Закачивание на большую глубину (например, закачивание отходов соответствующей консистенции в скважины, соляные купола или естественные резервуары и т. д.)
D4	Сброс в поверхностные водоемы (например, сброс жидких или илистых отходов в котлованы, пруды или отстойные бассейны и т. д.)
D5	Сброс на специально оборудованные свалки (например, сброс в отдельные отсеки с изолирующей прокладкой и поверхностным покрытием для гарантии их изоляции друг от друга и окружающей среды и т. д.)
D6	Сброс в водоемы, кроме морей/океанов
D7	Сброс в моря/океаны, в том числе захоронение на морском дне
D8	Биологическая обработка, не оговоренная в других разделах настоящего списка, которая ведет к образованию конечных соединений или смесей, которые затем удаляются каким либо из способов, оговоренных в настоящем списке
D9	Физико-химическая обработка, не оговоренная в других разделах настоящего списка, которая ведет к образованию конечных соединений или смесей, которые затем удаляются каким либо из способов, оговоренных в настоящем списке (например, выпаривание, сушка, прокаливание и т. д.)
D10	Сжигание на суше
D11	Сжигание в море
D12	Захоронение (например, захоронение контейнеров в шахте и т. д.)
D13	Получение однородной или неоднородной смеси до начала любой из операций, указанных в настоящем списке
D14	Переупаковка до начала любой из операций, указанных в настоящем списке
D15	Хранение в ожидании любой из операций в настоящем списке

ОПЕРАЦИИ ПО РЕКУПЕРАЦИИ (Раздел 11)

R1	Использование в виде топлива (кроме прямого сжигания) или иным способом для получения энергии (Базель/ОЭСР) - использование преимущественно в виде топлива или иным способом для получения энергии (ЕС)
R2	Утилизация/восстановление растворителей
R3	Рециркуляция/утилизация органических веществ, не используемых в виде растворителей
R4	Рециркуляция/утилизация металлов и их соединений
R5	Рециркуляция/утилизация других неорганических материалов
R6	Восстановление кислот и оснований
R7	Рекуперация компонентов, используемых для борьбы с загрязнением
R8	Рекуперация компонентов катализаторов
R9	Повторная перегонка нефтепродуктов или иное повторное применение ранее использованных нефтепродуктов
R10	Обработка почвы, благотворно сказывающаяся на земледелии или улучшающая экологическую обстановку
R11	Использование отходов любых операций под номерами R1-R10
R12	Обмен отходами для применения к ним любых операций под номерами R1-R11
R13	Аккумулирование материала для последующего применения любой операции, значащейся в настоящем списке.

ВИДЫ УПАКОВКИ (Раздел 7)

1. Бочки металлические
2. Бочки деревянные
3. Канистры металлические
4. Ящики
5. Мешки
6. Комбинированная упаковка
7. Емкости под давлением
8. Без тары
9. Прочее (указать)

ВИД ПЕРЕВОЗКИ (Раздел 8)

R = Автомобильная
T = Железнодорожная
S = Морская
A = Воздушная
W = Внутренними водотоками

ФИЗИЧЕСКИЕ СВОЙСТВА (Раздел 13)

1. Порошкообразные/порошки
2. Твердые
3. Вязкие/пастообразные
4. Илистые
5. Жидкие
6. Газообразные
7. Прочие (указать)

КОДЫ Н и КЛАССИФИКАЦИЯ ООН (Раздел 14)

Класс ООН	код Н	Свойства
1	H1	Взрывчатые вещества
3	H3	Огнеопасные жидкости
4.1	H4.1	Огнеопасные твердые вещества
4.2	H4.2	Вещества или отходы, способные самовозгораться
4.3	H4.3	Вещества или отходы, выделяющие огнеопасные газы при соприкосновении с водой
5.1	H5.1	Окисляющие вещества
5.2	H5.2	Органические пероксиды
6.1	H6.1	Токсичные (ядовитые) вещества
6.2	H6.2	Инфицирующие вещества
8	H8	Коррозионные вещества
9	H10	Выделение токсичных газов при контакте с воздухом или водой
9	H11	Токсичные вещества (вызывающие отсроченные или хронические заболевания)
9	H12	Экотоксичные вещества
9	H13	Вещества, способные после удаления образовывать каким-либо образом, например, путем выщелачивания, другие материалы, обладающие каким-либо из указанных выше свойств.

транспортировке

Документ о перевозке для трансграничных перевозок/поставок отходов

1. Соответствует уведомлению №	2. Серийный №/общее число поставок /
3. Экспортер - уведомитель Регистрационный №:	4. Импортер-получатель Регистрационный №:
Наименование (Ф.И.О.): Адрес: Контактное лицо: Тел: Факс: Эл. почта:	Наименование (Ф.И.О.): Адрес: Контактное лицо: Тел: Факс: Эл. почта:
5. Фактическое количество: Тонн (Мг): куб. м:	6. Фактическая дата поставки:

7. Упаковка Вид(ы) *(1):* Количество грузовых мест:

Особые требования при обращении *(2):* Да: ☐ Нет: ☐

8. a) 1-й перевозчик (3): Регистрационный №: Наименование: Адрес: Тел: Факс: Эл. почта:	8. b) 2-й перевозчик: Регистрационный №: Наименование: Адрес: Тел: Факс: Эл. почта:	8. c) Последний перевозчик: Регистрационный №: Наименование: Адрес: Тел: Факс: Эл. почта:
- - - - - - - - *Заполняется представителем перевозчика* - - - - - - - -		*Более 3 перевозчиков (2)* ☐
Вид перевозки *(1):* Дата перегрузки: Подпись:	Вид перевозки *(1):* Дата перегрузки: Подпись:	Вид перевозки *(1):* Дата перегрузки: Подпись:

9. Производитель(и) отходов *(4;5;6):* Регистрационный №: Наименование: Адрес: Контактное лицо: Тел: Факс: Эл. почта: Место производства *(2):*	12. Определение и состав отходов *(2):* 13. Физические свойства *(1):*
10. Объект по удалению ☐ или объект по рекуперации ☐ Регистрационный №: Наименование: Адрес: Контактное лицо: Тел.: Факс: Эл. почта: Фактическое место удаления/рекуперации *(2)*	14. Идентификация отходов *(указать кодовые обозначения)* i) Базель, приложение VIII (либо IX, если применимо): ii) Код ОЭСР (если не совпадает с i): iii) Перечень отходов ЕС: iv) Национальный код в стране экспорта: v) Национальный код в стране импорта: vi) Иное (указать): vii) Код Y: viii) Код H *(1):* ix) Класс ООН *(1):* x) Номер ООН:
11. Операция(и) по удалению/рекуперации Код D / код R *(1):*	xi) Грузовое наименование ООН: xii) Таможенный(е) код(ы) (СС):

15. Заявление экспортера - уведомителя / источника - производителя *(4):*

Настоящим подтверждаю, что, по всем имеющимся у меня сведениям, данная информация является полной и достоверной. Подтверждаю также принятие исполнимых в законном порядке письменных договорных обязательств и то, что трансграничная перевозка покрыта или будет покрыта действующим договором страхования или иной действительной финансовой гарантией, если таковые необходимы, а также что от компетентных органов заинтересованных стран получены все необходимые согласия.

Ф.И.О.: Дата: Подпись:

16. Заполняется любыми лицами, участвующими в трансграничной перевозке, если требуется дополнительная информация

17. Поставка получена импортером – грузополучателем (если им не является объект): Дата: Ф.И.О.: Подпись:

ЗАПОЛНЯЕТСЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ ОБЪЕКТА ПО УДАЛЕНИЮ/РЕКУПЕРАЦИИ

18. Поставка поступила на объект по удалению ☐ или рекуперации ☐ Дата поступления: Принята: ☐ Не принята*: ☐ Поступившее количество: тонн (Мг): куб. м: Примерная дата удаления/рекуперации: * *немедленно связаться с компетентными органами*	19. Настоящим подтверждаю завершение удаления/рекуперации вышеозначенных отходов. Ф.И.О.: Дата:

6

Операция по удалению/рекуперации (1): Ф.И.О.: Дата: Подпись:	Подпись и печать:

1) См. список сокращений и кодов на следующей странице.
2) При необходимости приложить подробную информацию.
3) При наличии более чем трех перевозчиков – приложить информацию, указанную в разделе 8 (a, b, c).
4) Требуется согласно Базельской конвенции.
5) Если более одного – приложить список.
6) Если предусмотрено национальным законодательством.

ЗАПОЛНЯЕТСЯ ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ (если необходимо согласно национальному законодательству)

20. Страна экспорта-отправки либо таможенный пункт вывоза Отходы, указанные в настоящем документе о перевозке, отбыли из страны (дата): Подпись: Печать:	**21. Страна импорта-назначения либо таможенный пункт ввоза** Отходы, указанные в настоящем документе о перевозке, прибыли в страну (дата): Подпись: Печать:

22. Печати таможенных органов стран транзита

Название страны:		Название страны:	
Ввоз:	Вывоз:	Ввоз:	Вывоз:
Название страны:		Название страны:	
Ввоз:	Вывоз:	Ввоз:	Вывоз:

Список сокращений и кодов, используемых в документе о перевозке

ОПЕРАЦИИ ПО УДАЛЕНИЮ (Раздел 11)

D1	Захоронение в земле или сброс на землю (например, на свалку и т. д.)
D2	Обработка почвы (например, биохимическое разложение жидких или илистых отходов в почве и т. д.)
D3	Закачка на большую глубину (например, закачка отходов соответствующей консистенции в скважины, соляные купола или естественные резервуары и т. д.)
D4	Сброс в поверхностные водоемы (например, сброс жидких или илистых отходов в котлованы, пруды или отстойные бассейны и т. д.)
D5	Сброс на специально оборудованные свалки (например, сброс в отдельные отсеки с изолирующей прокладкой и поверхностным покрытием, гарантирующими их изоляцию друг от друга и окружающей среды и т. д.)
D6	Сброс в водоемы, кроме морей/океанов
D7	Сброс в моря/океаны, в том числе захоронение на морском дне
D8	Биологическая обработка, не оговоренная в других разделах настоящего списка, которая ведет к образованию конечных соединений или смесей, которые затем удаляются каким либо из способов, оговоренных в настоящем списке
D9	Физико-химическая обработка, не оговоренная в других разделах настоящего списка, которая ведет к образованию конечных соединений или смесей, которые затем удаляются каким либо из способов, оговоренных в настоящем списке (например, выпаривание, сушка, прокаливание и т. д.)
D10	Сжигание на суше
D11	Сжигание в море
D12	Захоронение (например, захоронение контейнеров в шахте и т. д.)
D13	Получение однородной или неоднородной смеси до начала любой из операций, указанных в настоящем списке
D14	Переупаковка до начала любой из операций, указанных в настоящем списке
D15	Хранение в ожидании любой из операций, перечисленных в настоящем списке.

ОПЕРАЦИИ ПО РЕКУПЕРАЦИИ (Раздел 11)

R1	Использование в виде топлива (кроме прямого сжигания) или иным способом для получения энергии (Базель/ОЭСР) - использование преимущественно в виде топлива или иным способом для получения энергии (ЕС)
R2	Утилизация/восстановление растворителей
R3	Рециркуляция/утилизация органических веществ, не используемых в виде растворителей
R4	Рециркуляция/утилизация металлов и их соединений
R5	Рециркуляция/утилизация других неорганических материалов
R6	Восстановление кислот и оснований
R7	Рекуперация компонентов, используемых для борьбы с загрязнением
R8	Рекуперация компонентов катализаторов
R9	Повторная перегонка нефтепродуктов или иное повторное применение ранее использованных нефтепродуктов
R10	Обработка почвы, благотворно сказывающаяся на земледелии или улучшающая экологическую обстановку
R11	Использование отходов любых операций под номерами R1-R10
R12	Обмен отходами для применения к ним любых операций под номерами R1-R11
R13	Аккумулирование материала для последующего применения любой операции, значащейся в настоящем списке.

ВИДЫ УПАКОВКИ (Раздел 7)

10. Бочки металлические
11. Бочки деревянные
12. Канистры металлические
13. Ящики
14. Мешки
15. Комбинированная упаковка
16. Емкости под давлением
17. Без тары
18. Прочее (указать)

ВИД ПЕРЕВОЗКИ (Раздел 8)

R = Автомобильная
T = Железнодорожная
S = Морская
A = Воздушная
W = Внутренними водотоками

ФИЗИЧЕСКИЕ СВОЙСТВА (Раздел 13)

8. Порошкообразные/порошки
9. Твердые
10. Вязкие/пастообразные
11. Илистые
12. Жидкие
13. Газообразные
14. Прочие (указать)

КОДЫ Н и КЛАССИФИКАЦИЯ ООН (Раздел 14)

Класс ООН	код Н	Свойства
1	H1	Взрывчатые вещества
3	H3	Огнеопасные жидкости
4.1	H4.1	Огнеопасные твердые вещества
4.2	H4.2	Вещества или отходы, способные самовозгораться
4.3	H4.3	Вещества или отходы, выделяющие огнеопасные газы при соприкосновении с водой
5.1	H5.1	Окисляющие вещества
5.2	H5.2	Органические пероксиды
6.1	H6.1	Токсичные (ядовитые) вещества
6.2	H6.2	Инфицирующие вещества
8	H8	Коррозионные вещества
9	H10	Выделение токсичных газов при контакте с воздухом или водой
9	H11	Токсичные вещества (вызывающие отсроченные или хронические заболевания)
9	H12	Экотоксичные вещества
9	H13	Вещества, способные после удаления образовывать каким-либо образом, например, путем выщелачивания, другие материалы, обладающие каким-либо из указанных выше свойств.

Дополнительную информацию, в частности по идентификации отходов (раздел 14), т. е. о кодах, используемых в приложениях VIII и IX к Базельской конвенции, кодах ОЭСР и кодах Y, можно найти в справочном руководстве, имеющемся в ОЭСР и в секретариате Базельской конвенции.